

Берлин, 25 февраля 2021 г.

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СВОДКА #8 – ВЫБОРЫ В РОССИИ

### Выборы в Госдуму в 2021 г.

Несмотря на то, что до выборов в Государственную Думу всё еще остается определенное время, первые признаки указывают на то, что власти приложат беспрецедентные усилия для недопущения несистемной оппозиции в Государственную Думу и подрыва независимого наблюдения за выборами. Сопутники преследуемого Алексея Навального уже подвергаются интенсивным атакам, а кампанию Навального "Умное Голосование" будет практически невозможно провести из-за вероятности того, что участвующих в ней оппозиционных кандидатов будут квалифицировать как «аффилированных» с «иностранным агентом». Подобное клеймение может повлечь за собой ощутимые последствия, такие как блокировка Роскомнадзором вебсайтов кандидатов за «противоправную предвыборную кампанию». Это клеймо также может быть использовано с целью подрыва деятельности независимых национальных наблюдателей за выборами. Более подробно о происходящем в преддверии выборов в Госдуму можно прочитать в нашем последнем выпуске «Внимание – Выборы в России».



Избиратель во время Единого дня голосования в России в 2020 г. Источник: ft.com / © AP)

Следующие выборы в Государственную Думу Российской Федерации запланированы на сентябрь. Ряд недавних событий позволяет взглянуть на то, как они могут быть проведены.

Преследование Алексея Навального после его возвращения в Россию в январе и массовые аресты в ходе протестов в его поддержку ознаменовали новый уровень репрессий и пренебрежения к верховенству закона. В частности, порядок организации судебного процесса над Навальным свидетельствует о том, что власти меньше, чем прежде озабочены обеспечением законности своего отношения к политической оппозиции. В данных условиях

власти могут практически без колебаний отказать в регистрации оппозиционным политикам, которые намерены принять участие в предстоящих выборах без веских на то оснований.

Возможно, это в особенности коснется потенциальных кандидатов, связанных с Алексеем Навальным и его Фондом по борьбе с коррупцией, таких как Любовь Соболь и Иван Жданов, объявивших, что они планируют баллотироваться в одномандатных округах в Москве. До недавнего времени контролируемые государством телеканалы редко упоминали о Навальном, в настоящее время он и его соратники подвергаются частым и интенсивным нападкам. Только Любовь Соболь на данный момент является фигурантом ряда уголовных расследований. Учитывая интенсивное давление на соратников Навального, кажется маловероятным, что кому-либо из них позволят зарегистрироваться в качестве кандидатов на выборах в Государственную Думу.

Одно из главных опасений властей, связанное с выборами – это кампания «Умное голосование» Алексея Навального и его команды. С 2018 г. «Умное Голосование» успешно предотвращало избрание большого числа кандидатов от «Единой России» на региональных и муниципальных выборах в городах по всей Российской Федерации. Кампания «Умное Голосование» добилась этого благодаря призывам голосовать за одного конкретного кандидата от оппозиции – даже если этот кандидат далек от совершенства – с тем, чтобы не допустить фрагментации голосов за оппозицию. В 2021 году Фонд по борьбе с коррупцией планирует впервые реализовать программу «Умное Голосование» на выборах в Государственную Думу в максимально возможном количестве округов.

Становится все более очевидно, что провести кампанию «Умное Голосование» будет практически невозможно. Поскольку Навальный находится в заключении, а члены его команды подвергаются преследованию, организация Умного Голосования станет более трудной. Во-вторых, в настоящее время Госдума пересматривает поправки к действующему законодательству, которые предусматривают введение двух типов новых кандидатов: «кандидат, выполняющий функцию иностранного агента» и «кандидат, аффилированный с лицом, выполняющим функцию иностранного агента». Кандидат, обладающий одним из двух указанных статусов, должен указать его в списках сбора подписей, и на не менее чем пятнадцати процентах поверхности его агитационных материалов. Статус также необходимо напечатать на бюллетенях для голосования рядом с именем кандидата. Некоторые лица предположили, что новое законодательство может быть использовано для навешивания ярлыков на кандидатов, отобранных для «Умного голосования», квалифицируя их как «кандидатов, аффилированных с лицом, выполняющим функции иностранного агента», поэтому многие кандидаты будут стремиться отмежеваться от «Умного голосования».<sup>1</sup> Резкая критика Навального со стороны лидеров трех партий в Государственной Думе, кроме «Единой России», и даже со стороны соратника-либерала Григория Явлинского, основателя партии «Яблоко», является признаком того, что их партии, вероятнее всего, не будут координировать свою деятельность с кампанией «Умное голосование».

