



# ПРАВозащитники ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

## Аналитический отчет об оценке этапа агитации

*Экспертная миссия по оценке референдума осуществляется Белорусским Хельсинкским Комитетом и Правозащитным центром «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».*

### **Общие выводы:**

- Референдум и связанные с ним события остаются за пределами внимания широкого круга общества. Отношение к референдуму характеризуется как "безразлично-враждебное", отмечается склонность к бойкотированию. Среди причин такого отношения называют общую напряженную атмосферу в обществе, обусловленную проблемой эпидемии COVID-19, непрекращающимися репрессиями против граждан, постоянным ростом цен на продукты. При этом референдум о принятии нового проекта Конституции активно освещается на телевидении, радио и в провластных телеграм-каналах. Еще одной темой, которая беспокоит людей, является российский военный контингент, который остается в Беларуси и участвует в военной операции против Украины;
- События, связанные с референдумом, происходят на фоне репрессий в отношении гражданского общества и участников мирных собраний 2020 года;
- Массовые мероприятия во время референдума могут происходить только с согласия властных структур; независимые структуры имеют серьезные ограничения в возможности их проводить. Законодательные ограничения по проведению агитационных публичных мероприятий во время референдума, а также общие проблемы с невозможностью проводить массовые мероприятия со стороны оппозиционных движений и обычных граждан, делает

фактически невозможным широкое использование собраний в целях агитации во время референдума;

- Официальные мероприятия, посвященные референдуму, организуются по всей стране. Среди них встречи с руководителями облисполкомов, депутатами всех уровней и др., дискуссионные площадки, концерты на предприятиях, публичные кампании;
- Известно о многочисленных фактах применения административного ресурса во время агитации;
- Не обеспечены равные условия сторонников и противников референдума по агитации;
- В нескольких городах проходили превентивные задержания противников вынесенного на референдум проекта Конституции, общественных активистов и участников мирных собраний 2020 года;
- Имели место случаи преследования граждан, которые пытались принять участие в наблюдении.

## **Правовая основа**

Согласно ч. 4 ст. 45 Избирательного кодекса, гражданам, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам предоставляется право беспрепятственной агитации за предложение по проведению референдума, за принятие решения, вынесенного на референдум, а также против предложения по проведению референдума, против принятия решения, вынесенного на референдум.

Массовые мероприятия, целью которых является осуществление агитации по референдуму, проводятся в соответствии с законодательством Республики Беларусь о массовых мероприятиях, это значит, что, в отличие от массовых мероприятий во время других электоральных кампаний, когда собрания проводятся в упрощенном порядке, организаторы мероприятий во время референдума должны подать заявление на проведение массового мероприятия не позднее чем за 15 дней до предполагаемой даты его проведения. Таким образом, это, а также общие проблемы с невозможностью проводить массовые мероприятия со стороны

оппозиционных движений и обычных граждан, делает фактически невозможным широкое использование собраний в целях агитации во время референдума.

При проведении референдума местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими комиссиями выделяют на территории участков для голосования места, наиболее посещаемые гражданами, для размещения агитационных печатных материалов. Размещение агитационных печатных материалов в других местах может осуществляться с разрешения руководителя соответствующей организации. В случае, если руководитель организации разрешил размещение в организации агитационного печатного материала одному кандидату, он не имеет права отказать другому кандидату в размещении агитационного печатного материала на тех же условиях. Исполнительные и распорядительные органы могут запрещать размещение агитационных печатных материалов в не отведенных для них местах.

Государственные средства массовой информации обязаны обеспечивать равные возможности для опубликования вопросов, текстов законопроектов, вынесенных на референдум, проведения агитации по референдуму.

В соответствии со ст. 47 ИК, запрещается агитация, при проведении которой осуществляется пропаганда войны, содержатся призывы к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, оскорбления и клевета в отношении должностных лиц Республики Беларусь, а также призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу срока выборов, референдума, назначенных в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Запрещаются агитация или пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, выпуск и распространение сообщений и материалов, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную вражду.

