



ДОКЛАД № 6

**Миссия по наблюдению за выборами на
должность Президента Республики Молдова
от 1 ноября 2020 года**

ДЕНЬ ВЫБОРОВ

Опубликовано 6 ноября 2020 г.

Все права защищены. Содержание доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях без предварительного разрешения Ассоциации Proto-LEX при условии указания источника информации. Содержание доклада может быть подвергнуто редакционной правке.



Доклад разработан Миссией по наблюдению за выборами на должность Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, проводимой Ассоциацией Proto-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы "Демократия, прозрачность и ответственность", при поддержке Департамента эффективного государственного управления Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Мониторинг Президентских выборов от 1 ноября 2020 года“, а также при поддержке Совета Европы в рамках проекта „Поддержка гражданского наблюдения за президентскими выборами 2020 года на избирательных участках, образованных за рубежом“. Составляющая „Язык ненависти“ финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап“.

Ответственность за мнения, выраженные в данном докладе, несет Ассоциация Proto-LEX и не обязательно отражают позицию финансирующих сторон. В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.

В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.

Содержание

КРАТКИЙ ОБЗОР	4
ВВЕДЕНИЕ.....	6
I. ОТКРЫТИЕ И ЗАКРЫТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	8
II. ИНЦИДЕНТЫ, КОНСТАТИРОВАННЫЕ В ТЕЧЕНИЕ ДНЯ ВЫБОРОВ	10
III. ОКОНЧАТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ, ПРОВЕДЕННОГО PROMO-LEX.....	21
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	24
ПРИЛОЖЕНИЯ	25

КРАТКИЙ ОБЗОР

Открытие и закрытие избирательных участков (ИУ). Согласно ст. 55 Кодекса о выборах, голосование в день выборов проводится с 7 до 21 часа. Все ИУ мониторинг которых проводился наблюдателями были объявлены открытыми. Около 9% наблюдаемых участков открылись с незначительными задержками. Абсолютное большинство наблюдаемых избирательных участков (99%) закрылось в 21.00. Как минимум семь избирательных участков (1%) закрылись после 21:00.

НМ Promo-LEX обращает внимание, что почти половина (43%) из наблюдаемых ИУ не отапливаются в этот холодный период года. Как минимум 12 наблюдаемых ИУ (2%) недостаточно освещены.

Кроме того, не менее 186 наблюдаемых ИУ (24%) игнорируют обязательные нормы демонстрации только одним членом бюро избирательных бюллетеней лицам, присутствующим при подсчете голосов.

Инциденты, констатированные в течение дня выборов. После окончательной обработки информации, предоставленной КН с ИУ, а также передвижными командами, были проанализированы и опубликованы в пресс-релизах 481 инцидент.

НМ Promo-LEX выражает озабоченность по поводу не менее 10 случаев запугивания наблюдателей или воспрепятствования процессу свободного наблюдения на избирательных участках. Отметим, что как минимум в двух случаях деятельности наблюдателей Promo-LEX препятствовали служащие избирательной сферы, а в отдельных случаях сотрудники полиции в результате сообщения об инцидентах на соответствующих участках.

В количественном отношении наиболее часто регистрируемые инциденты - 75 случаев - относятся к несоблюдению мер защиты и профилактики COVID-19. В данном контексте мы считаем, что по необходимости количество кабин для голосования на ИУ должно быть увеличено, чтобы обеспечить более флюидное голосование, особенно на тех избирательных участках, где наблюдается высокая явка. Также было сообщено о фотографировании избирательных бюллетеней и других нарушениях тайны голосования (59), об организованной перевозке избирателей (50), о неполадках в работе ГАИС Выборы (35), наличии рекламных материалов, предвыборных афиш, панно в радиусе 100 м от избирательного участка (34) и недостатках в списках избирателей (29). Об организованной перевозке избирателей в 74% случаях было сообщено с ИУ, образованных для приднестровского региона.

НМ Promo-LEX также обращает внимание на инциденты связанные с предвыборной агитацией в день голосования (14), слухами, попытками и даже ситуациями материального и денежного вознаграждения, предоставленного избирателям (14). Кроме того, доводим до вашего сведения одну тревожную ситуации с точки зрения доверия к избирательному процессу, о которой было сообщено с ИУ 29/20 Сороки, Кэйнарый Векь, где УИБ обнаружило исчезновение 200 неиспользованных избирательных бюллетеней.

В сравнении с парламентскими выборами от 24 февраля 2019 года (последние общенациональные выборы) мы наблюдаем сохранение структуры наиболее регистрируемых инцидентов: недостатки в системе ГАИС и списках избирателей, организованная перевозка избирателей и нарушения, связанные с обеспечением тайны голосования (включая фотографирование избирательных бюллетеней).

Окончательные результаты подсчета голосов, проведенного НМ Promo-LEX. НМ Promo-LEX проанализировала правильность заполнения 2 135 из 2 143 составленных протоколов о результатах подсчета голосов в рамках выборов Президента Республики Молдова. Было выявлено 27 протоколов, содержащих 53 ошибки, обнаруженные на основании проверочных формул. Для сравнения, количество протоколов, выявленных как ошибочные, увеличилось незначительно по сравнению с всеобщими местными выборами 2019 года, но меньше по сравнению с президентскими выборами 2016 года и парламентскими выборами 2019 года.

Результаты параллельного подсчета избирательных бюллетеней на должность Президента Республики Молдова не выявили каких-либо существенных различий между окончательными данными ЦИК и окончательными данными Promo-LEX. Однако НМ Promo-LEX отмечает растущую динамику числа избирателей, голосующих по спискам для голосования по месту нахождения в Республике Молдова.

ВВЕДЕНИЕ

Доклад № 6 разработан Наблюдательной миссией (НМ) Promo-LEX за выборами на должность Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года. В доклад включены основные констатации, касающиеся открытия и закрытия избирательных участков, инцидентов, о которых сообщалось в день голосования, а также анализ результатов параллельного подсчета голосов, проведенного НМ Promo-LEX. В содержание этого документа могут вноситься редакционные изменения.

Доклад был разработан на основе констатаций, сообщенных краткосрочными наблюдателями (КН) посредством SMS-сообщений. В день голосования Promo-LEX направил по одному краткосрочному наблюдателю (КН) в 608 избирательных участков (ИУ), отобранных НМ Promo-LEX на основе выборки, установленной одной из социологических компаний. Кроме того, статические наблюдатели были направлены на 52 избирательных участка, а также на 42 избирательных участка, где свое право голоса осуществляли избиратели из приднестровского региона. Мониторинг избирательного процесса на избирательных участках, в непосредственной близости от них и подъездных путей к избирательным участкам, где голосовали избиратели из приднестровского региона, проводился 80 передвижными командами наблюдателей.

Все наблюдатели, вовлеченные в процесс мониторинга, прошли подготовку в ходе семинаров, организованных Миссией Promo-LEX. Они подписали Кодекс поведения¹ независимого национального наблюдателя Promo-LEX, обязавшись действовать оперативно, добросовестно и аполитично. Наблюдатели Promo-LEX также прошли подготовку по стандартам защиты в контексте пандемии COVID-19. Деятельность всех наблюдателей координировалась центральной командой Ассоциации.

В качестве источника для разработки наблюдательного доклада НМ Promo-LEX в день выборов были взяты констатации КН, сообщенные на основании двух типов тематических форм отчетов: форма для периодической отчетности и форма отчета для сообщений об инцидентах. Отчетность отправлялась наблюдателями посредством SMS-сообщений и накапливалась для обработки на web-платформе www.data.promolex.md. Собранная информация была проанализирована центральной командой и представлена в виде пресс-релизов.

Миссия Promo-LEX также управляет публичной web-платформой www.electorala.monitor.md, на которой в день выборов накапливалась релевантная информация (в том числе, подкрепленная фото и видеоматериалами, не содержащими личных данных) из отчетов наблюдателей. Кроме того, на этой платформе любой гражданин имел возможность загрузить свои сообщения о действиях предвыборного характера.

