



ДОКЛАД № 2

Миссия Promo-LEX по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021

Период наблюдения: 12 – 25 мая 2021 года

Опубликовано 27 мая 2021 г.

Все права защищены. Содержание доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях без предварительного разрешения Ассоциации Promo-LEX при условии указания источника информации. Содержание доклада может быть подвергнуто редакционной правке.



Kingdom of the Netherlands



Доклад разработан, Миссией по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, прозрачность и ответственность” а также офис Посольства Королевства Нидерландов в Молдове в рамках проекта «Поддержка информирования граждан и наблюдения за досрочными парламентскими выборами в 2021 году на избирательных участках, созданных для избирателей в приднестровском регионе». Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

Ответственность за мнения, выраженные в данном докладе, несет Ассоциация Promo-LEX и не обязательно отражают позицию финансирующих сторон. В случае возникновения расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.

Содержание

| | |
|--|----|
| КРАТКИЙ ОБЗОР..... | 4 |
| ВВЕДЕНИЕ..... | 7 |
| I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА..... | 9 |
| II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ | 14 |
| III. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КОНКУРЕНТОВ..... | 25 |
| IV. ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... | 26 |
| V. КОНКУРЕНТЫ НА ВЫБОРАХ | 28 |
| VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ..... | 33 |
| VII. ЯЗЫК НЕНАВИСТИ И ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВО К ДИСКРИМИНАЦИИ..... | 36 |
| VIII. ЭЛЕКТОРАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ..... | 40 |
| РЕКОМЕНДАЦИИ..... | 41 |
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ..... | 42 |

КРАТКИЙ ОБЗОР

Нормативно-правовая база. К концу отчетного периода, в самом разгаре процесса подготовки к выборам и в условиях запуска мероприятий по предвыборной агитации до сих пор нет четкой регламентации мер по предупреждению и борьбе с инфекцией COVID-19 в избирательном контексте. С одной стороны, Инструкция, которая применялась на президентских выборах, не была скорректирована, а с другой стороны - новая инструкция не утверждена. В данной ситуации может возрасти риск заражения инфекцией COVID-19.

НМ Promo-LEX также обращает внимание на некоторые неясности относительно конституционности ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах. Речь идет о запрете привлечения кандидатов к ответственности или применения к ним санкций в избирательный период без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа. Исходя из того, что норма точно такой же формы и содержания, как положение ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах, ранее была признана неконституционной, НМ Promo-LEX считает, что она не должна и не может применяться властями, а конкуренты на выборах не могут воспользоваться этими гарантиями.

Далее НМ Promo-LEX констатирует отсутствие решения Правительства, которое обеспечило бы полное покрытие расходов, связанных с организацией досрочных парламентских выборов. Мы вновь выражаем нашу обеспокоенность в связи с неопределенностью в отношении способности органов центрального публичного управления выявить достаточный объем финансовых ресурсов для надлежащего проведения выборов.

Избирательные органы. В течение отчетного периода ЦИК провел шесть заседаний в смешанном формате (online-режим и физическое присутствие). В целях организации парламентских выборов было принято 63 постановления. В данном контексте было принято одно постановление, а два других скорректированы с учетом правовых норм, относящихся к пропорциональной системе. Promo-LEX приветствует утверждение Центральной избирательной комиссией Положения об освещении избирательной кампании, которое содержит нормы, запрещающие ненавистнические высказывания или подстрекательство к дискриминации в ходе предвыборных дебатов, а также распространение предвыборных роликов и репортажей, которые могут способствовать пропаганде, подстрекательству, продвижению или оправдывать расовую ненависть, ксенофобию, антисемитизм или другие формы ненависти. Отметим также внесение изменений в Регламент о деятельности окружных избирательных советов, которые разрешают проведение заседаний избирательного органа в online-режиме. В этой связи приоритетом, по мнению Promo-LEX, является обеспечение доступа наблюдателей к заседаниям, проводимым в online-режиме.

Наряду с этим, по мнению Promo-LEX, еще как минимум пять постановлений ЦИК необходимо адаптировать к положениям Кодекса о выборах. К 25 мая 2021 года Комиссия аккредитовала 77 наблюдателей, из которых 68 национальных наблюдателей (Promo-LEX), и 9 международных.

