



Парламентские выборы
18 сентября 2016
Российская Федерация

РЕГИСТРАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И КАНДИДАТОВ НА ВЫБОРАХ В ГД РОССИИ.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Право выдвинуть кандидатов в депутаты Государственной думы РФ на выборах 2016 года формально имели 74 партии.

Однако, только треть из партий попыталась принять участие в выборах в ГД РФ 2016 г, так как избирательная система России сочетает завышенные требования по количеству необходимых для регистрации подписей и сверхжесткие требованиями по их проверке.

В итоге из партий, не имеющих льготу, кандидатов в Госдуму РФ выдвинули только следующие партии:

1. «Союз труда»;
2. «Родная партия»;
3. «Возрождение аграрной России» (только кандидаты по округам);
4. «Партия возрождения села» (только кандидаты по округам);
5. «Партия родителей будущего» (только кандидаты по округам);
6. «Воля»;
7. «Партия Великое Отечество»;
8. «Партия социальных реформ».

При этом кандидатов выдвинули все 14 партий, имеющих льготу при регистрации. Всего льготу имеют и провели выдвижение следующие партии:

1. «Единая Россия»;
2. КПРФ;
3. ЛДПР;
4. «Справедливая Россия»;
5. РОДП «ЯБЛОКО»;
6. «Гражданская платформа»;
7. «Гражданская сила» (было анонсировано, но не состоялось возможное объединение с Коммунистической партией социальной справедливости (КПСС) и смена названия на КПСС);
8. Коммунистическая партия «Коммунисты России»;
9. Партия Народной Свободы (ПАРНАС);
10. «Патриоты России»;
11. «Партия Роста» (ранее именовалась партией «Правое дело»);
12. Партия «Родина»;

13. «Российская партия пенсионеров за справедливость»;
14. Российская экологическая партия «Зеленые».

В результате число партий – участников выборов уже на этапе выдвижения меньше уровня выборов Государственной думы РФ 1993, 1995, 1999 и 2003 годов, но больше уровня выборов 2007 и 2011.

При этом по итогам заверения списков число первоначально сдавших документы партий-участников еще уменьшилось, и с высокой долей вероятности по итогам регистрации это число еще больше уменьшится.

3 августа последний день, когда партии могли сдать в ЦИК подписи, еще 10 дней дается ЦИК РФ для принятия решения о регистрации.

Почти все не участвующие в выборах партии тем самым обрекают себя на ликвидацию в 2019–2020 годах.

Таким образом, для большинства партий участие в выборах в Государственную Думу было бы наиболее реальной возможностью сохранить партию.

I. ПРОБЛЕМЫ ВЫДВИЖЕНИЯ ПАРТИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СПИСКОВ

1. Число собираемых подписей. Закон требует собрать не менее 200 тыс. подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно приходиться не более 7 тыс. Это означает, что подписи нужно собирать не менее чем в 29 регионах. Количество представляемых подписей может превышать необходимое для поддержки выдвижения не более чем на 5%

2. Требования к качеству подписных листов. Если в 2003 году допустимая доля брака в подписных листах составляла 25%, то в 2005 году она была резко снижена до 5%. Точно так же (с 25 до 5%) был снижен допустимый избыток подписей, представляемых в ЦИК.

3. Требования нотариально удостоверить данные о сборщиках подписей избирателей и их подписи. До 2005 года таких требований законодательство не содержало. Оно накладывает на партии дополнительную финансовую нагрузку и увеличивает время, требуемое для сбора подписей и оформления подписных листов.

4. Сезон сбора подписей. Все предыдущие выборы в Государственную Думу проводились в декабре, и соответственно сбор подписей приходился на сентябрь – октябрь, когда еще не было холодно и большая часть избирателей находилась по месту жительства. Теперь, когда выборы перенесены на сентябрь, сбор подписей пришелся на июль, когда значительная часть избирателей отсутствует по постоянному месту жительства.

Кроме того выборы 2016 года назначены указом Президента РФ от 17 июня 2016 года, то есть за 92 дня до дня голосования. *Если бы Президент назначил выборы в самый ранний срок, то есть 30 мая, то на сбор подписей у партий было бы 66 дней, вместо 26 дней, а это потеря в 44 дня для партий не имеющих льгот.*

Следует отдельно отметить факторы, удлиняющих сроки подготовки документов для заверения списков.

Первый фактор – вырос объем документов, представляемых на каждого выдвинутого кандидата.