НМ Promo-LEX по наблюдению за выборами на должность Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года является проектом, реализуемым Ассоциацией Promo-LEX в рамках Гражданской коалиции за свободные и честные выборы. НМ Promo-LEX не является политическим оппонентом конкурентов, вовлеченных в избирательный процесс, не является следственным органом и не берет на себя специальных обязательств по доказыванию выводов наблюдателей. Тем не менее, все отчеты наблюдателей, по мере возможности, сопровождаются фото и видео доказательствами. Они могут быть предоставлены только в распоряжение правоохранительных органов на основании соответствующих запросов, и ни в коей мере в распоряжение конкурентов на выборах. Вместе с тем, нарушения, в том числе предполагаемые, фигурирующие в данном докладе, должны трактоваться избирательными органами в аспекте положений ст. 22, ч. (1), п.п. q) и ст. 68, ч. (5) Кодекса о выборах, в том числе как сообщения наблюдателей и должны рассматриваться согласно компетенции.

Международные стандарты, на которые делаются ссылки в данном докладе, разработаны ООН, ОБСЕ, Европейской комиссией за демократию через право, Европейским Союзом и

¹ [Кодекс поведения](#) независимого национального наблюдателя Promo-LEX.

Советом Европы. В конце данного доклада сформулированы рекомендации органам публичного управления, избирательным органам, конкурентам на выборах и другим заинтересованным субъектам, с тем, чтобы обеспечить оптимизацию избирательного процесса.

Миссия пользуется поддержкой, а доклад разработан при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, прозрачность и ответственность”, Департамента эффективного государственного управления Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Мониторинг Президентских выборов от 1 ноября 2020 года”, а также при поддержке Совета Европы в рамках проекта „Поддержка гражданского наблюдения за президентскими выборами 2020 года на избирательных участках, образованных за рубежом”. Составляющая „Язык ненависти” поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

Мнения, выраженные в публичных докладах и пресс-релизах НМ Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

I. ОТКРЫТИЕ И ЗАКРЫТИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Согласно ст. 55 Кодекса о выборах, голосование в день выборов проводится с 7 до 21 часа. Все ИУ мониторинг которых проводился наблюдателями были объявлены открытыми. Около 9% наблюдаемых участков открылись с незначительными задержками. Абсолютное большинство наблюдаемых избирательных участков (99%) закрылось в 21.00. Как минимум семь избирательных участков (1%) закрылись после 21:00.

НМ Promo-LEX обращает внимание на то, что почти половина (43%) из наблюдаемых ИУ не отапливаются в этот холодный период года. Как минимум 12 наблюдаемых ИУ (2%) недостаточно освещены.

Кроме того, не менее 186 наблюдаемых ИУ (24%) игнорируют обязательные нормы демонстрации только одним членом бюро избирательных бюллетеней лицам, присутствующим при подсчете голосов.

Наблюдатели Promo-LEX следили за процедурами открытия избирательных участков, а также закрытия и подсчета голосов на 783 избирательных участках. В то же время, в день голосования с вовлечением 80 передвижных групп, мониторинг избирательных процедур проводился на 1521 избирательном участке. Методологически мы подчеркиваем, что количество констатаций по каждому субъекту может отличаться в зависимости от количества подтвержденных SMS-сообщений, полученных центральной командой.²

1.1. Открытие ИУ

Все избирательные участки, на которых проводилось наблюдение, были объявлены открытыми. В то же время, в случае восьми участков (1%) было констатировано открытие с опозданием чуть больше чем на 15 минут.

Таблица № 1. Открытие избирательных участков (на основе 783 ИУ)

Время	В интервале 6:50 – 6:59	В 7:00	В интервале 7:01 – 7:14	После 7.15
Количество избирательных участков	69 (9%)	640 (82%)	66 (8%)	8 (1%)

1.2. Доступность ИУ

НМ Promo-LEX обращает внимание на то, что более 40% наблюдаемых ИУ не отапливаются в это холодное время года. Доступность избирательных участков для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата остается проблемой, по крайней мере, для 45% наблюдаемых избирательных участков. Также, по мнению наблюдателей, примерно 2% наблюдаемых избирательных участков недостаточно освещены для проведения избирательных процедур и подсчета бюллетеней.

Таблица № 2. Аспекты доступности ИУ

Субъект	ДА	НЕТ	Всего ИУ
Избирательный участок доступен лицам с нарушениями опорно-двигательного аппарата?	837 (55%)	684 (45%)	1521

² Результаты наблюдения в день выборов отправлялись краткосрочными наблюдателями центральной команде посредством текстовых сообщений. Методологически у каждого наблюдателя было два перерыва не более одного часа каждый.

Избирательный участок отапливается тепловым носителем?	865 (57%)	656 (43%)	1521
Избирательный участок достаточно освещен для проведения избирательных процедур?	769 (98%)	12 (2%)	781

1.3. Закрытие ИУ

Таблица № 3. Процесс закрытия ИУ и подсчет избирательных бюллетеней

Субъект	ДА	НЕТ	Всего ИУ
Избирательный участок закрылся в 21:00?	694 (99%)	7 (1%)	701
Были ли изначально составлены специальные бланки для подсчета голосов?	657 (84%)	124 (16%)	781
Только один член УИБ представлял избирательные бюллетени всем присутствующим при подсчете голосов?	595 (76%)	186 (24%)	781
Видеокамера вела запись всего процесса вскрытия урн и подсчета избирательных бюллетеней, без перерывов?	768 (98%)	13 (2%)	781
По вашему мнению, процедуры голосования и подсчета голосов проводились с соблюдением мер защиты в контексте заражения COVID-19 (использование перчаток, масок, проветривание помещений, соблюдение физической дистанции)?	672 (86%)	109 (14%)	781

Абсолютное большинство наблюдаемых избирательных участков (99%) закрылись в 21.00. Как минимум семь избирательных участков (1%) закрылись после 21.00.

Отметим, что в случае 186 наблюдаемых участков (24%) не была соблюдена процедура демонстрации одним членом УИБ избирательных бюллетеней всем участникам процесса подсчета голосов. А в ситуации с 124 ИУ (16%) была нарушена процедура заполнения специального бланка для подсчета результатов голосования.

По мнению наблюдателей Promo-LEX, в случае 109 ИУ (14%) голосование и подсчет голосов проводились с нарушением мер защиты в контексте заражения COVID-19.

II. ИНЦИДЕНТЫ, КОНСТАТИРОВАННЫЕ В ТЕЧЕНИЕ ДНЯ ВЫБОРОВ

После окончательной обработки информации, предоставленной КН с ИУ, а также передвижными командами, были проанализированы и опубликованы в пресс-релизах 481 инцидент.

НМ Proto-LEX выражает озабоченность по поводу не менее 10 случаев запугивания наблюдателей или воспрепятствования процессу свободного наблюдения на избирательных участках. Отметим, что как минимум в двух случаях деятельности наблюдателей Proto-LEX препятствовали служащие избирательной сферы, а в отдельных случаях сотрудники полиции в результате сообщения об инцидентах на соответствующих участках.

В количественном отношении наиболее часто регистрируемые инциденты - 75 случаев - относятся к несоблюдению мер защиты и профилактики COVID-19. В данном контексте мы считаем, что по необходимости количество кабин для голосования на ИУ должно быть увеличено, чтобы обеспечить более флюидное голосование, особенно на тех избирательных участках, где наблюдается высокая явка. Также было сообщено о фотографировании избирательных бюллетеней и других нарушениях тайны голосования (59), об организованной перевозке избирателей (50), о неполадках в работе ГАИС Выборы (35), наличии рекламных материалов, предвыборных афиш, панно в радиусе 100 м от избирательного участка (34) и недостатках в списках избирателей (29). Об организованной перевозке избирателей в 74% случаях было сообщено с ИУ, образованных для приднестровского региона.

НМ Proto-LEX также обращает внимание на инциденты связанные с предвыборной агитацией в день голосования (14), слухами, попытками и даже ситуациями материального и денежного вознаграждения, предоставленного избирателям (14). Кроме того, доводим до вашего сведения одну тревожную ситуацию с точки зрения доверия к избирательному процессу, о которой было сообщено с ИУ 29/20 Сороки, Кэйнарый Векъ, где УИБ обнаружило исчезновение 200 неиспользованных избирательных бюллетеней.

В сравнении с парламентскими выборами от 24 февраля 2019 года (последние общенациональные выборы) мы наблюдаем сохранение структуры наиболее регистрируемых инцидентов: недостатки в системе ГАИС и списках избирателей, организованная перевозка избирателей и нарушения, связанные с обеспечением тайны голосования (включая фотографирование избирательных бюллетеней).