ЦИК образовал 38 избирательных округов второго уровня и 37 советов (ОИС) в установленные законом сроки. Для избирательного округа № 3 Бендеры не был образован ОИС. Парламентские партии делегировали членов во все ОИС. Состав советов несбалансирован с гендерной точки зрения: 67% - женщин и 33% - мужчин. Как минимум в двух ОИС состав уже претерпел изменения.

Выявлен как минимум один случай, который можно квалифицировать как проведение опросов общественного мнения без предварительного уведомления ЦИК.

НМ Promo-LEX по завершению процедуры предварительной регистрации, рассчитала распределение избирательных участков за рубежом. В качестве статистических данных о количестве граждан, находящихся за рубежом, использовалась информация с президентских

выборов, поскольку обновленные данные, переданные МИДЕИ в ЦИК и доступные наблюдателям, были неполными и не могли быть приняты во внимание.

Обращаем внимание на увеличение количества предварительных регистраций примерно на 40 000 по сравнению с президентскими выборами, прошедшими в ноябре 2020 года. По оценкам Promo-LEX, за последние две недели только, исходя из установленного законом показателя о количестве предварительных регистраций, как минимум в 8 странах количество избирательных участков изменилось. Соответственно, предварительная регистрация остается единственным показателем, на основании которого граждане могут влиять на власти в отношении количества и географии расположения возможных избирательных участков. Что касается распределения избирательных участков по странам, исходя из подсчетов Promo-LEX, если взять за основу расчета 150 ИУ, заложенных в бюджет ЦИК, большинство избирательных участков будет образовано в Италии (28), Российской Федерации (21), Германии (13), Великобритании (11), Франции (9) и Румынии (9).

Также, если взять за основу расчета 191 ИУ, предложенный МИДЕИ, большинство ИУ должны быть образованы в Италии (37), Российской Федерации (29), Германии (17), Великобритании (16), Франции (12) и Румынии (11).

Выдвижение и регистрация конкурентов. К 26 мая 2021 года ЦИК зарегистрировал восемь конкурентов (шесть партий и два избирательных блока), еще два досье находятся в процессе рассмотрения. Гендерная квота в списках кандидатов соблюдена. Отклоненных заявлений о регистрации констатировано не было. При этом пока не был зарегистрирован ни один независимый кандидат.

Органы публичного управления. НМ Promo-LEX констатирует недостатки в реализации ОМПУ обязанностей, связанных с обеспечением прозрачного и справедливого избирательного процесса. По данным наблюдателей, из 43 посещенных ОМПУ, только 26 (60%) приняли постановления об установлении мест для размещения предвыборных афиш и мест для встреч с избирателями. А из этих 26 ОМПУ только 13 (50%) вывесили соответствующие решения на информационном стенде.

Также наблюдатели Promo-LEX констатировали как минимум один случай, когда в постановлениях ОМПУ об установлении мест для размещения предвыборных афиш игнорировались нормы Положения ЦИК о порядке размещения предвыборной рекламы. Речь идет об установлении мест для размещения афиш на заборах.

Констатируем и на этих выборах оставление без внимания компетенций ОМПУ по выдвижению членов избирательных органов. НМ Promo-LEX выявила не менее семи ОИС II (19%), в состав которых органами местного публичного управления второго уровня не был выдвинут ни один член.

Конкуренты на выборах. НМ Promo-LEX вновь обращает внимание на тот факт, что большинство конкурентов начали предвыборную агитацию в отсутствие доверенных лиц, зарегистрированных в ЦИК.

Наблюдатели Promo-LEX сообщили как минимум о 18 случаях (17 – ИБКС, 1 – АUR) проведения предвыборной агитации раньше установленного законом срока, содержащей призывы к голосованию за определенного конкурента/потенциального конкурента на выборах.

В период с 21 по 25 мая 2021 года было сообщено как минимум о 46 мероприятиях, проведенных четырьмя конкурентами на выборах – ПДС (80%), ИБКС (11%), ИБРУ (7%) и ППШ (2%). Самыми популярными мероприятиями были раздача предвыборных материалов (63%) и встречи с избирателями (28%).