Второй фактор – увеличилось минимальное число кандидатов в списке. Ранее такой отдельной нормы для выборов в Государственную Думу не было.

Действующий закон требует от партии **включать в список не менее 200 кандидатов**. Это требование абсолютно чрезмерное: за четыре кампании, проведенные по смешанной системе, никакая партия не получала более 120 мандатов, а партия, занявшая второе место, никогда не получала более 64 мандатов. Что уже говорить о «малых» партиях, претендующих лишь на преодоление 5-процентного барьера.

Таким образом, огромный объем документов на каждого кандидата и чрезмерное требование минимального числа кандидатов в списке значительно повышают для партий, особенно для партий-новичков, время на подготовку документов для заверения списков.

II. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ОДНОМАНДАТНЫХ ОКРУГАХ

Всех кандидатов-одномандатников можно разделить на категории:

- Кандидаты от партий-льготников; этим кандидатам не надо было собирать подписи избирателей;
- Кандидаты от партий, не имеющих льготы ; этим кандидатам надо собирать подписи.
- Самовыдвиженцы; им тоже нужно собирать подписи.

В мажоритарных округах кандидаты от партий без льгот и самовыдвиженцы должны собирать подписи не менее 3% от числа избирателей округа

В большинстве округов речь идет **13-15 тысячах подписей**.

Неадекватно завышенный барьер в 3% подписей стал самой жесткой нормой при регистрации кандидатов с помощью сбора подписей за всю новейшую историю страны: ранее требовалось собрать подписи в количестве 1% от числа избирателей округа.

Фактически требование сбора 3% подписей это запретительная норма, по сути регистрация кандидатов от партий, не имеющих льгот, а также самовыдвиженцев *при такой системе превращается в регистрацию путем принятия «политических решений» в режиме ручного неформального управления.*

Всего в заверенных списках одномандатников 2188 кандидатов, но только 57 из них – от партий, не имеющих льготы .

По данным ЦИК, самовыдвижение осуществили **304 кандидата**.

На 29 июля максимально возможное число одномандатников получается 2418.

Эти данные интересно сравнить с аналогичными данными предыдущих выборов. Мы видим резкое снижение числа самовыдвиженцев по сравнению с выборами 1999 и 2003 года, что неудивительно, так как они поставлены в сильно неравное положение по сравнению с выдвиженцами партий-льготников.

III. ОСОБЕННОСТИ ВЫДВИЖЕНИЯ И СОСТАВА СПИСКОВ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

1. Преемственность партийных списков

Интересно сравнить составы партийных списков в первую очередь для тех 7 партий, которые участвовали в выборах в Государственную Думу 2011 года. Для простоты и наглядности будем сравнивать в основном центральные части списков.

Наибольшую преемственность показывают списки КПРФ и ЛДПР.

Гораздо меньше преемственности у «Патриотов России», РОДП «Яблоко» и «Справедливой России».

У «Справедливой России» в этот раз в центральной части списка только один кандидат – Миронов С.М., возглавлявший список партии и в 2011 году.

Сложнее оценить преемственность списков «Единой России», поскольку в обоих случаях в центральной части только один кандидат – Медведев Д.А.

Не видно никакой преемственности между списком «Правого дела» 2011 года и списком «Партии Роста» (переименованной партии «Правого дела») 2016 года. Ни одного кандидата из центральной части списка «Правого дела» (10 человек) нет в списке «Партии Роста».

С другой стороны, в списке «Партии Роста» есть кандидаты, входившие в списки СПС - *Нечаев, Хакамада И.М., Надеждин Б.Б., Гинзбург С.И., Похмелкин В.В., Сольский О.П.). от партий «Яблоко» (Резник М.Л.) и «Гражданская Сила» (Федулов А.М. и тот же Похмелкин), два депутата Государственной Думы первого созыва (Станкевич С.Б. и Стариков И.В.), от «Гражданской платформы» Сиднев В.В.*

В центральной части списка партии «Родина» 10 кандидатов. Никто из них не был в списке блока «Родина» в 2003 году.

В центральной части списка партии ПАРНАС есть некоторые кандидаты из списка СПС 2007 года (Шнейдер М.Я., Катаев Д.И.).

Из остальных шести партий можно отметить «Гражданскую платформу», лидер списка которой Шайхутдинов Р.Г. был в 2007 году избран в Государственную Думу по списку ЛДПР

2. «Единая Россия»

Партия, как и ранее, вопреки публичным заявлениям, продолжает применять стратегию «предвыборных паровозов», хотя и уменьшившуюся по сравнению с выборами 2003-2011 годов

В список партии вошли 19 глав регионов - девять губернаторов и десять глав республик

Лишь 162 действующих депутата Госдумы от «Единой России» из 238 вошли в состав партийного списка и по мажоритарным округам .