2.1. Методологические примечания

В день выборов, об инцидентах сообщили следующие категории наблюдателей Proto-LEX:

- 608 статических наблюдателей, находящихся на избирательных участках на территории Республики Молдова, согласно социологически установленной выборке;
- наблюдатели из состава 80 передвижных групп, которые действовали в стране, в том числе в административно-территориальных единицах, где были открыты избирательные участки для избирателей из приднестровского региона;
- 42 статических наблюдателя на избирательных участках для приднестровского региона
- 52 статических наблюдателя на избирательных участках за рубежом.

В целом было зарегистрировано 520 сообщений, из которых Центральная команда квалифицировала как инциденты - 481 (Приложение 1).

Всего сигналов об инцидентах, полученных от наблюдателей	Общее количество инцидентов, обработанных и включенных в публичные	Всего полученных сообщений, которые не были классифицированы как
---	---	---

	Доклады центральной командой	инциденты
520	481	40

2.2. Краткое описание инцидентов

2.2.1. Воспрепятствование процессу свободного наблюдения на избирательном участке или запугивание наблюдателей

В соответствии с частью (5) ст.68 Кодекса о выборах, наблюдатели, аккредитованные ЦИК, могут осуществлять мониторинг процесса выборов на всей территории страны и на всех избирательных участках, а наблюдатели, аккредитованные ОИС, – только на территории соответствующего округа. Аккредитованные наблюдатели вправе присутствовать при всех избирательных процедурах, на всех заседаниях избирательных органов, в том числе в день выборов, не вмешиваясь в избирательный процесс и другие избирательные процедуры, и сообщать председателю избирательного органа о выявленных нарушениях.

Согласно отчетам, предоставленным наблюдателями Promo-LEX МО, было выявлено не менее **10 случаев** ограничения или отказа наблюдателям в свободном наблюдении на избирательном участке. Обращаем внимание на случаи запугивания наблюдателей, в частности членами УИБ, и о последующих отдельных попытках удалить наблюдателя с избирательного участка под предлогом дачи объяснений органам полиции.

Впрочем, только после дня выборов³ в адрес Миссии, а кое-где и отдельных наблюдателей поступили телефонные звонки, по всей видимости, из полиции с просьбой предоставить подробную информацию об инцидентах, описанных в публичных пресс-релизах, либо они были приглашены для дачи показаний по сообщенным инцидентам. Наблюдательная миссия Promo-LEX квалифицирует эти ситуации как организованные попытки запугать национальных наблюдателей и заставить их замолчать во втором туре голосования. Исходя из этих обстоятельств, Миссия подтверждает свою открытость к сотрудничеству с правоохранительными органами и подчеркивает, что методологически даст ход только тем законным обращениям, которые поступят в адрес Миссии, и окажет необходимую юридическую помощь абсолютно всем наблюдателям, которые будут на законных основаниях вызваны в правоохранительные органы. В данном контексте, Миссия призывает правоохранительные органы избегать ситуаций, которые могут рассматриваться как выборочное правосудие, и организованных попыток запугать или заставить замолчать наблюдателей Promo-LEX.

Кол-во случаев	Описание
Воспрепятствование процессу свободного наблюдения	
4 случая	Ограниченный доступ в связи с мерами защиты от COVID-19 (2 случая): ИУ 1/1, ИУ 16/3 Ограниченный доступ по другим причинам (2 случая): ИУ 1/2, ИУ 36/7.
Запугивание наблюдателей	
6 случаев	Членами УИБ (3 случая): ИУ 28/3, ИУ 28/4, ИУ 32/10. Другими лицами (3 случая): ИУ 1/223, ИУ 1/329, ИУ 37/24.

2.2.2. Отказ/трудности в получении экземпляров протоколов на избирательных участках и в окружных избирательных советах

³ Миссия не получала подобных обращений во время избирательной кампании и после опубликования миссией промежуточных докладов, содержащих множество ситуаций, которые в нормальном порядке должны были быть изучены правоохранительными органами.

В соответствии с частью (4) ст. 63 Кодекса о выборах, протокол о результатах голосования составляется в нескольких экземплярах, один экземпляр протокола хранится в УИБ, один представляется ОИС, один сразу же вывешивается у входа на избирательный участок, а **остальные вручаются в обязательном порядке** представителям конкурентов на выборах и наблюдателям.

Вопреки приведенным законодательным положениям, наблюдателям НМ Promo-LEX было отказано в выдаче протоколов **в случае 6 ИУ**. Повторим, что данный феномен серьезно влияет на неподкупность и прозрачность процесса подсчета голосов и подведения итогов голосования. Эти отказы указывают на системную проблему в подходе избирательных органов к роли наблюдателей и прозрачности процедур подсчета голосов и подведения итогов голосования.

Округ/Избирательный участок	Населенный пункт	Округ/Избирательный участок	Населенный пункт	Округ/Избирательный участок	Населенный пункт
C01ИУ036	01 - Ботаника	C28ИУ003	28 - Сынджерей	C34ИУ022	34 - Гиличень
C01ИУ051	01 - Ботаника	C30ИУ046	30 - Ворничень	C37ИУ014	37 - Каушаны
C24ИУ034	24 - Липник				

2.2.3. Урны для голосования не были опломбированы согласно законодательным процедурам/срыв/повреждение или отсутствие пломб на урнах для голосования

В соответствии с частью (1) ст.60 Кодекса о выборах, в день выборов в 7.00 председатель УИБ в присутствии не менее половины членов бюро проверяет и опечатывает урны для голосования. В соответствии с п.26 и 27 Инструкции ЦИК по обеспечению избирательного участка необходимой инфраструктурой, защита урн для голосования обеспечивается путем опечатывания (пломбирования). Стационарные урны для голосования опечатываются 4-мя пломбами в виде хомута с автозажимом, а переносные урны 1 (одной) пломбой.

Наблюдателями НМ Promo-LEX было выявлено **23 случая** несоблюдения законодательных процедур по опечатыванию урн для голосования, а именно:

Урны для голосования не были опломбированы согласно законодательным процедурам								
ИО	Кол-во случаев	ИУ	ИО	Кол-во случаев	ИУ	ИО	Кол-во случаев	ИУ
01	1	221	06	1	031	31	1	006
1	4	325; 329; 416; 443	13	2	005	32	1	19
2	1	52	28	1	52	33	2	9 și 28
4	1	1	29	3	24; 30; 054	35	1	72
6	3	4; 9 и 35	30	1	42			

2.2.4. Наличие рекламных материалов, предвыборных афиш, панно в радиусе избирательного участка (в радиусе 100 м от ИУ)

В соответствии с частью (7) статьи 60 Кодекса о выборах, ответственность за обеспечение порядка в день выборов в помещении для голосования и на прилегающей к нему территории в радиусе 100 метров от помещения для голосования несет председатель участкового избирательного бюро. Принятые в этой связи решения обязательны для выполнения всеми.

Наблюдателями НМ Promo-LEX было выявлено **34 случая** наличия рекламных материалов, предвыборных афиш, панно в радиусе избирательного участка (100 м от местоположения ИУ).

Наличие рекламных материалов, предвыборных афиш, панно в радиусе избирательного участка		
Бенефициар	Избирательные участки	Кол-во ИУ
ППШ	ИУ 34/33; ИУ 29/30; ИУ 18/32; ИУ 18/012; ИУ 36/16; ИУ 29/16; ИУ 25/34; ИУ 18/071; ИУ 18/65; ИУ 37/4; ИУ 34/17; ИУ 18/61; ИУ 37/5; ИУ 37/41; ИУ 18/7	15
Игорь ДОДОН	ИУ 18/54, ИУ 18/63; ИУ 29/30; ИУ 18/12; ИУ 18/61; ИУ 18/7	6
НП	ИУ 36/4; ИУ 18/63; ИУ 29/30; ИУ 18/32; ИУ 18/012; ИУ 36/16; ИУ 7/6; ИУ 18/071; ИУ 18/12; ИУ 18/61; ИУ 18/55; ИУ 18/7; ИУ 27/27	13
ПДС	ИУ 7/6; ИУ 18/63; ИУ 11/30; ИУ 29/30; ИУ 4/28; ИУ 18/61; ИУ 18/7	7
ПНЕ	ИУ 7/6, ИУ 10/23; ИУ 34/33; ИУ 11/30; ИУ 29/30; ИУ 18/65; ИУ 18/61; ИУ 18/7	8
ПППДП	ИУ 01/266; ИУ 13/001; ИУ 16/2; ИУ 18/63; ИУ 34/33; ИУ 11/30; ИУ 29/30; ИУ 27/32; ИУ 27/22; ИУ 27/023; ИУ 31/32; ИУ 18/65; ИУ 9/36; ИУ 34/17; ИУ 18/61; ИУ 1/302; ИУ 18/7	17
ЛДПМ	ИУ 18/65; ИУ 18/61; ИУ 29/30; ИУ 18/55; ИУ 18/7	5