В течение отчетного периода было выявлено не менее 121 случая (ИБКС), которые можно квалифицировать как использование административных ресурсов. Из них, 120 случаев касаются привлечения служащих публичного сектора к мероприятиям по избирательной кампании, а один случай - с взятием на себя заслуг за услуги, оказанные за счет публичных средств.

Также было сообщено как минимум о 3-х случаях, которые можно квалифицировать как предоставление подарков электорального характера (ИБКС - 2, ИБРУ – 1).

Отметим и один случай, который может быть охарактеризован как вовлечение Президента Республики Молдова в кампанию в поддержку одного из конкурентов на выборах – ПДС.

Наблюдение за финансированием предвыборных мероприятий. В течение отчетного периода, ЦИК установил предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” конкурента на выборах и инициативной группы. Таким образом, максимальная сумма, которая может быть накоплена для финансовой поддержки одного конкурента на выборах, составляет 20 707 700 леев. Для сравнения отметим, что на парламентских выборах 2019 года установленный максимальный размер доходов составлял 86 871 856 леев. Существенная разница максимальных значений, установленных в 2019 и 2021 годах, связана с изменением положений Кодекса о выборах (в августе 2019 года) и установлением предельного размера в 0,05% от доходов, предусмотренных законом о государственном бюджете на соответствующий год. Также был установлен размер кредитов для конкурентов на выборах, составляющий 50 000 леев, такой же, как на парламентских выборах 2019 года.

По данным наблюдателей Promo-LEX, до 25 мая 2021 года на web-странице ЦИК не было опубликовано ни одного отчета политических партий на начало избирательной кампании (которые являются обязательными для политических партий, намеревающихся перечислить на счет „Избирательный фонд” средства со счета партии). Кроме этого, по данным, опубликованным на странице ЦИК, к 25 мая 2021 года информация об открытии счета „Избирательный фонд” была представлена только со стороны ПДС, предельным сроком для опубликования информации является 26 мая 2021 года.

Язык ненависти. В период с 11 по 24 мая 2021 года, НМ Promo-LEX выявила не менее 23 случаев языка ненависти и подстрекательства к дискриминации в публичном пространстве, средствах массовой информации и online-среде Республики Молдова. Язык ненависти и подстрекательство к дискриминации принимают форму ксенофобского, расистского, сексистского дискурса, а также различных дискриминационных или нетерпимых форм выражения, которые способствуют распространению стереотипов и предрассудков в публичном пространстве.

Большинство случаев имели место в online-среде, чаще всего использовались социальные сети (13 случаев). Еще 9 случаев было выявлено в online-прессе (3 случая) и в рамках телевизионных передач (5 случаев), а 2 случая были зарегистрированы в ходе двух публичных мероприятий (пресс-конференциях).

В основу ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации легли следующие критерии: политическая принадлежность, пол/гендер, возраст, мнение, цвет кожи, профессиональная деятельность, раса, национальность, этническое происхождение, сексуальная ориентация и ограниченные возможности.

Данным типом дискурса были затронуты следующие группы: конкуренты на выборах, политики, члены политических партий и их сторонники, женщины, мужчины, пожилые люди, мигранты, мусульмане, румыны/лица, говорящие на румынском языке, унионисты и люди с ограниченными возможностями.

ВВЕДЕНИЕ

Доклад № 2 разработан Миссией (НМ) Promo-LEX по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года. Период мониторинга включенных в доклад событий – с 12 по 25 мая 2021 года. Мониторинг предварительной регистрации проводился до последнего дня внедрения процедуры – 26 мая 2021 года. Информация о выдвижении и регистрации конкурентов также отражена по состоянию на 26 мая 2021 года. Результаты мониторинга языка ненависти и подстрекательства к дискриминации представлены за период с 11 по 24 мая 2021 года.

НМ Promo-LEX представит шесть промежуточных докладов по наблюдению за досрочными парламентскими выборами и один Заключительный доклад. В день выборов будут подготовлены пресс-релизы о протекании хода голосования, результатах частичного подсчета голосов и оценке правильности заполнения протоколов. Миссия докладов НМ Promo-LEX: информирование избирательных органов о результатах оценки качества процедур по подготовке и проведению выборов в режиме реального времени; повышение ответственности субъектов избирательной сферы; информирование общественности о положительных и отрицательных тенденциях в избирательном процессе; предотвращение возможных нарушений законодательства о выборах.