Учитывая, что не все из них будут избраны, скорее всего не менее трети нынешних депутатов фракции не попадут в следующий созыв.

3. КПРФ

Список партии заверен ЦИК в составе 391 человека.

Список КПРФ на выборах 2016 демонстрирует высокую степень преемственности со списком на выборах-2011, в нем практически нет новых фигур

Возглавляет список, как и обычно, председатель КПРФ Геннадий Зюганов.

Нет в списке 12 из 92 нынешних депутатов.

Представители бизнеса в основном это уже действующие депутаты (А.Некрасов, С.Гаврилов, В.Кумин, А.Абалаков, А.Русских и др.). Традиционно партия связана с ВПК (П.Дорохин, В.Комоедов и др), аграрным лобби и промышленным директоратом.

Среди лидеров групп мэр Новосибирска Анатолий Локоть и губернатор Иркутской области Сергей Левченко. Орловского губернатора Вадима Потомского в списке нет.

4. «Справедливая Россия»

По сравнению с 2011 политическое положение партии и ее позиционирование существенно изменились. В кампании 2011 риторика партии в значительной степени

совпадала с риторикой оппозиции, и сам список партии воспринимался как демократический и умеренно либеральный, во многом за счет присутствия таких кандидатов, как Геннадий Гудков, Дмитрий Гудков, Илья Пономарев, Валерий Зубов, Сергей Петров, Андрей Озеров и ряда других. Однако после 2012 позиции руководства партии существенно сместились в консервативно-националистическую сторону, именно члены партии стали авторами и соавторами ряда законодательных инициатив, направленных против тех групп избирателей, которые ее поддерживали в 2011 (ограничение свободы информации, прав НКО, личных свобод граждан и т.д.). Более того, партию покинули ключевые политики, представляющие ее демократическое крыло – от Геннадия и Дмитрия Гудковых до Оксаны Дмитриевой и ее группы.

Из 64 депутатов, формально числящихся сейчас во фракции, на выборы вновь Партия выдвигает только 47 человек.

В списке обращает внимание активное присутствие ряда не занимавшихся политикой представителей бизнеса, в том числе банковского, ряд представителей северо-кавказских бизнес-групп

5. ЛДПР

По официальным данным в партии почти 300 тысяч членов и 3 тысячи местных отделений, фракция в Госдуме насчитывала 54 человек, 3 члена Совета Федерации, 215 депутатов в 74 Законодательных Собраниях регионов.

Всего в заверенном списке партии **313 кандидатов**. Возглавил список партии неизменный **В. Жириновский**. В общефедеральной части списка **10 кандидатов**. Кроме самого В.Жириновского в ней его сын, вице-спикер Госдумы РФ Игорь Лебедев (№2).

Нет ни в списке, ни по округам 20 из 54 депутатов фракции.

Кандидаты партии - это преимущественно координаторы ее региональных и местных отделений, представители различного малого и среднего бизнеса, представители спортивных и охранных организаций, депутаты партии в местных советах и региональных парламентах, а также различные менеджеры, служащие и т.д.

6. РОДП «ЯБЛОКО»

Формально «ЯБЛОКО» предложило широкую коалицию и свой ресурс в виде освобождения от процедуры сбора подписей непартийным и кандидатам от малых партий.

Однако это предложение было обставлено рядом условий – это подписание потенциальным кандидатом «*Меморандума политической альтернативы*» - партийного документа, согласие с которым является обязательным условием для выдвижения от «ЯБЛОКА». *Второе условие – публичная поддержка Г.Явлинского в качестве кандидата в Президенты.*

Персонально список стал определенным компромиссом между традиционной ставкой партии на свой собственный актив и давних сторонников и стремлением выйти из привычного электорального гетто за счет привлечения в список на лидирующие роли новых для партии, а также новых для избирателя фигур.

В итоге возглавил общероссийскую группу списка ее фактический лидер, председатель Федерального политического комитета партии Григорий Явлинский. На втором месте – новый председатель партии, депутат Заксобрания Карелии Эмилия Слабунова. Третий – бывший депутат Госдумы РФ Владимир Рыжков.

