



ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Процесс аккредитации наблюдателей кампании “Правозащитники за свободные выборы” и начало наблюдения за досрочным голосованием

Информация по состоянию на 22.00 4 августа 2020 г.

Выводы

- По состоянию на 3 августа 2020 г., согласно данным ЦИК в стране было аккредитовано 48 642 наблюдателя, из них 47 650 на участках для голосования;
- 68% аккредитованных наблюдателей были выдвинуты от общественных объединений, большинство из которых (86,4%) представлены шестью крупнейшими провластными общественными объединениями – БРСМ, “Белая Русь”, Союз женщин, Союз ветеранов, профсоюзами, входящими в ФПБ, и Белорусским фондом мира. 62% аккредитованных в УИК наблюдателей представляют данные организации, которые традиционно представляют большинство в составе УИК;
- по состоянию на 4 августа кампания “Правозащитники за свободные выборы” выдвинула 618 наблюдателей на участки для голосования, из которых 93% было аккредитовано в УИК;
- абсолютное большинство наблюдателей (94,5%) не попало в квоты наблюдателей, определенных согласно п. 16 Постановления ЦИК № 15 (с изменениями внесенными постановлением ЦИК № 115 от 22.07.2020 г.), поскольку были аккредитованы позднее, чем первые три (пять) наблюдателей и не были допущены для наблюдения;
- только 34 наблюдателя кампании “Правозащитники за свободные выборы” (5,5% от общего числа аккредитованных) включены в графики наблюдения УИК на определенное время, которое не охватывает весь период голосования и подсчета голосов, а только 2 – в течение всего периода выборов и подсчета голосов;
- большинство допущенных на участки наблюдателей представлены прогосударственными общественными объединениями и были зарегистрированы сразу после образования УИК 24-25 июня;
- введенные постановлением ЦИК № 115 квоты наблюдателей на избирательных участках сделали избирательный процесс полностью недоступным для независимого наблюдения и нетранспарентным. Это является нарушением одного из основных принципов проведения демократических выборов – принципа

гласности. Очевидно, решение, ограничившее количество наблюдателей, не было направлено на профилактику пандемии, а имело целью прекратить независимое наблюдение: многие члены УИК и провластные наблюдатели не соблюдают рекомендации Минздрава.

Общая ситуация

4 августа 2020 г. началось досрочное голосование на выборах Президента Республики Беларусь, которое будет происходить до 8 августа включительно.

Традиционно досрочное голосование подвергается критике как со стороны международной миссии БДИПЧ ОБСЕ, так и национальных независимых наблюдателей. В связи с этим период досрочного голосования представляет интерес для осуществления наблюдения.

Накануне начала досрочного голосования наблюдалось активное выдвижение наблюдателей от различных общественных инициатив, образовавшихся в ходе данной избирательной кампании.

Всего согласно данным ЦИК по состоянию на 03.08.2020 г. избирательными комиссиями всех уровней было аккредитовано 48 642 наблюдателя, из них 47 650 на участках для голосования¹.

Большинство аккредитованных наблюдателей (68%) было выдвинуто общественными объединениями – 33 013 человек. Из них большинство (86,4 %) представлено шестью крупнейшими провластными общественными объединениями, которые же традиционно имеют и наибольшее представительство в составе избирательных комиссий при проведении выборов в стране. Так, от БРСМ, “Белой Руси”, Союза женщин, Союза ветеранов, профсоюзов, входящих в ФПБ и Белорусского фонда мира в комиссии всех уровней было в общей сложности выдвинуто 30 294 человека, что составляет 62,3% от всех выдвинутых наблюдателей, из них 29 580 человек в УИК – 62% от общего числа всех зарегистрированных в УИК наблюдателей.

По сообщениям наблюдателей кампании “Правозащитники за свободные выборы” большинство из провластных наблюдателей были зарегистрированы сразу после образования УИК в июне месяце и теперь только наблюдатели от провластных организаций и политических партий будут наблюдать за выборами, проводимыми избирательными комиссиями, в которых представители этих же организаций имеют большинство.

Надо отметить, что данные организации активно выдвигают наблюдателей при проведении всех выборов в Беларуси, однако никогда не публикуют докладов о результатах наблюдения, не вырабатывают рекомендации по дальнейшему совершенствованию действующего избирательного законодательства. Методология, принципы проведения наблюдения этими организациями также не известна и публично не представлена.