2.2.5. Необоснованное присутствие неуполномоченных лиц в радиусе 100 м и в помещении избирательного участка

В соответствии с частью 8 ст.60 Кодекса о выборах, при работе избирательных органов имеют право присутствовать: члены/представители вышестоящих избирательных органов; представители конкурентов на выборах в избирательных органах; национальные и международные наблюдатели, аккредитованные соответствующими избирательными органами, а также, при необходимости, их переводчики; представители средств массовой информации. В соответствии с частью 7 ст.60 Кодекса о выборах, ответственность за обеспечение порядка в день выборов в помещении для голосования и на прилегающей к нему территории в радиусе 100 метров от помещения для голосования несет председатель участкового избирательного бюро. Принятые в этой связи решения обязательны для выполнения всеми.

Наблюдатели Promo-LEX констатировали как минимум **25 случаев** присутствия в помещении ИУ или в радиусе 100 м от избирательного участка различных категорий неуполномоченных лиц в течение периода времени, превышающего допустимый предел в соответствии с законодательными положениями.

Необоснованное присутствие неуполномоченных лиц в помещении избирательного участка или в 100 м от избирательного участка	
Кол-во случаев	Избирательные участки
6 случаев	С вовлечением представителей политических партий: ППШ (2 случая) – ИУ 25/37, ИУ 34/5, ИУ 36/8. ПСРМ (3 случая) – ИУ 24/25, ИУ 25/31, ИУ 27/25.
4 случая	С вовлечением лиц, занимающих ответственные должности (мэры, председатели районов), членов политических партий: ПСРМ (3 случая): ИУ 6/5, ИУ 16/43, ИУ 18/1. РРVP (1 случай): ИУ 1/261
5 случаев	С вовлечением лиц, представляющих ОА "Народный Антикризисный Штаб- НАШ": ИУ 7/3, ИУ 36/6, ИУ 36/7, ИУ 36/8, ИУ 36/44.
10 случаев	Необоснованное присутствие неустановленных лиц: ИУ 1/163, ИУ 1/218, ИУ 1/325, ИУ 1/379, ИУ 4/39, ИУ 9/7, ИУ 18/7, ИУ 32/8, ИУ 33/1, ИУ 36/55

2.2.6. Слухи, попытки и даже ситуации материального и денежного вознаграждения, предоставленного избирателям

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 41 Кодекса о выборах, конкурентам на выборах запрещается предлагать избирателям деньги, распределять безвозмездно материальные блага, в том числе из средств гуманитарной помощи или других благотворительных акций, за исключением символических подарков, изготовленных за счет средств, декларированных на счете „Избирательный фонд”, представляющих собой предвыборную или политическую рекламу с символикой конкурента на выборах, рыночная стоимость которых не превышает 2-х условных единиц.

Наблюдатели НМ Promo-LEX выявили **14 случаев** предоставления материального или денежного вознаграждения избирателям.

Слухи, попытки и даже ситуации материального и денежного вознаграждения, предоставленного избирателям в периметре и/или вблизи избирательных участков	
Кол-во случаев	Описание
14 случаев	Со стороны представителей конкурента Виолеты Иванов (1 случай): - Денежное вознаграждение: ИУ 33/25.
	Со стороны представителей конкурента Ренато Усатого (1 случай): - Денежное вознаграждение: ИУ 37/3.
	Со стороны представителей конкурента Игоря Додон (2 случая): - Денежные вознаграждения: ИУ 37/3, ИУ 37/6 (50 евро).
	Со стороны неустановленных конкурентов на выборах (10 случаев): - Денежные вознаграждения (7 случаев): ИУ 1/ 327, ИУ 2/58, ИУ 18/54, ИУ 29/10, ИУ 37/14, ИУ 37/19 (100 -400 рублей), ИУ 37/36 (800 леев) -Материальное вознаграждение (3 случая): ИУ 19/25 (алкогольные напитки); ИУ 37/ 17 (перчатки, маски, ручки), Приднестровский регион, Резина (перчатки, маски, пакеты с неустановленным содержимым).

2.2.7. Предвыборная агитация в день голосования

В соответствии с частью (10) ст. 52 Кодекса о выборах, в день выборов предвыборная агитация в помещении или избирательного участка или на входе на избирательный участок запрещена.

Наблюдатели НМ Promo-LEX сообщили как минимум о **14 случаях**, которые можно квалифицировать как предвыборную агитацию или черный PR на входе или в помещении избирательного участка с тем, чтобы обусловить симпатию избирателей. Таким образом, с участием представителей ППШ было выявлено 2 случая, Игоря Додона – 2 случая, НП – 1 случай. В других 9 случаях агитации в помещении ИУ были задействованы избиратели – 5 случаев, члены УИБ – 3 случая, неустановленные лица – 1 случай.

Предвыборная агитация на входе или в помещении избирательного участка		
Агитатор	Избирательные участки	Кол-во случаев
ППШ	ИУ 04/037, ИУ 32/8	2
Игорь Додон	ИУ 36/19, ИУ 7/53	2
НП	ИУ 18/13	1
Избиратель	ИУ 2/42, ИУ 2/58, ИУ 9/40, ИУ 32/10, ИУ 36/19	5
Члены УИБ	ИУ 1/51, ИУ 12/2, ИУ 11/5	3
Не установлен	ИУ 1/362	1

2.2.8. Организованная перевозка избирателей (автобусы, микроавтобусы или другие транспортные средства, которые в нормальном режиме не должны находиться в округе)

В соответствии с Постановлением ЦИК № 4390 от 20.10.2020 в отведенное для голосования время запрещается передвижение любого автотранспорта вместимостью более 8 человек, не относящегося к автотранспортным перевозкам по регулярным маршрутам, действующим в соответствии с законодательством Республики Молдова.

Наблюдатели НМ Promo-LEX идентифицировали не менее **33 ИУ**, соответственно порядка **50 случаев**, где имели место ситуации, которые можно интерпретировать как организованную перевозку избирателей. По количеству случаев, 37 из них (порядка 74% от общего числа) касаются ИУ, образованных для приднестровского региона. Также, с точки зрения задействованного количества транспортных единиц, ИУ из 37 избирательного округа разительно выделяется на фоне других избирательных участков в стране.

Организованная перевозка избирателей (автобусы, микроавтобусы или другие транспортные средства, которые в нормальном режиме не должны находиться в округе)			
Округ	Кол-во случаев	Кол-во ИУ	Количество задействованных транспортных средств
1 Кишинев	2	ИУ 161, 262	1 автомобиль, 1 микроавтобус
1 Российская Федерация	1	ИУ 329	1 автобус
7 Кагул	1	ИУ 6	1 микроавтобус
10 Каушаны	1	ИУ 7	1 микроавтобус
11 Чимишлия	2	ИУ 26, 38	2 микроавтобуса
25 Оргеев	1	ИУ 45	1 автомобиль
26 Резина	1	ИУ 9	1 микроавтобус
28 Сынджерей	1	ИУ 37	1 микроавтобус
36 АТО Гагаузия	2	ИУ 8, 44	1 автомобиль, 1 микроавтобус
37 Приднестровский регион	38	ИУ 3, 6, 9, 10, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 28, 29, 33, 36, 37, 38, 39, в том числе мост между Резиной и Рыбницей (с приднестровской стороны до КПП)	Как минимум 41 персональный автомобиль, 10 микроавтобусов

2.2.9. Воспрепятствование доступу избирателей и организованному подвозу на избирательные участки, образованные для приднестровского региона

В соответствии со статьей 7 Кодекса о выборах, никто не вправе оказывать давление на избирателя с целью заставить его голосовать или не голосовать, а также с целью помешать ему самостоятельно выразить свою волю. А согласно части (1) ст. 75 Кодекса о выборах, физические и юридические лица, препятствующие свободному осуществлению гражданами избирательных прав, препятствующие деятельности избирательных органов, несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Наблюдатели НМ Promo-LEX выявили не менее **6 случаев** воспрепятствования доступу избирателей из приднестровского региона на подконтрольную конституционным властям Республики Молдова территорию, либо конфликтов, связанных с этими избирателями.