Методология Promo-LEX по наблюдению за выборами основана на международных стандартах в данной области и предполагает как долгосрочное наблюдение за выборами (избирательный период), так и краткосрочное (день голосования). Наблюдательные доклады разрабатываются центральной командой НМ Promo-LEX, основываясь на констатациях, сообщенных долгосрочными наблюдателями (ДН) о деятельности всех субъектов, вовлеченных в процесс организации и проведения выборов: конкурентов на выборах, органов публичного управления, избирательных органов, политических партий, граждан, выдвигающих собственную кандидатуру, а также гражданского общества.

Наблюдение за избирательным процессом в течение избирательного периода проводится 43 долгосрочными наблюдателями. Во время визитов на местах наблюдатели анализируют информацию, полученную в результате интервью, встреч с собеседниками и ознакомления с официальными документами. Мониторинг деятельности кандидатов/конкурентов на выборах ведется, в том числе и в online-среде. Посредством семи мониторов Promo-LEX также осуществляет мониторинг языка ненависти и подстрекательства к дискриминации. Констатации ДН/мониторов представляются на основе тематических форм и хранятся на web-платформе www.data.promolex.md, защищенной системе с ограниченным доступом, управляемой Promo-LEX.

В день выборов Наблюдательная миссия направит по одному краткосрочному наблюдателю (КН) примерно на 600 избирательных участков (ИУ), отобранных на основе выборки на национальном уровне, установленной одной из социологических компаний. Кроме того, за избирательным процессом на остальных избирательных участках и в непосредственной близости от них будут осуществлять наблюдение 160 КН, сгруппированных и распределенных на национальном уровне в 80 мобильных групп наблюдателей.

По одному статическому краткосрочному наблюдателю (КН) будет направлено для наблюдения на каждый избирательный участок, организованный для избирателей из приднестровского региона. Особое внимание также будет уделено мониторингу избирательных процессов на избирательных участках, которые будут открыты за пределами страны. В этой связи НМ Promo-LEX направит в день выборов порядка 60 статических КН на избирательные участки, которые будут образованы за рубежом.

Деятельность наблюдателей управляется центральной командой Миссии, состоящей из 22 членов. Все наблюдатели и мониторы Promo-LEX прошли обучение в рамках семинаров, организованных Наблюдательной миссией, в том числе в части соблюдения мер защиты в контексте пандемии COVID-19. Наряду с этим, наблюдатели подписывают и берут на себя

обязательство соблюдать Кодекс поведения¹ независимого национального наблюдателя Promo-LEX, обязуясь действовать оперативно, добросовестно и аполитично.

Миссия Promo-LEX по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года является проектом, реализуемым Ассоциацией Promo-LEX в рамках Гражданской коалиции за свободные и честные выборы.

НМ Promo-LEX не является политическим оппонентом конкурентов, вовлеченных в избирательный процесс, не является следственным органом и не берет на себя специальных обязательств по доказыванию выводов наблюдателей. Тем не менее, все отчеты наблюдателей, по мере возможности, сопровождаются фото и видео доказательствами, другими документами, которые могут быть предоставлены только в распоряжение правоохранительных органов на основании соответствующих запросов, и ни в коей мере в распоряжение конкурентов на выборах. Кроме того, нарушения, в том числе предполагаемые, фигурирующие в данном докладе, должны трактоваться избирательными органами как сообщения и рассматриваться согласно компетенции в аспекте положений п.п. q), ч. (1), ст. 22 и ч. (5) ст. 68 Кодекса о выборах.

Миссия Promo-LEX управляет web-платформой www.electoral.monitor.md, на которой любой человек может сообщить о действиях предвыборного характера. На этой платформе хранится соответствующая информация, содержащаяся в отчетах наблюдателей. Сигналы, поступившие со стороны граждан, проверяются наблюдателями Миссии в ходе следующего запланированного визита в населенный пункт, в котором было выявлено событие.