Гражданам и организациям при проведении ими агитации по референдуму запрещается раздавать денежные средства, подарки и другие материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно предоставлять любые услуги и товары, за исключением агитационных печатных материалов, специально изготовленных с соблюдением

требований Кодекса для проведения референдума. При проведении агитации по референдуму запрещается воздействовать на граждан обещаниями передачи им денежных средств, материальных ценностей.

При нарушении требований этой статьи соответствующие комиссии принимают меры по пресечению нарушений, а Центральная комиссия, территориальная, окружная избирательная комиссия вправе также отменить решение о регистрации кандидата.

### **Деятельность в поддержку вынесенного на референдум проекта Конституции и массовые мероприятия**

Власти организовали широкое освещение вынесенного на референдум проекта Конституции. Агитационной работой в регионе занимается аппарат исполкомов, идеологические службы предприятий, организаций и учреждений, привлекаются педагоги, врачи и работники сферы культуры, многочисленные общественные государственные организации и профсоюзы. Проводятся многочисленные встречи с провластными экспертами и чиновниками. Большинство мероприятий проводится закрыто и негласно. На них присутствуют сотрудники государственных организаций, предприятий и судов, учителя, студенты вузов, колледжей. Такие события проходят формально, без активных обсуждений и дискуссий. На встречах со студентами присутствовали деканы, которые реагировали на неудобные вопросы. Заявлялось, что участие в референдуме — это гражданский долг студентов.

Официальная агитация направлена исключительно на одобрение участия в референдуме и поддержку выносимых на голосование изменений. Например, 8 февраля Брестские власти запустили проект "Мнение молодых".<sup>1</sup> Проект преследует цель продемонстрировать активное участие молодежи Брестской области в обсуждении референдума. В Полоцком государственном университете проводилась встреча с паралимпийским спортсменом Алексеем Талаем<sup>2</sup>, который, как отмечается, участвовал в разработке проекта изменений в Конституцию.

---

<sup>1</sup> <http://brest-region.gov.by/index.php/novosti/13540-proekt-mnenie-molodykh-nabiraet-oboroty-v-brestskoj-oblasti>

<sup>2</sup> <https://minsknews.by/na-mmz-imeni-s-i-vavilova-proshel-konzert-v-podderzhku-predstoyashhego-referenduma/>

На государственных предприятиях Минска были запланированы многочисленные концерты в поддержку вынесенного на референдум проекта Конституции<sup>3</sup>. На предприятии "Могилевтрансмаш" состоялся концерт для рабочих с призывами прийти голосовать и поддержать предложения по изменению Конституции.

24 января состоялась встреча Юрия Караева, помощника А. Лукашенко и инспектора в Гродненской области, с медработниками Щучинского района, 14 февраля — с рабочим коллективом ОАО "Гроднохлебпром". В конце встреч всех призывали участвовать в референдуме и проголосовать за новую Конституцию.

Также диалоговые площадки с депутатами парламента и Вадимом Гигиным — председателем РГГО Белорусское общество "Знание" — прошли в ГГМУ и ГГАУ, ГрГУ им. Я. Купалы.

18 февраля председатель Гродненского облисполкома Владимир Караник и ректор ГрГУ им. Я. Купалы Ирина Китурко провели встречу диалоговой площадки "Конституция — в будущее вместе" со студентами юридического факультета. Аналогичные встречи-агитации проходили на Белорусском металлургическом заводе, мебельной фабрике, швейной фабрике, на коммунальном предприятии и других предприятиях Жлобина.

В Солигорске также проходили такие встречи. В Светлогорске и в Светлогорском районе агитационные мероприятия проводились на Целлюлозно-картонном комбинате, Химволокно, КЖУП "Светочь" и в школах.