Воспрепятствование организованному подвозу на избирательные участки, образованные для приднестровского региона	
Кол-во случаев	Описание

6 случаев	<ul style="list-style-type: none"> - Случаи или попытки перекрыть подъезд автомобильного транспорта (4 случая): приднестровский регион - Резина, Варница, Сэнэтэука (2 случая); - Конфликтные ситуации или протесты, связанные с избирателями из приднестровского региона (2 случая)- ИУ 37/6- Новые Анены, Гура Быкулуй; ИУ 37/10- Новые Анены, Варница
------------------	--

2.2.10. Необоснованное прерывание/прекращение голосования на избирательном участке

Согласно части (1) ст.56 Кодекса о выборах, в отведенное для голосования время не допускается закрытие помещения для голосования и прекращение голосования, за исключением случаев массовых беспорядков, стихийных бедствий, других непредвиденных обстоятельств, делающих проведение выборов невозможным или опасным для избирателей.

Наблюдатели НМ Promo-LEX выявили **12 ИУ** на которых процесс голосования был необоснованно прерван на различные периоды времени от 3-х минут до 1,5 часов. Обращаем внимание на частые случаи приостановки голосования с целью проведения мероприятий по дезинфекции избирательного участка.

Необоснованное приостановление голосования	
Кол-во ИУ	Описание
12 ИУ	<p>В результате перебоев в электроснабжении (2 случая): ИУ 17/7 (1h 20 мин.); ИУ 18/12 (3 мин).</p> <p>Для проведения дезинфекции избирательного участка (6 случаев): ИУ 1/1 (10 мин.), ИУ 1/14 (10- 15 мин.) ИУ 1/30 (10 мин), ИУ 1/37 (10-12 мин) ИУ 1/58 (15 мин); ИУ 7/60 (5 мин- 3 раза).</p> <p>По другим причинам (4 случая): ИУ 1/353, ИУ 35/72, ИУ 36/9 (35 мин.), ИУ 36/ 27 (15-20 мин.);</p>

2.2.11. Неполадки в работе ГАИС Выборы

Согласно пункту 61 Положения о деятельности УИБ, избирательный бюллетень выдается членом участкового избирательного бюро только после проверки избирателя в ГАИС „Выборы” и подтверждения его соответствия всем требованиям, предъявляемым к голосованию, в том числе голосования именно на территории соответствующего избирательного участка.

Наблюдатели НМ Promo-LEX констатировали **35 проблемных ситуаций** в отношении ГАИС Выборы, связанных как с проблемами технического порядка (прекращение работы, отсутствие подключения к интернету), так и с содержанием (несоответствие между паспортными данными избирателя и данными, указанными в ГАИС Выборы, ситуации, когда ГАИС Выборы указывает, что избиратель проголосовал, а он утверждает, что не голосовал, проблемы, связанные с отнесением избирателей к другому избирательному участку).

Неполадки в работе ГАИС Выборы	
Технические неполадки (14 случаев)	Недостатки в содержании (21 случай)
<p>ГАИС Выборы (12 случаев): ИУ 1/34; 1/78; 1/125; 1/137; 1/223; 1/232; 1/339; 1/362; 32/28; 36/9; 37/6; 37/11;</p> <p>Сканеры для установления личности избирателей (2 случая): ИУ 1/14; 1/22</p>	<p>ИУ 1/92; 1/125; 1/137; 1/154; 1/373; 1/383; 14/1 (2 случая); 7/6; 15/2; 18/26; 25/50; 26/24; 26/31; 27/25; 37/25; 37/32 (2 случая), 37/33, 37/34, 37/35</p>

2.2.12. Недостатки в списках избирателей

Составленные на основе Государственного регистра избирателей списки избирателей включают всех граждан, обладающих избирательным правом, которые имеют место жительства или место нахождения на территории какого-либо избирательного участка. Избиратель может быть включен только в один список избирателей и только по одному избирательному участку.

Наблюдателями НМ МО Promo-LEX было сообщено как минимум о **29 недостатках** в списках избирателей: *расхождения адресов (22 случая), умершие избиратели (5 случаев), подписи вместо других лиц (2 случая).*

Недостатки в списках избирателей		
Расхождения адресов (22)	Умершие избиратели (5)	Подписи вместо других лиц (2)
ИУ 01/092; 37/35; 14/6; 9/41; 25/011; 25/009; 18/026; 21/049; 01/092; 32/21; 01/054; 01/266; 36/40; 32/31; 27/25 ³ ; 18/55; 18/29; 1/275; 01/241; 21/014	ИУ 2/22; 1/51; 01/035; 1/54; 9/40	ИУ 37/22; 16/13

2.2.13. Фотографирование избирательных бюллетеней, другие нарушения тайны голосования

Пунктом 68 Положения о деятельности участковых избирательных бюро, фотографирование заполненного избирательного бюллетеня запрещено. В соответствии с пунктом 19 Инструкции об обеспечении ИУ необходимой инфраструктурой, кабины для тайного голосования размещаются таким образом, чтобы их открытая часть была обращена к стене, оставшейся свободной в помещении избирательного участка, на расстоянии не более 1 м от нее.

По отчетам, представленным наблюдателями НМ Promo-LEX, было зарегистрировано не менее **59 случаев** фотографирования избирательных бюллетеней, а также случаев нарушения тайны голосования путем неправильного размещения кабины для голосования или умышленного разглашения варианта голосования.

Фотографирование избирательных бюллетеней, другие нарушения тайны голосования	
Кол-во случаев	Избирательные участки
34 случая	Члены УИБ вмешались в урегулирование инцидента, когда избиратели сфотографировали избирательные бюллетени, на следующих ИУ: 1/29; 1/35; 1/41; 1/105; 1/108; 1/114; 1/137; 1/192; 1/194; 1/216; 1/218; 1/223; 1/225; 1/253; 1/261; 1/275; 1/353 (3 случая); 1/377 (2 случая); 7/8; 9/40; 18/4; 18/22; 20/2; 20/46; 21/41; 23/31; 32/3; 36/57; 37/1 (3 случая).
17 случаев	Члены УИБ не вмешались в урегулирование инцидента, когда избиратели сфотографировали избирательные бюллетени, на следующих ИУ: 1/29; 1/54; 1/91; 1/349; 1/369; 1/373; 1/380; 1/383; 1/405 (3 случая); 1/415; 30/9; 32/31; 37/3; 36/8; 36/19.
1 случай	На следующих ИУ, кабины для голосования были размещены таким образом, что тайна голоса не была гарантирована: 32/3.
7 случаев	Другие нарушения тайны голосования имели место на следующих ИУ: 1/87; 1/105; 1/266; 11/24; 25/12; 25/45; 27/3.

2.2.14. Необоснованное голосование группами (в кабине для голосования находятся 2 и более лиц)

Ст. 5 и ст.6 Кодекса о выборах устанавливают универсальные принципы, лежащие в основе демократических выборов, а именно **прямое и тайное голосование**, то есть избиратель

голосует лично, тайно, исключая тем самым возможность повлиять на волю избирателя. Голосование за другого человека запрещено. Избиратель, который сам не может заполнить бюллетень, имеет право пригласить в кабину другого человека, кроме членов УИБ, представителей конкурентов на выборах/ участников референдума и лиц, уполномоченных оказывать помощь в проведении выборов.

Наблюдатели НМ Promo-LEX сообщили как минимум об **11 случаях**, которые могут быть квалифицированы как нарушение прямого и тайного голосования, либо как необоснованное голосование группами в течение дня голосования. По данным наблюдателей только в 2 случаях речь идет о голосовании слабовидящих избирателей.

Необоснованное голосование группами		
Общее количество случаев - 11		
ИУ, на которых члены УИБ вмешались - 9	ИУ, на которых члены УИБ не отреагировали - 1	Данные отсутствуют - 1
ИУ 6/17; ИУ 16/38, ИУ 8/5, ИУ 16/27, ИУ 01/029, ИУ 1/105, ИУ 1/74, ИУ 1/154, ИУ 01/108	ИУ 18/026	ИУ 01/003

2.2.15. Отключение электроэнергии

В соответствии с пунктом 1 Постановления от 25 августа о дополнительных обязанностях некоторых органов центрального и местного публичного управления, некоторых учреждений по обеспечению проведения в надлежащих условиях выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, электрораспределительные предприятия несут ответственность за обеспечение **бесперебойного** энергоснабжения зданий, в которых размещаются избирательные советы и участковые избирательные бюро, согласно территориальной зоне обслуживания.