Замыкает десятку депутат Государственной Думы Дмитрий Гудков. **Из списка-2011 в общефедеральной части остались только Г.Явлинский и С.Митрохин**

В заверенном 18 июля ЦИК списке оказалась 306 кандидатов.

По сообщениям самой партии, почти треть кандидатов (27%) – непартийные политики, а также представители партий и организаций, вошедших в Коалицию политической альтернативы.

18 июля ЦИК заверил список кандидатов партии по мажоритарным округам в составе 175 человека .

Очевидно, что подавляющее большинство кандидатов партии по мажоритарным округам имеют крайне незначительные шансы на успех и могут в основном использовать кампанию с целью повышения личной известности и общих результатов голосования за партийный список.

Среди тех, кто имеет шансы, в первую очередь нужно отметить Дмитрия Гудкова (Тушинский округ №206) и Владимира Рыжкова (Барнаульский округ №39).

Также можно отметить как заметные фигуры Льва Шлосберга (Псковский округ №148) и депутата Верховного совета Хакасии Олега Иванова по Хакасскому округу №35.

7. «Патриоты России»

В заверенном 14 июля ЦИК списке - 380 человек.

Общезональная часть списка составила максимально возможные 10 человек. Возглавил список неизменный председатель партии **Геннадий Семигин**, за ним в списке -председатель исполкома партии, бывший депутат Госдумы Надежда Корнеева. Замыкает первую тройку бывший вице-президент России и бывший губернатор Курской области **Александр Руцкой**

Наиболее сильными результаты партии в последние годы были на региональных и местных выборах *в Северной Осетии, Дагестане, Калмыкии, Чеченской Республике, Республике Алтай, Карачаево-Черкессии, Удмуртии и Красноярском крае.* В прошлом партия также добивалась успехов на выборах в Хакасии, Оренбургской области, Ярославской области и Камчатском крае.

8. Партия роста (экс-«Правое дело»)

Партия Роста» - новое название партии «Правое дело», созданной в конце 2008 взамен самораспустившихся ДПР, СПС и «Гражданской силы».

Согласно постановлению ЦИК РФ от 18 июля, заверен список из **339 кандидатов**. В список вошел ряд депутатов Государственной думы от партии «Единая Россия» (Н.Бурыкина, В.Звагельский, М.Слипенчук, Б.Резник) и «Справедливая Россия» (*О.Дмитриева, И.Грачев, А.Крутов, Н.Петухова*).

Первая тройка: **Борис Титов, Оксана Дмитриева и гендиректор ООО «Менеджмент Девелопмент Групп» Дмитрий Потапенко.**

9. Партия народной свободы (ПАРНАС)

Подготовка к съезду сопровождалась острыми конфликтами, которые продолжились после фактического распада Демкоалиции и де-факто сорванных праймериз.

В общезональную часть списка вошло всего три кандидата: председатель партии М.Касьянов, временно неработающий В. Мальцев и обозреватель АНО «Редакционно-издательский дом «Новая газета» А. Зубов.

Всего в выдвинутом списке было **315 кандидатов**, из них **175 членов партии**, остальные **140 кандидатов** являются представителями незарегистрированных партий – Партии Прогресса, Партии «5 декабря» и Либертарианской партии, а также беспартийными

15 июля ЦИК РФ заверил список партии из **283 человек**.

Постановлением ЦИК РФ от 15 июля **заверен список из 109 человек** Из кандидатов по округам наиболее заметная фигура профессор Андрей Зубов в Центральном округе №208 города Москвы. **Н.Ляскин баллотируется в Бабушкинском округе №196, К.Янкаускас в Черемушкинском округе №209, А.Пивоваров в Северо-Восточном округе №214.**

10. «Родина»

Постановлением ЦИК 18 июля **заверен список из 287 человек** Первый номер – председатель партии, депутат Госдумы РФ **Алексей Журавлев**.

В списке большое число представителей малого бизнеса, менеджеры, сотрудники различных националистически ориентированных СМИ.

По мажоритарным округам ЦИК заверил список кандидатов партии 18 июля из 177 человек.

Наибольшие шансы на избрание имеются у лидера партии **А.Журавлева, у которого в Аннинском округе №89 нет конкурента от «Единой России».**

11. Коммунистическая партия «Коммунисты России»

Существующая как партия с июня 2012 «Коммунистическая партия «Коммунисты России» (КПКР) играет на выборах двоякую роль. Как правило, она выступает на выборах как спойлер КПРФ, отнимая часть голосов «коммунистически» ориентированных избирателей и нередко выдвигает в регионах одних и тех же кандидатов, не имеющих к данным регионам никакого отношения. **Однако, в целом ряде случаев она выступает как реальный, самостоятельный политический игрок**, всерьез претендующий на депутатские мандаты, – это происходит там, где в нее вступают имеющие собственный политический ресурс региональные политики, обычно по разным причинам покинувшие КПРФ.