¹ <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/stat6.pdf>

Правовая основа

В соответствии со статьей 53 ИК, избиратель, не имеющий возможности в день выборов пребывать по месту своего жительства, имеет право не ранее чем за пять дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для голосования избирателей, которые будут отсутствовать в день проведения выборов, референдума по месту их жительства. Официального подтверждения причин невозможности избирателя, участника референдума прийти в помещение для голосования в день выборов, референдума, не требуется.

Эти правила пережили метаморфозу в сознании представителей власти и членов комиссий и теперь трактуются как право любого избирателя проголосовать досрочно. Таким образом дополнительный вид голосования по своему охвату приблизился к голосованию в основной день: на предыдущих выборах президента 2015 г. досрочно проголосовало 41,3%, а в основной день в помещении участка для голосования - 51,6% от количества избирателей, принявших участие в голосовании.

Досрочное голосование осуществляется с 10 до 14 часов и с 16 до 19 часов в присутствии не менее двух членов участковой комиссии.

В первый день досрочного голосования урны для голосования пломбируются или опечатываются в присутствии членов комиссии и наблюдателей.

В период досрочного голосования ежедневно по истечении времени проведения голосования председатель или заместитель председателя участковой комиссии заклеивает прорезь для опускания бюллетеней в урну для голосования листом бумаги. Председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии ставят подписи на этом листе. Раскрытие прорези для опускания бюллетеней в урну для голосования делается ежедневно перед началом досрочного голосования председателем или заместителем председателя участковой комиссии. При заклеивании и раскрытии прорези для опускания бюллетеней в урну для голосования имеют право присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации. Хранение урны для голосования обеспечивается председателем участковой комиссии.

Предписывается² сдавать под охрану помещения, оборудованные охранной сигнализацией с выводом сигнала тревоги на пульт централизованного наблюдения подразделений Департамента охраны Министерства внутренних дел. Иных мер по обеспечению сохранности и неприкосновенности урны для голосования законодательством не предусмотрено. При поступлении от наблюдателей просьб о дежурстве для наблюдения за урной для голосования

² Методическое пособие для участковых комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, которое утверждено Постановлением ЦИК от 2020/04/20 № 8, http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/uch_pos.pdf

ночью или во время дневного перерыва комиссиям предписано разъяснять им, “что законодательство предусматривает наблюдение на заседаниях комиссии, ходом и определением результатов голосования. Охрана урн для голосования в полномочия наблюдателей не входит³”.

В период досрочного голосования ежедневно председатель или заместитель председателя участковой комиссии составляет протокол, в котором указываются количество бюллетеней, полученных участковой комиссией, количество граждан, получивших бюллетени для голосования (в последний день досрочного голосования – общее количество граждан, получивших бюллетени для голосования), количество испорченных бюллетеней и количество неиспользованных бюллетеней. Протокол подписывается председателем или заместителем председателя и членом комиссии. Копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления в помещении участковой комиссии на информационном стенде и хранится на нем до вывешивания копии следующего протокола. В день выборов на стенде хранится копия протокола, составленного и вывешенного в последний день досрочного голосования.

Досрочное голосование не проводится на участках для голосования, образованных в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, а также перед вторым туром голосования по выборам Президента Республики Беларусь.

Как уже отмечалось аналитиками кампании “Правозащитники за свободные выборы”, 22 июля Центральная комиссия приняла поправки⁴ в ранее принятое положение о порядке наблюдения за выборами, согласно которым на избирательном участке может присутствовать не более 5 наблюдателей (3 – на досрочном голосовании), право присутствия которых на участках для голосования определяет очередность аккредитации. Сообщение ЦВК⁵, опубликованное 27 июля, определило специальный порядок. В соответствии с ним сейчас УИК ограничат и распределят время, в которое разрешено наблюдать на участках для голосования. Отдельный график наблюдения надлежит сделать для досрочного голосования (с перерывом среди дня на 2 часа) и отдельный – для дня выборов (с 8.00 до 15.00 и с 15.00 до окончания подсчета голосов). Важно то, что приоритетная возможность выбора даты и времени наблюдения (наиболее важным наблюдатели считают как раз вечернее время) уделяется соответственно первым трем и пяти лицам, зарегистрированным УИК в этом качестве.