Наблюдатели НМ Promo-LEX зафиксировали не менее **8 случаев** отключения электроэнергии в день голосования.

Отключение электроэнергии	
Кол-во случаев	Избирательные участки
1	ИУ 1/269; ИУ 2/22; ИУ 4/14; ИУ 9/23; ИУ 17/046; ИУ 18/012; ИУ 22/002; ИУ 30/16

2.2.16. Проблемные аспекты в процессе подсчета голосов

По информации наблюдателей, подсчет голосов избирательными бюро проводился с нарушением положений ст. 61 Кодекса о выборах. Таким образом, наблюдателями НМ Promo-LEX зафиксировано не менее **15 случаев** несоблюдения процедуры подсчета голосов.

Особая ситуация была зафиксирована на ИУ 29/20 Сороки, Кэйнарый Векь, где после подсчета избирательных бюллетеней, подлежащих погашению, было обнаружено отсутствие 200 неиспользованных бюллетеней. Председатель УИБ запросил вмешательства полиции, но к тому моменту, когда наблюдатель покинул избирательный участок, исчезнувшие бюллетени не были найдены.

Проблемные аспекты в процессе подсчета голосов		
Проблемные аспекты	Избирательные участки	Кол-во случаев
Подсчет избирательных бюллетеней одновременно с погашением неиспользованных избирательных	ИУ 31/02; ИУ 32/21	2

бюллетеней		
В процессе подсчета голосов не велась видеозапись	ИУ 01/218; ИУ 01/203	2
Присутствие неуполномоченных лиц	ИУ 01/100; ИУ 01/216	2
Недостача избирательных бюллетеней	ИУ 9/32; ИУ 29/20	2
Излишек избирательных бюллетеней	ИУ 1/221	1
Непрозрачный процесс подсчета голосов	ИУ 22/33	1
Прочее	ИУ 01/056; ИУ 1/100; ИУ 1/406; ИУ 15/13; ИУ 1/410	5

2.2.17. Прерывание процесса видеозаписи избирательных процедур по подготовке избирательного участка к открытию или процедур подсчета избирательных бюллетеней, другие инциденты, касающиеся записи процедуры голосования

В соответствии с пунктом 11 Положения о функционировании Системы видеозаписи на ИУ, система видеозаписи функционирует и активна только в день голосования:

- видеозапись начнется в начале подготовительных избирательных операций по открытию избирательного участка и будет остановлена при открытии избирательного участка;
- видеозапись возобновится при закрытии избирательного участка и остановится после завершения процедуры подсчета голосов и подведения итогов голосования членами избирательного бюро.

Согласно отчетам, представленным наблюдателями НМ Promo-LEX, было зафиксировано не менее **22 случаев** инцидентов, связанных с видеозаписью избирательных операций по открытию избирательного участка или процедуры подсчета избирательных бюллетеней.

Прерывание процесса видеозаписи избирательных процедур по подготовке избирательного участка к открытию или процедур подсчета избирательных бюллетеней, другие инциденты, касающиеся записи процедуры голосования	
Кол-во случаев	Избирательные участки
9	Полностью/частично не велась видеозапись избирательных операций по подготовке избирательного участка к открытию: ИУ 1/92; 1/383; 1/329; 1/415; 18/9; 25/40; 25/45; 27/25; 27/37.
9	Полностью/частично не велась видеозапись процесса подсчета голосов: ИУ 1/51; 1/192; 1/346; 1/383; 1/410; 7/1; 25/11; 25/45; 27/25.
3	Видеозапись процедуры голосования: ИУ 27/7; 27/3; 27/27.
1	Неправильное расположение видеокамеры вопреки правовым нормам: ИУ 15/4.

2.2.18. Проблемные аспекты голосования с использованием переносной урны

В соответствии с частью (б) статьи 60 Кодекса о выборах, в случае одобрения выноса **переносной урны для голосования** из помещения избирательного участка председателем участкового избирательного бюро этот факт, а также список избирателей, заявивших о желании голосовать по месту своего нахождения, доводятся до сведения представителей конкурентов на выборах и лиц, уполномоченных присутствовать при избирательных процедурах.

В соответствии с пунктами 8-10, 13 Инструкции о процедуре голосования с использованием переносной урны количество переносных урн определяется постановлением участкового избирательного бюро. В случае большого количества запросов в день выборов, председатель УИБ вправе разрешить вынос переносной урны с избирательного участка в любое время после открытия избирательного участка. Члены избирательного бюро, отправившиеся с

переносной урны, должны вернуться на избирательный участок до 21.00. После проведения голосования по месту нахождения избирателей, неиспользованные избирательные бюллетени возвращаются участковому избирательному бюро, о чем делается соответствующая запись в отчете избирательного бюро.

Согласно отчетам, предоставленным наблюдателями НМ Promo-LEX, было зафиксировано не менее **3 случаев** инцидентов, связанных с процедурой голосования с использованием переносной урны.

Проблемные аспекты голосования с использованием переносной урны	
Кол-во случаев	Избирательные участки
3	- Выезд членов УИБ два и более раза с одной и той же переносной урной: ИУ 1/100, 1/282. - Продление времени голосования при голосовании с использованием переносной урны: ИУ 9/35.

2.2.19. Несоблюдение мер защиты и предупреждения инфекции COVID -19

Наблюдатели НМ Promo-LEX сообщили о не менее **75 случаях** несоблюдения основных правил, установленных ЦИК в Инструкции о мерах по предотвращению заражения COVID-19 в избирательный период.

Несоблюдение мер защиты и предупреждения инфекции COVID-19		
Нарушение	Избирательный участок	Кол-во случаев
Доступ на избирательный участок лиц, проявляющих симптомы острой респираторной инфекции, температура 37+	ИУ 2/45; ИУ 9/7; ИУ 10/36; ИУ 28/4; ИУ 32/15 ²	6
Не проводилась термометрия, отсутствие журнала	ИУ 1/13; ИУ 1/405; ИУ 01/154; ИУ 6/12; ИУ 6/35; ИУ 16/12; ИУ 18/026; ИУ 18/065; ИУ 18/52; ИУ 32/033; ИУ 32/33	11
Не было обеспечено ношение защитных масок и защитных экранов	ИУ 6/35; ИУ 9/7; ИУ 18/9; ИУ 18/039; ИУ 18/15; ИУ 18/45; ИУ 18/61; ИУ 19/017; ИУ 31/24; ИУ 32/10; ИУ 32/33; ИУ 33/7	12
Несоблюдение социальной дистанции	ИУ 01/190; ИУ 01/193; ИУ 01/194; ИУ 01/195; ИУ 01/196; ИУ 01/197; ИУ 01/203 ³ ; ИУ 01/213; ИУ 01/242; ИУ 01/291; ИУ 01/292 ² ; ИУ 1/213; ИУ 1/383; ИУ 10/4; ИУ 10/31; ИУ 10/41; ИУ 11/024; ИУ 12/27; ИУ 18/001; ИУ 18/071; ИУ 18/16; ИУ 18/23 ² ; ИУ 18/28; ИУ 18/32; ИУ 18/37; ИУ 18/44; ИУ 18/45; ИУ 18/59; ИУ 18/64; ИУ 18/65 ² ; ИУ 31/24; ИУ 31/26; ИУ 32/011; ИУ 32/3; ИУ 32/21 ³ ; ИУ 37/3; ИУ 37/12; ИУ 37/36; ИУ 37/39	46

2.2.20. Прочее

К **30 инцидентам** из других категорий мы относим (полный перечень смотри в Приложении 1): ограниченная доступность ИУ, голосование по несоответствующим удостоверяющим личность документам, несоблюдение участковым избирательным бюро законодательных положений и др.

III. ОКОНЧАТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ, ПРОВЕДЕННОГО PROMO-LEX

НМ Promo-LEX проанализировала правильность заполнения 2 135 из 2 143 составленных протоколов о результатах подсчета голосов в рамках выборов Президента Республики Молдова. Было выявлено 27 протоколов, содержащих 53 ошибки, обнаруженные на основании проверочных формул. Для сравнения, количество протоколов, выявленных как ошибочные, увеличилось незначительно по сравнению с всеобщими местными выборами 2019 года, но меньше по сравнению с президентскими выборами 2016 года и парламентскими выборами 2019 года.