В Борисове в районном доме культуры прошло собрание с целью агитации за выносимые на голосование изменения с участием всех государственных местных структур, чиновников из Минска, пропагандистов<sup>4</sup>.

2 февраля состоялась встреча рабочих торфопредприятия "Березинское" с председателем райисполкома Денисом Дишуком. Он осмотрел торфозавод, похвалил его за порядок и перечислил достижения государства, в

---

<sup>3</sup> <https://minsknews.by/v-podderzhku-referenduma-na-zheleznodorozhnom-vokzale-proshel-konzert-s-uchastiem-belorusskih-zvezd/>

<sup>4</sup>

[https://www.tvr.by/news/obshchestvo/dialogovaya\\_ploshchadka\\_v\\_ramkakh\\_proekta\\_v\\_rezhime\\_pravdy\\_sosto\\_yalas\\_v\\_borisove/](https://www.tvr.by/news/obshchestvo/dialogovaya_ploshchadka_v_ramkakh_proekta_v_rezhime_pravdy_sosto_yalas_v_borisove/)

частности, что государство много внимания уделяет здоровью граждан, социальной политике, а закончил свое выступление тезисом о том, что "от каждого гражданина сейчас зависит будущее страны". После этого выступил председатель районного Совета депутатов Виктор Лашковский, который подробно рассказал о новациях в избирательной системе и статусе Всебелорусского народного собрания. Когда присутствующие начали задавать вопросы, оказалось, что людей прежде всего волнует не референдум, а ремонт дорог в городе и районе, а также очистка дорог в сельской местности от снега. Пользуясь случаем, рабочие задали вопрос главе района, когда наконец будет заасфальтирована улица Красноармейская и когда будет произведен ремонт балконов в домах по улице Маяковского в Березино<sup>5</sup>.

Некоторые официальные мероприятия направлены на дискредитацию независимого наблюдения. В Минске начали кампанию "Я не боюсь", в рамках которой наблюдатели от провластных организаций рассказывают об угрозах, которые якобы приходят им от активистов инициативы "Честные люди".

Массовые мероприятия проходят только с согласия властных структур. Независимые структуры не имеют возможности их проводить.

Белорусский республиканский союз молодежи, который является двигателем организации и подготовки референдума, начал агитационную акцию "#раЗАм на референдум". 9 февраля комитет БРСМ Московского района Минска отчитался о проведении акции в одной из минских школ. Эксперты кампании "Правозащитники за свободные выборы" заметили на фото, среди прочих, школьников младших классов (предположительно, 3-4 классы) с агитматериалами по референдуму. Неизвестно при этом, было ли получено согласие родителей по использованию их детей в агитации за референдум.

## **Применение административного ресурса**

Известно о многочисленных фактах использования административного ресурса при агитации. Например, чтобы обеспечить явку работников на агитационные встречи, в Светлогорском районе работников подвозили в

---

<sup>5</sup> <https://referendum2022.spring96.org/be/news/106705>

клуб на служебном транспорте. Встречи в рабочих коллективах государственных организаций проводились в рабочее время. Так, 26 января проект изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь обсудили в УВД Гродненского облисполкома в рабочее время в актовом зале в присутствии руководителей служб и подразделений. В Орше 18 февраля помощник Лукашенко А. Линевич в рабочее время проводил встречу по вопросу референдума с работниками УП "Оршагаз" и станкозавода "Красный борец".

Подобные меры применялись и для участия в досрочном голосовании. Например, 22 февраля в Брестском государственном университете началась акция "БрГУ за референдум!"<sup>6</sup>. Проголосовавшим досрочно студентам университет и профсоюзный комитет студентов выдавали сладкие "подарки". Студентам БГМУ за участие в досрочном голосовании был предложен дополнительный выходной в пятницу, 25 февраля. В БНТУ деканат предлагал студентам выходные с 25 по 28 февраля, если группы полным составом проголосуют досрочно<sup>7</sup>.

