

Псевдо-наблюдатели за псевдо-выборами в России

Антон Шеховцов

С постепенным системным снижением демократического характера президентских, парламентских и других выборов в России режиму Владимира Путина становится все труднее обеспечивать их международную легитимность. В прошлом Европейский парламент часто критиковал проведение выборов в России, не говоря уже об общей политической ситуации в стране, характеризующейся недобросовестной конкуренцией между парламентскими и непарламентскими политическими силами. Однако в этом году Комитет Европейского парламента по иностранным делам дошел до того, что [призвал](#) ЕС «быть готовым не признавать Парламент России [...], если парламентские выборы 2021 года в России [будут] признаны мошенническими и проведенными в нарушение демократических принципов и международного права». У этого потенциального шага имеется прецедент: после массовых фальсификаций на президентских выборах в Беларуси в прошлом году ЕС не признает легитимность самопровозглашенного президентства Александра Лукашенко.



Пресс-брифинг с группой французских политиков, включая евродепутата Тьерри Мариани (на фото), приглашенных для "наблюдения" за выборами в Госдуму в Санкт-Петербурге, 19.09.2021. Источник: politexpert.net - Евгений Зайцев.

Режим Путина предпринял ряд серьезных действий, лишая парламентские выборы в России легитимности, особенно в течение 2021 года. Самый видный оппозиционер России Алексей Навальный, которого режиму не удалось убить в 2020 году, был [заклучен в тюрьму](#) по причинам, которые многие считают политическими. Движение Навального было [объявлено](#) экстремистским и в конечном итоге криминализировано, что вынудило его лидеров покинуть страну или грозило тюремным заключением. Целый ряд наиболее

популярных российских независимых СМИ, критикующих режим, были [объявлены](#) либо иностранными агентами, либо нежелательными организациями, что привело к финансовому краху и закрытию многих из них. Летом этого года российские власти объявили, что не только жители Крыма и Севастополя, находящихся под контролем российских оккупационных сил с 2014 года, будут иметь возможность отдать свои голоса на российских парламентских выборах, но и жители оккупированных Россией восточных частей Украины, которым были выданы российские паспорта в нарушение международного права, смогут [участвовать в избирательном процессе](#). Более того, российские власти [заблокировали](#) открытый доступ к камерам видеонаблюдения, которые были [установлены](#) на избирательных участках в 2012 году и помогали наблюдателям отслеживать возможные фальсификации результатов голосования; доступ к камерам был только у представителей партий, допущенных к участию в выборах, и у наблюдающих организаций, одобренных режимом Путина.

Используя пандемию COVID-19 в качестве предлога, Россия ввела ограничения на наблюдение за выборами для самого уважаемого и влиятельного института мониторинга, БДИПЧ ОБСЕ. ОБСЕ [определила](#), что ей потребуется разместить 80 долгосрочных и 420 краткосрочных наблюдателей в России, но Москва допустит только 60 наблюдателей от ОБСЕ. В конце концов, ОБСЕ была вынуждена [не отправлять своих наблюдателей в Россию](#). Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) также не направила регулярную миссию по наблюдению за выборами, но направила [Миссию по оценке выборов](#), состоящую из пяти представителей всех пяти политических групп в Совете Европы.

На этом фоне российские власти почувствовали, что им необходимо лояльное и некритичное международное наблюдение на парламентских выборах 17-19 сентября 2021 года даже в большей степени, чем раньше. В попытке создать впечатление международной легитимации парламентских выборов российские власти, как [сообщается](#), привлекли 383 «международных наблюдателя» и «эксперта» из 80 стран. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) России отвечала за аккредитацию [245 «международных наблюдателей» из 59 стран](#), приглашенных российским парламентом, в основном представители Шанхайской организации сотрудничества, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Парламентской ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Межпарламентской ассамблеи православия, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и некоторых других. Эти международные организации и институты никогда не критикуют выборы, проводимые режимом Путина.

В свою очередь, контролируемый государством «институт гражданского общества» Общественная палата Российской Федерации (ОП РФ) пригласила более ста иностранных граждан, которые были названы «международными общественными экспертами». Категория «международных экспертов» появилась в России несколько лет назад – режим использовал их для того, чтобы попытаться создать видимость международной легитимации российских выборов ниже федерального уровня, то есть региональных или местных выборов или других форм плебисцитов. Грубо говоря, статус «международных экспертов» ниже, чем статус «международных наблюдателей». «Международные эксперты» не аккредитованы ЦИК и официально не могут именоваться «международными наблюдателями». Например, все иностранные граждане, которые [«контролировали»](#) «общероссийское голосование» по



поправкам к Конституции России летом 2020 года, были не «международными наблюдателями», а «международными экспертами», приглашенными КС РФ и не аккредитованными ЦИК.