Promo-LEX является общественной ассоциацией, целью которой является развитие демократии в Республике Молдове, включая приднестровский регион, путем продвижения и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и укрепления гражданского общества. Ассоциация организует Миссии по наблюдению за выборами в Республике Молдова с 2009 года, нынешняя НМ является 21-ой по счету. Также сотрудники и члены Ассоциации обладают международным опытом и участвовали в наблюдении за выборами в рамках Международных миссий в Армении, Чехии, Эстонии, Грузии, Германии, Черногории, Норвегии, Румынии, Сербии, Швеции, Украине и т.д.

Международные стандарты, на которые делаются ссылки в данном докладе, разработаны ООН, ОБСЕ, Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия), Европейским союзом и Советом Европы. В конце каждого доклада сформулированы рекомендации органам публичного управления, избирательным органам, конкурентам на выборах и другим заинтересованным субъектам, с тем, чтобы обеспечить оптимизацию и усовершенствование избирательного процесса.

Миссия по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года проводится Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках Программы “Демократия, прозрачность и ответственность”, а также офиса Посольства Королевства Нидерландов в Молдове посредством проекта „Поддержка информирования граждан и наблюдения за досрочными парламентскими выборами 2021 года на избирательных участках, образованных для избирателей приднестровского региона”. Составляющая „Язык ненависти” финансово поддерживается Департаментом юстиции и прав человека Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта „Укрепление платформы по развитию активности и образования в области прав человека в Республике Молдова – IV этап”.

Мнения, выраженные в публичных докладах и пресс-релизах НМ Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

¹ [Кодекс поведения](#) независимого национального наблюдателя Promo-LEX.

I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

К концу отчетного периода, в самом разгаре процесса подготовки к выборам и в условиях запуска мероприятий по предвыборной агитации все еще нет четкой регламентации мер по предупреждению и борьбе с инфекцией COVID-19 в избирательном контексте. С одной стороны, Инструкция, которая применялась на президентских выборах, не была скорректирована, с другой стороны - новая инструкция не утверждена. В данной ситуации может возрасти риск заражения инфекцией COVID-19.

НМ Promo-LEX обращает внимание на некоторые неясности относительно конституционности ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах. Речь идет о запрете привлечения кандидатов к ответственности или применения к ним санкций в избирательный период без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа. Исходя из того, что норма точно такой же формы и содержания, как положение ч. (4) ст. 51 Кодекса о выборах, ранее была признана неконституционной, НМ Promo-LEX считает, что она не должна и не может применяться властями, а конкуренты на выборах не могут воспользоваться этими гарантиями.

Далее НМ Promo-LEX констатирует отсутствие решения Правительства, которое обеспечило бы полное покрытие расходов, связанных с организацией досрочных парламентских выборов. Мы вновь выражаем нашу обеспокоенность в связи с неопределенностью в отношении способности органов центрального публичного управления выявить достаточный объем финансовых ресурсов для надлежащего проведения выборов.

1.1. Упущение в части принятия новой Инструкции по организации и проведению выборов в пандемических условиях или корректировки Инструкции № 24 от 12.08.2020

19 мая 2021 года ЦИК обратился в Национальную чрезвычайную комиссию общественного здоровья (НЧКОЗ) с просьбой проинформировать о мерах по предупреждению и контролю инфекции COVID-19, которые необходимо соблюдать при пересечении государственной границы в контексте мониторинга выборов международными наблюдателями и иностранными журналистами. Кроме того, Комиссия запросила информацию о дате запланированного заседания для внесения поправок и корректировок в Инструкцию № 24 от 12.08.2020, и были ли внесены изменения в перечень товаров и оборудования для защиты от COVID-19.²

Ранее, 6 мая 2021 года, после обращения ЦИК, Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты (МЗТСЗ) сообщило, что Инструкция „о порядке организации и проведения Центральной избирательной комиссией выборов в условиях пандемической ситуации в связи с инфекцией COVID-19“, утвержденная Постановлением Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья № 24 от 12.08.2020, является комплексной и не требует существенных изменений. Таким образом, она также остается актуальной (применимой) для надлежащей организации и проведения досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, но только после внесения необходимых изменений.

Тем не менее, по состоянию на 25.05.2021 ни „старая“ инструкция не была скорректирована, ни новая не была принята. Это в условиях, в которых процесс подготовки к выборам находится в самом разгаре, уже были образованы окружные избирательные советы (ОИС). Наряду с этим начались мероприятия по предвыборной агитации (к примеру, предвыборные концерты с массовым присутствием граждан).