³ http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/uch_pos.pdf

⁴ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/post115.pdf>

Такой порядок исключил возможность независимого наблюдения за голосованием и реализацию прямо предусмотренных Национальным законом – ст.13 ИК, прав наблюдателя:

- присутствовать на заседаниях соответствующих комиссий;
- присутствовать при пломбировании или опечатывании урн для голосования;
- находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания урн для голосования до окончания подведения итогов голосования;
- присутствовать при досрочном голосовании, голосовании по месту пребывания граждан, проведении повторного подсчета голосов граждан;
- наблюдать за выдачей бюллетеней, ходом голосования, соблюдением установленного ИК порядка голосования.

Таким образом, ЦИК грубо нарушила Избирательный кодекс, произвольно ограничив права наблюдателей.

Процесс аккредитации наблюдателей от кампании “Правозащитники за свободные выборы”

Кампания наблюдения за выборами “Правозащитники за свободные выборы” также активно выдвигала наблюдателей для осуществления наблюдения за проведением досрочного голосования. Выдвижение осуществлялось от общественного объединения Общества белорусского языка им. Франциска Скорины, присоединившееся к кампании, РПОО “БХК” и путем сбора подписей избирателей. Всего на момент начала первого дня досрочного голосования было выдвинуто 618 наблюдателей.

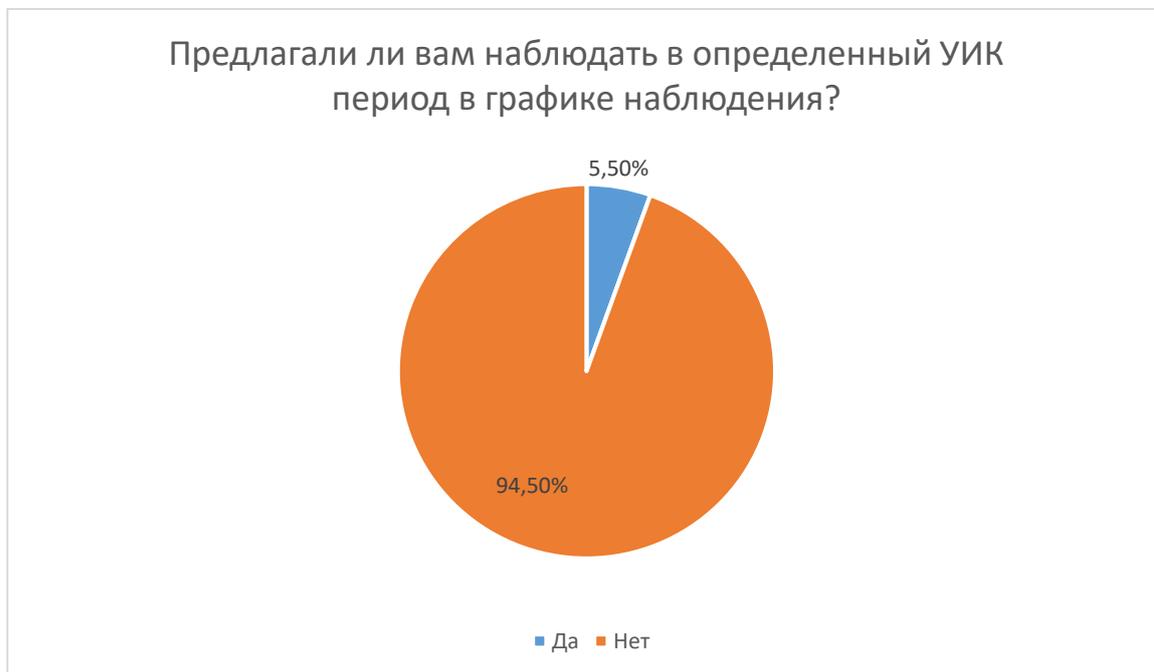
Большинство наблюдателей (93 %) сообщили, что не имели трудностей и проблем при аккредитации на участках для голосования.

Нескольким наблюдателям компании было отказано в аккредитации, или они не смогли ее получить в связи с отсутствием на месте членов УИК. В связи с этим были поданы соответствующие жалобы в вышестоящие ТИК.