Результаты параллельного подсчета избирательных бюллетеней на должность Президента Республики Молдова не выявили каких-либо существенных различий между окончательными данными ЦИК и окончательными данными Promo-LEX. Однако НМ Promo-LEX отмечает растущую динамику числа избирателей, голосующих по спискам для голосования по месту нахождения в Республике Молдова.

3.1. Правильность составления протоколов о результатах подсчета голосов

В контексте наблюдения за выборами на должность Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, НМ Promo-LEX проанализировала правильность заполнения 2 135 протоколов о результатах подсчета голосов, отданных за Президента (из 2 143 составленных протоколов). Из них 782 были получены в бумажном формате стационарными наблюдателями и передвижными командами, которые присутствовали при процедурах закрытия избирательных участков и подсчета бюллетеней. Еще 1353 экземпляра протокола были получены в фотоформате долгосрочными наблюдателями в рамках ОИС во время приема в УИБ. Отсутствуют восемь протоколов, из которых в одном случае – протокол ИУ 13/12 Елизаветовка, Дондюшаны. ОИС не разрешил ДН сфотографировать соответствующий протокол.

Было выявлено 27 протоколов, содержащих 53 ошибки, обнаруженные на основании проверочных формул (смотри Приложение 3).

Таблица № 2. Тип и количество выявленных ошибок

ТИП ОШИБКИ	КОЛИЧЕСТВО
$D == F+H$	6
$E == C-D$	7
$I == C+J$	12
$H == G1+G2+G3+G4+Gn$	9
$F == D-H$	6
$J == I-C$	12
$C >= D$	1

Проверка правильности заполнения проводилась на основе формул, внесенных в текст протокола: $c \geq d$; $d=f+h$; $e=c-d$; $f=d-h$; $h=g1+g2+g3+g4+...+gn$; $i=c+j$; $j=i-c$.

Формула $d=f+h$ не была соблюдена в 6 протоколах. В этих случаях не удалось продемонстрировать, что количество избирательных бюллетеней, извлеченных из урн, совпадает с суммой недействительных и действительных бюллетеней. Могут возникнуть

сомнения в правильности подсчета количества действительных бюллетеней, соответственно в точности результатов, полученных каждым конкурентом.

Формула $e=c-d$ не была продемонстрирована в случае 7 протоколов. Таким образом, на этих ИУ не совпадает количество подписей в списках избирателей с числом избирательных бюллетеней в урнах.

Формула $i=c+j$ не была правильно применена в случае 12 протоколов. Такая же ситуация складывается и в случае проверки по формуле $j=i-c$. Таким образом, либо ошибочно были подсчитаны неиспользованные и погашенные бюллетени, либо подписи в списках избирателей. Таким образом, констатируем, что выражение "неиспользованные и погашенные" может ввести в заблуждение членов УИБ, которые могут ассоциироваться с двумя различными категориями бюллетеней.

Формула $h=g1+g2+g3+g4+...+gn$ не была соблюдена в 9 протоколах. Обращаем особое внимание на эту формулу: сумма голосов, отданных за конкурентов, не совпадает с общим числом действительных голосов в соответствующих проанализированных протоколах. Возникают вопросы в правильности результатов, полученных конкурентами на выборах.

Формула $f=d-h$ проверяет число избирательных бюллетеней признанных недействительными путем вычитания из общего числа действительных избирательных бюллетеней. Обнаружены ошибки при применении этой проверочной формулы в 6 протоколах. Действуют выводы, изложенные при проверке формулы $d=f+h$.

Формула $c \geq d$ указывает на то, что число избирателей, получивших избирательные бюллетени (расписавшихся в списках избирателей) должно быть равно или больше на/чем количество избирательных бюллетеней, извлеченных из урн. Был выявлен 1 протокол, в котором эта формула не соблюдена, из чего можно сделать вывод, что из урн было извлечено больше избирательных бюллетеней, чем было выдано избирательным органом.

Для сравнения, МО Promo-LEX отмечает, что количество ошибочных протоколов, заполненных УИБ, незначительно увеличилось по сравнению с недавними всеобщими местными выборами (октябрь 2019 года), но уменьшилось по сравнению с президентскими выборами 2016 года и парламентскими выборами в феврале 2019 года.

Таблица № 3. Количество протоколов подсчета голосов с ошибками (сравнительные результаты)

	Президентские выборы 2016, II тур	Парламентские выборы, 2019 ⁴	Всеобщие местные выборы, 2019	Президентские выборы 2020, I тур
Протоколов с ошибками	34	142	24	27

3.2. Сравнительный анализ данных параллельного подсчета голосов, проведенного НМ Promo-LEX, и данных, объявленных ЦИК

Окончательные результаты Promo-LEX были подсчитаны, исходя из 2 135 протоколов подсчета голосов, а окончательные результаты ЦИК были утверждены, исходя из 2 143 составленных протоколов подсчета голосов. Протоколы были получены как в бумажной форме (782 экземпляра) от наблюдателей, находящихся на избирательных участках, так и в формате фото (1 353 экземпляра), полученных долгосрочными наблюдателями в ОИС.

Мы также отмечаем, что предварительные результаты Promo-LEX были подсчитаны по национальной шкале на основе расчетов, выполненных строго по содержанию протоколов, полученных из выборки 608 ИУ.

⁴ Общенациональный округ

Таблица № 4. Результаты параллельного подсчета

№	ФИО кандидата	Партия	ЦИК, пред-варительно	Promo-LEX, пред-варительно	ЦИК, окончательно		Promo-LEX, окончательно		Разница ЦИК/Promo-LEX, окончательно (%)
1	Ренато Усатый	НП	16.90%	16.64%	227939	16.90%	227347	16.92%	+0.02%
2	Андрей Нэстасе	ПППДП	3.26%	3.08%	43924	3.26%	43849	3.26%	0
3	Тудор Делиу	ЛДПМ	1.37%	1.45%	18486	1.37%	18348	1.37%	0
4	Игорь Додон	НК	32.61%	35.56%	439866	32.61%	438061	32.59%	-0.02%
5	Виолета Иванов	ППШ	6.49%	6.22%	87542	6.49%	87229	6.49%	0
6	Майя Санду	ПДС	36.16%	33.73%	487635	36.16%	486023	36.16%	0
7	Октавиан Цыку	ПНЕ	2.01%	2.12%	27170	2.01%	27042	2.01%	0
8	Дорин Киртоакэ	ИБ УНИРЯ	1.20%	1.20%	16157	1.20%	16101	1.20%	0

3.3. Динамика голосования по спискам о голосовании по месту нахождения

Пандемический контекст выборов также может обусловить увеличение количества избирателей, желающих проголосовать с использованием переносной урны. По данным ЦИК, на президентских выборах от 1 ноября 2020 года было подано 39 919 заявлений о голосовании по месту нахождения, из которых - 1 616 (4%) были поданы в контексте пандемии.

В эволюционном плане мы наблюдаем растущую динамику числа избирателей, голосующих в Республике Молдова с использованием переносной урны для голосования. По сравнению с I туром президентских выборов 2016 года мы наблюдаем рост примерно на 30%. Кроме того, обращаем внимание на резкое увеличение, на 22%, в 2016 году количества избирателей, проголосовавших с использованием переносной урны во втором туре по сравнению с первым. Напомним, что согласно Кодексу надлежащей практики в избирательной сфере⁵ „использование переносных урн для голосования не рекомендуется, поскольку это сопряжено с высоким риском фальсификации”.

Президентские выборы, 2016 ⁶		Парламентские выборы, 2019 ⁷	Президентские выборы, I тур, 2020 ⁸
I тур	II тур		
Проголосовало - 28 362	Проголосовало - 36 018	Проголосовало - 35 041	Заявлений - 39 919 (1 616 в контексте COVID-19)

Наблюдатели Promo-LEX из состава передвижных групп в день выборов также вели мониторинг степени реализации избирательного права на основании списков о голосовании по месту нахождения. Таким образом, после открытия ИУ проводилось наблюдение 820

⁵ Кодекс надлежащей практики в избирательной сфере. Руководящие принципы и пояснительный доклад

⁶ Отчет ЦИК о результатах выборов на должность Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года.