В то же время, хотя «международные эксперты» имеют в России те же полномочия, что и «международные наблюдатели», на первых не распространяются правила, применяемые к последним – правила, [закрепленные](#) в Декларации принципов международного наблюдения за выборами и Кодексе поведения международных наблюдателей за выборами, принятых в 2005 году. Собственно говоря, совершенно непонятно, как вообще в России регулируются «международные общественные эксперты» и какой документ, указ или закон наделяет их полномочиями официально аккредитованных «международных наблюдателей». Тем не менее, различие между официальными «наблюдателями» и «общественными экспертами» в основном игнорируется российскими государственными или поддерживающими режим СМИ, задача или цель которых состоит в том, чтобы представить различные аспекты российских выборов в наиболее благоприятном для Кремля свете.

Введение Москвой категории «международных общественных экспертов» на выборах федерального уровня можно объяснить двумя основными факторами.

Во-первых, систематическая [работа](#) Европейской платформы за демократические выборы, базирующейся в Берлине, направленная, в частности, на раскрытие сетей политически ангажированных (или, попросту говоря, [фейковых](#)) международных наблюдателей за выборами, а также отчеты европейских журналистов, создали определенную политическую обстановку в Европе, когда участие в фейковых мониторинговых миссиях считается токсичной практикой. Включение фейковых наблюдателей в официальную категорию «международных общественных экспертов» призвано защитить их от критики или даже действий против них со стороны национальных парламентов или Европейского парламента.

Во-вторых, с введением категории «международные общественные эксперты» ЦИК России снимает с себя ответственность за частые нарушения фейковыми наблюдателями Кодекса поведения международных наблюдателей за выборами.

За несколькими наиболее значимыми исключениями, обсуждаемыми ниже, все иностранные граждане, которые прибыли в Россию для «наблюдения» за выборами и не были представителями международных организаций, были обозначены как «международные общественные эксперты» и имели соответствующие опознавательные знаки.

Тремя крупнейшими группами «международных общественных экспертов», прибывшими из стран ЕС, были группы политиков, активистов, журналистов и бизнесменов из Германии, Италии и Франции.

В группе немецких политиков присутствовали исключительно члены немецкой ультраправой партии «Альтернатива для Германии»: Гуннар Бек (Gunnar Beck), Стефан Кютер (Stefan Keuter), Ольга Петерсен (Olga Petersen), Гуннар Линдемманн (Gunnar Lindemann), Ульрих Зингер (Ulrich Singer) и Ули Хенкель (Uli Henkel).

Группа итальянских политиков была более политически разнообразной, но в ней по-прежнему доминировали члены правой партии «Лига»: Филиппо Феррара (Filippo Ferrara), Паоло Гримольди (Paolo Grimoldi), Стефано Вальдегамбери (Stefano Valdegamberi) и Раффаэле Карфи (Raffaele Karfi). Чрезмерная представленность политиков «Лиги» среди итальянских «общественных экспертов» была удивительной: в то время как в прошлом «Лигу» можно было охарактеризовать как партию, которая открыто поддерживает Кремль, в последние месяцы она стала более осторожной в отношении Москвы, и депутаты Европарламента от «Лиги» проголосовали за несколько заявлений с критикой режима Путина. Другими итальянскими политиками, которые отправились в Россию в сентябре, были Маргарита Сальтини (Margherita Saltini) и Савино Спинелли (Savino Spinelli) из «Вперед, Италия», а также Антонио Вольпе (Antonio Volpe) из Демократической партии.