Однако при этом большинство из аккредитованных наблюдателей (94,5%) не смогли попасть на участки для голосования для осуществления наблюдения, поскольку были аккредитованы в основном за номерами 10, 15, 20 и соответственно не попадали в квоты определенные постановлением № 115 ЦИК. Наблюдатели Алексей Горбач и Марина Шестовская были аккредитованы на Минском избирательном участке № 15 Партизанского р-на г. Минска, расположенного в средней школе № 108. 24 июля секретарь комиссии Святослав Зубкевич зарегистрировал в книге аккредитации наблюдателей: Марину под первым номером, а Алексея под третьим. Однако уже 3 августа перед началом досрочного голосования наблюдателям сообщили из УИК, что произошла ошибка и их очередь на наблюдение подвинулась на 12 человек⁵.

⁵ <https://elections2020.spring96.org/be/news/98655>

Только 34 наблюдателя кампании (5,5% от общего числа аккредитованных) включены в графики наблюдения УИК на определенное время, которое не охватывает весь период голосования и подсчета голосов, а 2 – могут наблюдать весь период голосования и за подсчетом голосов.



В большинстве случаев наблюдателям кампании под разными предлогами отказывали в ознакомлении с журналами аккредитации наблюдателей и таким образом не представляли информации обо всех аккредитованных наблюдателях на участках: дату их аккредитации в УИК, субъектов от которых они были направлены и др.



Первый день наблюдения

Несмотря на то, что лишь незначительная часть наблюдателей получила возможность вести наблюдение, те из наблюдателей, кто был допущен к временному участию в наблюдении, и те, кто провел на участке некоторое время, успели отметить ряд нарушений, влияющих на права избирателей.

Среди отмеченных нарушений – невыполнение требований ЦИК о выполнении рекомендаций Минздрава по вопросам профилактики коронавирусной инфекции, о чем заявили более 70 наблюдателей: они отметили отсутствие масок, социальной дистанции, антисептика, одноразовых перчаток и другие обстоятельства.

В частности, одна из наблюдательниц на участке для голосования № 64 в Московском районе г. Минска часто и сильно кашляла. На устную просьбу наблюдателя компании ее удалить, участковая комиссия ответила отказом, сославшись на невозможность требовать у каждого наблюдателя справку о состоянии здоровья. Члены комиссии сами при этом не придерживались рекомендаций Минздрава.

Отмечались наблюдателями отсутствие “входных” шторок на кабинах для голосования, что по их мнению нарушало тайну голосования, неудобное размещение мест для наблюдателей относительно урны для голосования.

Нескольким наблюдателям (в Минске и в Гомеле), которые не находились на участке на момент окончания голосования, отказали в ознакомлении с протоколом о ходе досрочного голосования. Так, на участке для голосования №52 во Фрунзенском районе г. Минска наблюдателю, который в 18.57 обратился в комиссию, член комиссии посоветовала подождать и закрыла перед ним дверь. А в 19.03 сотрудник МВД приказал уйти, сообщив, что комиссия разошлась по домам.

Следует отметить, что ограничение права наблюдателей ознакомиться с протоколом является незаконным и противоречит даже решению о направлении наблюдателей (с изменениями), поскольку это никоим образом не влияет на меры безопасности в условиях пандемии.

Теми из наблюдателей, кто осуществлял подсчет явки избирателей, отмечаются случаи серьезного несовпадения количества проголосовавших по их данным и по данным комиссий. Так, на участках для голосования №4 и 5 в Советском районе г. Минска, расположенных в одном здании, суммарная разница составила 120 избирателей – на столько, по сообщению наблюдателя, завышена явка в первый же день наблюдения. Сообщение о значительном несовпадении количества избирателей поступило также с участка №36 в Первомайском районе г. Минска.

Наблюдатель в УИК на участке для голосования №108 Октябрьского района г. Гродно отметил, что кроме членов комиссии еще шесть наблюдателей, аккредитованных на участке являются учителями одной школы. Та же ситуация и на участке для голосования № 40 Первомайского района г. Витебска. В целом, члены комиссий часто не знакомят наблюдателей кампании с журналом аккредитации, а наблюдатели от провластных субъектов хранят в тайне от

наблюдателей кампании, кем они выделены на участок. Видимо, некоторые из них сами нетвердо это знают: например, на просьбу сообщить, кем она выдвинута, одна из наблюдателей на участке №18 Ленинского района г. Бреста ответила: “профсоюзам”. На уточняющий вопрос: каким именно, ответила – “БРСМ”.