

Берлин, 5 августа 2021 г.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СВОДКА #9 – ВЫБОРЫ В РОССИИ

ЦИК ограничивает доступ журналистов к избирательному процессу

28 июля 2021 года [Центральная избирательная комиссия](#) приняла новый порядок аккредитации СМИ (не отменив старый), который ограничивает доступность СМИ для наблюдения и освещения избирательного процесса и нарушает свободу редакционной политики СМИ. Независимые российские эксперты по выборам опасаются значительного снижения открытости и прозрачности работы избирательных комиссий и облегчения фальсификации выборов.



Фото: Roger H. Goun, 2008. CC BY 3.0)

Ужесточение правил аккредитации журналистов оценивается как дальнейший шаг к обеспечению надлежащих результатов выборов и должно рассматриваться в свете предыдущих действий правительства по предотвращению избрания многих потенциальных кандидатов, связанных с оппозицией и движением Навального, криминализации НПО и активных граждан через ограничительные законы о так называемых "иностранных агентах" и "нежелательных международных организациях", а также препятствования наблюдению за выборами со стороны независимых российских и международных организаций, включая [БДИПЧ/ОБСЕ](#).

Принятые 28 июля правила доступа СМИ к избирательному процессу вводят новые барьеры для аккредитации СМИ, с одной стороны, и облегчают удаление неугодных журналистов с избирательных участков, с другой.

Стоит напомнить, что в период с 1993 по 2016 год аккредитация СМИ вообще не требовалась ни на каких выборах, и журналисты могли, по крайней мере, легально, освещать выборы с избирательных участков на основании редакционного удостоверения. Только на выборах в Государственную Думу в 2016 году впервые были введены ограничения для журналистов, которые должны были иметь оплаченный договор с редакцией, заключенный не позднее, чем за два месяца до объявления даты выборов (т.е. примерно за 5 месяцев до дня голосования).

Ограничения, принятые в преддверии выборов в Государственную Думу в сентябре 2021 года, включают сокращение срока действия аккредитации до трех дней (17-19 сентября), в течение которых будет проходить голосование, а также возможное повторное голосование. Таким образом, аккредитация действительна на конкретные выборы и каждый раз должна подаваться заново. Учитывая тот факт, что местные и дополнительные выборы проводятся в различных регионах Российской Федерации несколько раз в месяц, данное положение существенно ограничивает возможность освещения местных выборов.

Срок подачи редакцией заявки на аккредитацию сокращен с 60 до 50 дней (с 30 июля). Также было введено обязательное требование для редакций прилагать к заявке фотографии корреспондентов. Подать заявку на аккредитацию смогут только те журналисты, с которыми у редакций заключен трудовой договор не менее чем за два месяца до даты выборов.

Кроме того, новый проект об аккредитации СМИ предусматривает, что избирательные комиссии могут проводить проверку заявок и запрашивать дополнительную информацию у главного редактора. ЦИК также включил в новые правила проверку информации, предоставленной главным редактором об аккредитованных журналистах, в сотрудничестве с другими государственными органами.

Наиболее спорным фактом среди российских независимых экспертов по выборам является то, что, введя новые правила, ЦИК решила взять на себя функции контроля над СМИ. Избирательным комиссиям (Центральной избирательной комиссии и избирательным комиссиям субъектов Федерации) было предоставлено право лишать журналистов аккредитации, если они не выполняют определенные требования, в том числе:

- уважать права, законные интересы, честь и достоинство избирателей, членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса
- объективно и справедливо отчитываться о деятельности избирательных комиссий
- не скрывать и не фальсифицировать информацию, имеющую общественное значение
- не нарушают общественный порядок и не препятствуют работе избирательных комиссий.

Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований в связи с пандемией Ковид-19 также может стать основанием для отзыва аккредитации. Недавние случаи с известными оппозиционными кандидатами, такими как Виолетта Грудина и Любовь Соболь, которым было отказано в возможности участвовать в выборах, показывают, как пандемия может быть использована для ограничения доступа к выборам для граждан, критически настроенных по отношению к властям.



Кроме того, аккредитация журналиста может быть отозвана, если комиссии считают, что он собирает информацию "для третьей стороны или организации, не являющейся СМИ". Не менее спорным является положение о том, что аккредитация может быть отозвана, если корреспондент не соблюдает стандарты профессиональной этики журналистов. "ЦИК взял на себя полномочия морального мерила — соблюдает журналист нормы этики или нет", - оценивает Василий Вайсенберг, эксперт движения "Голос", на [своей странице в Facebook](#).

Автор: Адам Бусулеану

Больше выпусков о выборах и принципах политики можно найти [здесь](#).

Более подробная информация также доступна по адресу: www.epde.org

EPDE финансируется Европейским союзом и Федеральным министерством иностранных дел Германии. Выраженное в данной публикации мнение не обязательно отражает мнение доноров.



Federal Foreign Office