Заверенный ЦИК РФ 11 июля список партии на данных выборах состоит из **397 кандидатов**

Среди лидеров групп: **бывший губернатор Ивановской области Владимир Тихонов (№2 группы №60 – Ивановская область); депутат Верховного Совета Хакасии, первый секретарь Хакасского рескома Денис Бразаускас**

12. Российская Экологическая Партия «Зеленые»

Список партии был заверен ЦИК РФ 16 июля **в составе 356 кандидатов**.

Общеземельная часть списка **включает четырех кандидатов**.

По **мажоритарным округам** ЦИК РФ 16 июля заверил список из **151 кандидата** партии. Из них наибольшие шансы имеет **О.Митволь в Медведковском округе №200.**

13. «Гражданская сила»

Новым председателем стал публично неизвестный 32-летний юрист Кирилл Быканин.

В списке, заверенном ЦИК РФ 19 июля **227 кандидатов**

Большинство кандидатов 1980-х-1990-х годов рождения.

По **мажоритарным округам ЦИК** заверил список из **37 человек**.

По **Барнаульскому округу №39, где от «ЯБЛОКО» идет Владимир Александрович Рыжков, партия «Гражданская сила» выдвинула его однофамильца - Сергея Викторовича Рыжкова.**

По Юго-Восточному округу № 217 Санкт-Петербурга, где идет Оксана Генриховна Дмитриева от «Партии роста», «Гражданская сила» выдвинула Оксану Владимировну Дмитриеву.

14. «Гражданская платформа»

После выхода из партии в марте 2015 года М.Прохорова активность партии на выборах, и без того снизившаяся в 2014 году, еще более сократилась. После смены руководства изменились не только политические позиции, ставшие провластно-патриотическими, но и партию покинула значительная часть прежнего актива.

Тем не менее, партия выдвинула партийный список и кандидатов по мажоритарным округам.

В списке, заверенном ЦИК РФ 15 июля, **237** кандидатов

Общеземельная часть списка включает **лишь трех кандидатов**: председатель фед. политкомитета Рифат **Шайхутдинов**, зампред полковник Управления "А" ("Альфа") Центра специального назначения ФСБ Сергей **Милицкий** и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве **Михаил Вышегородцев**.

Большинство известных, формально оставшихся в партии регионалов в выборах не участвуют.

Список кандидатов партии по мажоритарным округам из **68** человек.

Наибольшие шансы из данных кандидатов имеет сам Рифат Шайхутдинов, баллотирующийся по Нефтекамскому округу №6 Башкортостана (в округе нет кандидата «Единой России»).

15. Российская партия пенсионеров за справедливость

Главный скандал на стадии выдвижения списков был связан с отказом в заверении списка кандидатов РППС по мажоритарным округам и скандал со съездом партии и последующим исключением из представленного в ЦИК списка **42** кандидатов, включая ряд ключевых кандидатов, в том числе депутата Госдумы, губернатора Челябинской области Михаила Юревича и бывшего мэра Калининграда Юрия Савенко.

РППС имеет реальную сеть агитаторов, опыт подготовки и проведения избирательных кампаний любого уровня и умеющая добиваться в них успехов.

Противники Е.Артюха 29 июля провели внеочередной съезд партии, который проголосовал за отстранение его от должности, а также принял решение исключить из списка четыре кандидатуры, решение по которым ранее принял президиум РППС (М.Юревич, бывший губернатор Ненецкого АО Владимир Бутов, депутат Госдумы РФ Олег Савченко, бывший губернатор Псковской области Евгений Михайлов), а также наряду с ними снять из списка и кандидатуру экс-председателя партии Евгения Артюха, возглавлявшего список.

Формально в заверенном 19 июля ЦИК списке партии **331** человек

16. Партии, не имеющие льгот при регистрации

«Великое Отечество»

Партия «Воля»

«Союз Труда»

Родная партия

Обзор составлен на основе Доклада Комитета Гражданских Инициатив под руководством экспертной группой EPDE:

кандидат политических наук А.В.Кынев,

кандидат юридических наук А.Е.Любарев.