Группа французских политиков была не только самой многочисленной среди всех иностранных политиков, наблюдавших за российскими выборами, но и самой любопытной. Большинство французских политиков были представлены членами крайне правого «Национального объединения»: Тьерри Мариани (Thierry Mariani) в сопровождении своих помощников Софи Гил (Sophie Guil) и [Тамары Волоховой](#) (Tamara Volokhova), Жан-Лин Лакапель (Jean-Lin Lacapelle), Николя Бей (Nicolas Bay), Эрве Жювен (Hervé Juvin), Фредерик Боккалетти (Frédéric Boccaletti) и Стефан Равье (Stéphane Ravier). Помимо членов «Национального объединения», можно было также увидеть высокопоставленных представителей правоцентристских республиканцев: Жан-Клода Буше (Jean-Claude Bouchet) и Сильви Гой-Шаван (Sylvie Goy-Chavent). Любопытным аспектом этой группы было то, что – в отличие от подавляющего большинства иностранных лиц, обозначенных как «международные общественные эксперты», – французские политики были официально аккредитованы в качестве «международных наблюдателей». Этот факт нельзя объяснить просто статусом отдельных лиц. Например, словацкий депутат Европарламента Мирослав Радачовский (Miroslav Radačovský) был «международным общественным экспертом», а французский депутат Европарламента Тьерри Мариани был аккредитованным «международным наблюдателем». Также, немецкий депутат Стефан Кютер и итальянский депутат Паоло Гримольди были «общественными экспертами», а французский депутат Жан-Клод Буше был «наблюдателем».

Одним из объяснений предоставления французским политикам статуса выше, чем большинству других иностранных «контролеров», являются президентские и парламентские выборы во Франции, которые состоятся в 2022 году. В сегодняшней Франции политическая ситуация нестабильна и непредсказуема, но – в силу своего геополитического значения – страна является постоянной мишенью пагубного российского влияния. Лястя французским контролерам, Москва, похоже, думает, что проводит операцию по потенциальной вербовке или, по крайней мере, дружественному взаимодействию в будущем.

Еще одним исключением из видимого правила об официальном различии между «наблюдателями» и «общественными экспертами» на российских выборах был опальный дуэт бывших испанских политиков Педро Аграмунта (Pedro Agramunt) и Хорди Хукла (Jordi Xuclà). Аграмунт был председателем ПАСЕ, а Хукла был депутатом и членом ПАСЕ. В 2018 году



вместе с двумя другими членами ПАСЕ Аграмунту и Хукле было [запрещено](#) занимать какие-либо руководящие должности в организации в течение 10 и 2 лет, соответственно, за получение взяток от правящей элиты Азербайджана в обмен на [смягчение](#) критики ПАСЕ в адрес авторитарного режима президента Азербайджана Ильхама Алиева, в том числе за фальсификацию выборов, проводимую режимом. Российские власти, по-видимому, предоставили статус «международных наблюдателей» Аграмунту и Хукле в своеобразной похвале их пресловутому вкладу в коррупционные практики, присущие самой путинской России.

Помимо России, иностранные граждане «контролировали» нелегитимные российские парламентские выборы в аннексированном Крыму и Севастополе. Группа этих «контролеров» состояла из девяти человек, и опять французы были в большинстве, а статус французских политиков отличался от остальных. Так, Жером Ламбер (Jérôme Lambert), депутат из левоцентристской Социалистической партии, Мишель Ларив (Michel Larive), депутат, представляющий крайне левую «Непокорную Францию», и Мишель Вуазен (Michel Voisin), бывший депутат от республиканцев, были назначены «международными наблюдателями». Остальные шесть «контролеров» – те, кто не были одновременно французами и политиками – были просто «международными экспертами»: Морис Бонно (Maurice Bonnot) из Франции, Янлисберт Веласко (Janlisbert Velasco) из Венесуэлы, Душан Петрович (Dušan Petrović), Срджан Дробнякович (Srđan Drobñaković), Зоран Михайлович (Zoran Mihajlović) из Сербии, и Несрин Мечи (Nesrine Mechi) из Туниса.

Интересно отметить, что французские депутаты Ламбер и Ларив незаконно приехали в аннексированный Россией Крым и Севастополь, не только в нарушение международно-признанных границ Украины, но и вопреки [докладу](#) Европейского парламента о направлении политических отношений между ЕС и Россией, в котором содержится призыв к странам-членам ЕС «принять все возможные меры, чтобы помешать своим гражданам выступать в качестве международных наблюдателей во время парламентских выборов 2021 года в оккупированном Крыму, которые незаконно организуются Россией».

Как и следовало ожидать, в России и на аннексированных территориях подавляющее большинство тщательно отобранных «международных наблюдателей» и «международных общественных экспертов» высоко оценили проведение российских парламентских выборов, хвалили российские «технологические новшества» в избирательном процессе и положительно сравнили выборы в России с другими избирательными процессами, часто в том числе в своих странах.



Дополнительные доклады о политически предвзятом наблюдении за выборами можно найти [здесь](#), а наша база данных о "фальшивых" наблюдателях за выборами доступна на сайте www.fakeobservers.org.

Дополнительная информация также доступна на сайте www.epde.org

EPDE работает при финансовой поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии и Европейского Союза.