Кроме того, о широком применении административного ресурса свидетельствует недавний случай, когда учреждения образования получили "фейковые" письма якобы от имени провластного общественного объединения "Белая Русь", где сотрудникам администраций предлагалось поучаствовать в акции "Защитим референдум!" для "противодействия деструктивным силам, которые пытаются сорвать референдум", и сфотографироваться с плакатами единого образца<sup>8</sup>. Предложение выполнили учителя из десятка учебных заведений, где, в том числе, находятся участки для голосования, а впоследствии выяснилось, что это была инициатива частного лица.

### **Обеспечение равных возможностей агитации сторонников и противников вынесенного на референдум проекта Конституции**

Ввиду репрессий, которые непрерывно продолжаются в Беларуси, невозможно говорить о равных условиях по агитации для сторонников и противников референдума. В обществе наблюдается общая апатия, царит

<sup>6</sup> <https://zarya.by/news/community/v-brestskom-universitete-startovala-akcija-brgu-za-referendum/>

<sup>7</sup> <https://news.zerkalo.io/life/10377.html>

<sup>8</sup> <https://reform.by/297213-prankery-predlozhili-uchiteljam-zashhitit-referendum-v-fejkovom-fleshmobe/>

атмосфера страха. Государственные СМИ освещают только деятельность сторонников вынесенного на референдум проекта Конституции и высказывают только эту позицию.

### **Размещение агитационных материалов во время референдума**

Невзирая на то, что, согласно законодательству, при проведении референдума местные исполнительные и распорядительные органы должны были выделить на территории участков для голосования места, наиболее посещаемые гражданами, для размещения агитационных печатных материалов, это положение не было выполнено. Местные органы, как отмечается, не принимали соответствующих решений, по крайней мере эти решения не публиковались. Кроме того, Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь не предусматривал необходимость принятия подобных решений.

### **Преследование противников вынесенного на референдум проекта Конституции**

Превентивные задержания противников вынесенного на референдум проекта Конституции, общественных активистов и участников мирных собраний 2020 года проходили в нескольких городах. Барановичская межрайонная прокуратура вызывала активистов и рядовых граждан, которые раньше привлекались к ответственности по административным статьям, для профилактической беседы и подписки предупреждений. К некоторым приходили участковые для разговора.

В Орше за последнюю неделю прошли 2 обыска в квартирах активистов с изъятием техники и документов. В случаях выявления агитации против участия в референдуме или вынесенного на референдум проекта Конституции граждан привлекают к административной ответственности.

Кроме того, МВД сообщало о девяти уголовных делах, возбужденных в связи с проведением референдума. 20 февраля в эфире провластного телеканала ОНТ были показаны кадры задержания, а также рассказали о



листовках, которые якобы отправляли членам избирательных комиссий, с текстом "Учителя! Считайте голоса на референдуме честно. Если будет иначе, то бойтесь! Мы к вам придем и спросим".

Имели место случаи преследования активистов, которые пытались принять участие в наблюдении. Так, в д. Ченки Гомельского района Николай Сушков пытался зарегистрироваться наблюдателем в УИК. После того как он собрал подписи и занес в УИК, некоторое время спустя ему позвонили и пригласили прийти и "правильно переоформить бумаги". Как стало известно позднее, Николай Сушков был задержан. Сейчас он отбывает административный арест. Аналогичный случай произошел в Мозыре. Елена Шатило была зарегистрирована на участке для голосования № 15, расположенном в помещении районной библиотеки. Там независимую наблюдательницу лишили аккредитации и вызвали на беседу в РОВД.

В Светлогорске накануне объявленного властями референдума по внесению изменений в Конституцию на допросы в районный отдел Следственного комитета вызывали активных граждан. Повестки на допросы получили активные граждане, которые раньше привлекались к административной ответственности после президентских выборов 2020 года. Причем раньше эти граждане уже вызывались на подобные допросы.