Помимо этого, 17 февраля Государственная Дума утвердила поправки к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, наделив Центральную избирательную комиссию полномочиями требовать от Федеральной службы по надзору в сфере связи,

---

<sup>1</sup> Например, «Госдуме предложено срочно расширить круг „иноагентов“. За счёт кого?, см. <https://www.bbc.com/russian/news-54965166>

информационных технологий и массовых коммуникаций (*Роскомнадзор*) блокировки сайтов за противоправное проведение предвыборной кампании.<sup>2</sup> Существуют определенные подозрения, что новое законодательство будет использовано, в частности, для препятствования кампании «Умное голосование».<sup>3</sup>

Примечательна тенденция – заявления высокопоставленных политиков о необходимости не допускать иностранного вмешательства в выборы. 17 февраля на встрече с главами четырех фракций в Госдуме Путин отметил, что голоса россиян необходимо защищать от зарубежного вмешательства.<sup>4</sup> Председатель Госдумы Володин и председатель Совета Федерации Матвиенко делали аналогичные заявления в течение предыдущих нескольких недель.<sup>5</sup> Вполне возможно, что предполагаемая угроза иностранного вмешательства будет использована для оправдания недопущения к выборам таких кандидатов от оппозиции, как Любовь Соболь и Иван Жданов, а также для пресечения «Умного голосования». В дополнение к этому, заявления о невмешательстве могут быть использованы для подрыва деятельности движения «Голос» и других организаций по наблюдению за выборами. Когда движение ещё существовало в качестве официальной организации, а не движения, «Голос» был вынужден зарегистрироваться в качестве «иностранного агента», а российское государство долгое время лишало легитимности его деятельность по наблюдению за выборами.

В заключение, удивительным событием стало слияние партий «Справедливая Россия», «За правду» и «Патриоты России».<sup>6</sup> В последние годы, официальные требования к регистрации политических партий были упрощены, что привело к появлению большой группы новых партий. На протяжении некоторого времени считалось, что многие из этих новых партий, такие как партия «За истину» националиста Захара Прилепина, будут участвовать в выборах в Государственную Думу в качестве партий, сокращающих шансы победителя и отнимут часть голосов у оппозиционных сил (пользующихся более высоким доверием), при этом находясь ниже пятипроцентного избирательного порога. Таким образом, объявленное слияние трех партий может говорить об определенном сдвиге в стратегии администрации президента в связи с предстоящими выборами.

Существенная поддержка Алексея Навального, реакция Запада на его судебное преследование и успех «Умного голосования» на последних выборах, вероятнее всего, повлияют на подход администрации президента к выборам в Государственную Думу. Несмотря на то, что до выборов остается определенное время, первые признаки указывают на то, что власти приложат беспрецедентные усилия для недопущения несистемной оппозиции в Государственную Думу.

*Автор:*

*Макс Бадер (Лейденский университет)*

Больше выпусков о выборах и принципах политики можно найти [здесь](#).

<sup>2</sup> С поправками можно ознакомиться по следующему адресу: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1059597-7>

<sup>3</sup> «Интернет тишины. Блокировка незаконной агитации тревожит оппозицию» *Коммерсантъ*, 22 января 2021 г., см. <https://www.kommersant.ru/doc/4654988>

<sup>4</sup> Путин заявил об обязанности властей защитить выборы от вмешательства, 17 февраля 2021 г., см. <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/602ce36b9a794704d5f7e4e5>

<sup>5</sup> Матвиенко не исключила попыток внешнего вмешательства в выборы в РФ, *Российская газета*, 20 января 2021 г., см. <https://rg.ru/2021/01/20/matvienko-ne-iskliuchaet-popytok-vneshnego-vmeshatelstva-v-vybory-v-rf.html>

<sup>6</sup> «Справедливая Россия», «За правду» и «Патриоты России» подписали манифест об объединении», 28 января 2021 г., см. <https://tass.ru/politika/10568081>



Более подробная информация также доступна по адресу: [www.epde.org](http://www.epde.org)

*EPDE финансируется Европейским союзом, Федеральным министерством иностранных дел Германии, а также фондами Федерального министерства иностранных дел Германии через Программу финансирования zivik института ifa (Institut für Auslandsbeziehungen). Выраженное в данной публикации мнение не обязательно отражает мнение доноров.*



Federal Foreign Office

**ifa** Institut für  
Auslandsbeziehungen