⁷ Постановление № 2420 от 03.03.2019 об утверждении Отчета о результатах выборов Парламента Республики Молдова от 24 февраля 2019 года.

⁸ 39 919 избирателей запросили голосование по месту нахождения

избирательных участков, из которых в случае 310 ИУ переносная урна на тот момент уже вернулась. По данным председателей УИБ, в случае 50 (16%) УИБ из 310 не все избиратели, внесенные в списки для голосования по месту нахождения, проголосовали. НМ Promo-LEX не располагает информацией о причинах неполного голосования, но мы надеемся, что они не связаны с ограничением доступа к голосованию избирателей с симптомами COVID-19, которые выразили желание проголосовать по месту нахождения.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ч. – часть
ОМПУ – орган местного публичного управления
ст. – статья
УИБ – участковое избирательное бюро
ИБ УНИРЯ – Избирательный блок „УНИРЯ”
ком. – коммуна
ЦИК – Центральная избирательная комиссия
ОИС – Окружной избирательный совет 2-го уровня
НК – независимый кандидат
п.п. – подпункт
НМ – Наблюдательная миссия
мун. – муниципий
№ – номер
г. – город
ОБСЕ - Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ОБСЕ/БДИПЧ – Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ДН – долгосрочный наблюдатель
КН – краткосрочный наблюдатель
ПДС – Политическая партия „Партия Действие и Солидарность”
п. – пункт
ДПМ – Демократическая Партия Молдовы
ЛДПМ – Либерально-демократическая партия Молдовы
НП – Наша партия
ПТ – Политическая партия „Партия трудящихся”
ПППДП – Политическая партия „Платформа достоинство и правда”
ППШ – Политическая партия „Шор”
ПСРМ – Партия социалистов Республики Молдова
ПНЕ – Партия национального единства
РСИС – Реестр служащих избирательной сферы
с. – село
ИУ – избирательный участок
АТЕ – административно-территориальная единица

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Категории инцидентов, сообщенных наблюдателями и опубликованных НМ Promo-LEX

№	КАТЕГОРИЯ ИНЦИДЕНТА	Кол-во
1.	Запугивание наблюдателей или воспрепятствование процессу свободного наблюдения на избирательном участке	10
2.	Урны для голосования не были опломбированы согласно законодательным процедурам/срыв/повреждение или отсутствие пломб на урнах для голосования	23
3.	Необоснованное присутствие неуполномоченных лиц в помещении избирательного участка или в радиусе 100 м от него	25
4.	Наличие рекламных материалов, предвыборных афиш, панно в радиусе избирательного участка (в радиусе 100 м от ИУ)	34
5.	Прерывание процесса видеозаписи избирательных операций по подготовке избирательного участка к открытию или процедур подсчета избирательных бюллетеней	22
6.	Предвыборная агитация или черный PR в периметре 100 м и/или в помещении избирательного участка, с тем, чтобы повлиять на выбор избирателей	14
7.	Слухи, попытки или даже ситуации материального и денежного вознаграждения, предоставленного избирателям в периметре 100 м от избирательного участка, чтобы повлиять на выбор избирателей	14
8.	Организованная перевозка избирателей (автобусы, микроавтобусы или другие транспортные средства, которые в нормальном режиме не должны находиться в округе)	50
9.	Несоблюдение мер защиты и профилактики COVID -19	75
10.	Неполадки в работе ГАИС Выборы (приостановка в работе; ситуации, когда ГАИС Выборы указывает, что избиратель проголосовал, а он утверждает, что не голосовал)	35
11.	Недостатки в списках избирателей (расхождения в адресах; умершие избиратели; подписи вместо других лиц)	29
12.	Фотографирование избирательных бюллетеней, другие нарушения тайны голосования (демонстрация бюллетеня с вариантом голосования, ненадлежащее размещение кабин для голосования, что позволяет визуализировать выбор избирателя и др.)	59
13.	Необоснованное голосование группами (в кабине для голосования находятся 2 или более лиц)	11
14.	Необоснованное прерывание/прекращение голосования на избирательном участке	12
15.	Отключение электроэнергии	8
16.	Воспрепятствование доступу избирателей и их организованному подвозу на избирательные участки, образованные для приднестровского региона	6
17.	Проблемные аспекты в процессе подсчета голосов	15
18.	Проблемные аспекты голосования с переносной урной	3
19.	Отказ в выдаче протокола подсчета голосов или запугивание наблюдателей при выдаче протокола	6
20.	Другие	30
	ВСЕГО	481

Приложение 2. Другие инциденты

Другое		
Кол-во случаев	Описание	№ ИУ
1	<i>Ограниченная доступность ИУ</i>	ИУ 1/2
1	Требование избирателями вознаграждения в обмен на их голос	ИУ 37/13
3	Неадекватное поведение избирателей	<i>ИУ 01/084, ИУ 01/115, ИУ 1/353</i>
3	Неправильно размещенное информационное панно ИУ или полное его отсутствие	ИУ 01/087, ИУ 37/20, ИУ 37/21
4	Голосование с использованием несоответствующих документов, удостоверяющих личность	ИУ 01/108, ИУ 01/150, ИУ 01/203, ИУ 1/383,
5	Обзвон избирателей с призывами выйти на голосование и/или в отношении участия в голосовании	мун. Кишинев, ИУ 01/228, ИУ 8/34, ИУ 15/11
13	Несоблюдение требований законодательства Участковым избирательным бюро (выдача избирательных бюллетеней, процедуры в день голосования)	ИУ 01/082, ИУ 01/092, ИУ 1/398, ИУ 6/21, ИУ 7/6, ИУ 10/4, ИУ 12/13, ИУ 18/002, ИУ 25/009, ИУ 32/21, ИУ 36/35, ИУ 37/1, ИУ 37/3
Всего 30 случаев		

Приложение 3. Описание категорий ошибок в протоколах по избирательным участкам

№	Округ/ИУ	Округ/Населенный пункт	Кол-во ошибок	Ошибка
1	02-051	Бельцы - БЕЛЬЦЫ	2	I == C+J J == I-C
2	06-018	Бричаны- КОРЖЕУЦЬ	2	I == C+J J == I-C
3	09-024	Калараш - МЕЛЕШЕНЬ	1	H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
4	01-174	Кишинев - ЧОКАНА	2	I == C+J J == I-C
5	01-254	Кишинев - ДУРЛЕШТЫ	1	H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
6	12-027	Криуляны - МЭГДЭЧЕШТЬ НОРД	5	D == F+H I == C+J F == D-H J == I-C H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
7	19-005	Глодяны - ГЛОДЯНЫ	2	I == C+J J == I-C
8	19-022	Глодяны - ДАНУ	2	D == F+H F == D-H
9	19-028	Глодяны - ЯБЛОАНА	2	I == C+J J == I-C
10	20-057	Хынчешты - СЭРАТА-ГАЛБЕНЭ	1	H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
11	21-002	Яловены - ЯЛОВЕНЫ	3	E == C-D I == C+J J == I-C
12	21-024	Яловены - МАЛКОЧЬ	1	E == C-D
13	23-017	Ниспорены - БУРСУК	2	I == C+J J == I-C
14	24-005	Окница - АТАКИ	1	H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
15	24-010	Окница - БЫРЛЭДЕНЬ	1	E == C-D
16	26-040	Резина - ЦАРЕУКА	4	C >= D D == F+H E == C-D F == D-H
17	30-030	Страшены - НЕГРЕШТЬ	2	I == C+J J == I-C
18	35-054	Унгены - НЕГУРЕНИЙ ВЕКЬ	3	D == F+H F == D-H H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
19	01-329	Российская Федерация - Московская область	1	E == C-D
20	01-340	Французская Республика - Париж	1	H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
21	01-378	Итальянская Республика - Виченца	2	I == C+J J == I-C
22	01-334	Российская Федерация - Липецк	1	H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8
23	01-364	Итальянская Республика - Тренто	5	D == F+H E == C-D I == C+J F == D-H J == I-C
24	01-370	Итальянская Республика - Модена	1	E == C-D
25	01-386	Итальянская Республика - Флоренция	2	I == C+J J == I-C
26	01-392	Литовская Республика - Вильнюс	2	D == F+H F == D-H
27	01-399	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии - Глазго	2	C <= A+B H == G1+G2+G3+G4+G5+G6+G7+G8