Напомним, что после отмены чрезвычайного положения НКОЗ вынес только одно постановление. Таким образом, Постановлением № 54 от 29 апреля 2021³ года чрезвычайное положение в сфере общественного здоровья вводится территориальными чрезвычайными комиссиями общественного здоровья, исходя из показателя заболеваемости COVID-19 (за последние 14 дней более 100 случаев на 100 тысяч населения).

² [Письмо ЦИК № СЕС-8/3950 от 19 мая 2021 г.](#)

³ [Постановление № 54 от 29 апреля 2021 г.](#)

В зависимости от степени опасности территориальные комиссии должны были устанавливать меры по охране здоровья населения. В то же время, среди общих мер по предотвращению и контролю инфекции COVID-19 для отдельных лиц, применимых на национальном уровне, числятся:

- обязательное ношение защитных масок во всех открытых и закрытых общественных местах;
- соблюдение физической дистанции минимум в 1 м;
- соблюдение под собственную ответственность режима самоизоляции лицами, в отношении которых установлен соответствующий режим;
- соблюдение физическими лицами, находящимися на территориях или в учреждениях с карантинным режимом, установленных властями мер;
- рекомендация находится в общественных местах группами менее 3-х человек, кроме членов семьи;
- рекомендация лицам старше 63 лет избегать нахождения вне дома и в общественных местах без острой необходимости.

Несмотря на то, что 21.05.2021 избирательная кампания началась как минимум для шести конкурентов на выборах, специальных положений, касающихся проведения кампании в условиях пандемии, не установлено. Подчеркнем, что с момента регистрации конкуренты на выборах могут вести предвыборную агитацию в ходе собраний, митингов, встреч с избирателями. Таким образом, из-за отсутствия регулирования условий проведения публичных собраний в предвыборных целях, риск заражения инфекцией COVID-19 может возрасти, а регулирующие и контролирующие органы не располагают механизмами предотвращения и санкционирования, за исключением общих мер.

Кроме того, введение специальных мер каждой Территориальной чрезвычайной комиссией общественного здоровья может дезориентировать конкурентов на выборах, а также органы власти, наделенные компетенциями санкционирования.

1.2. Замечания относительно конституционности части (4) статьи 51 Кодекса о выборах и гарантиях, предоставляемых конкурентам на выборах

В соответствии с частью (4) статьи 51 Кодекса о выборах, в течение избирательного периода кандидаты не могут быть уволены, переведены на другую работу или должность без их согласия, а также не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы, задержаны или подвергнуты административным санкциям без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа, за исключением случаев задержания на месте преступления.

Подчеркнем, что положение, аналогичное ныне установленному частью (4) статьи 51, существовало в Кодексе о выборах с момента его принятия в 1997 году до конца 1999 года, когда Конституционный суд признал соответствующее положение неконституционным.⁴ Признанная неконституционной норма предусматривала в части (6) статьи 46, что „Конкуренты на выборах без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа не могут привлекаться к уголовной ответственности, подвергаться аресту, задержанию или мерам административного воздействия, кроме случаев задержания на месте преступления”.

В числе прочего, Конституционный суд установил, что:

- „Согласно Высшему закону пользуются неприкосновенностью, совокупностью специфических прав только Президент Республики Молдова (ст. 81) и депутаты Парламента (ст. 70). На территории Республики Молдова неприкосновенны также лица дипломатического корпуса, пользующиеся международной защитой. Что касается (...) конкурентов на выборах, то ни Конституция, ни международные нормы

⁴ [Постановление](#) Конституционного суда № 43 от 27.07.1999.

не предусматривают для них специальной защиты в случае совершения уголовных или административных нарушений.”

- Нормы, являющиеся предметом обращения, свидетельствуют о том, что местные советы и избирательные органы наделены полномочиями, характерными только для судебных инстанций, что противоречит ст. 114 и 115 Конституции, предусматривающим, что в Республике Молдова правосудие осуществляется именем закона только судебными инстанциями: Высшей судебной палатой, Апелляционной палатой, трибуналами и судами.
- „Положения (...) ст. 46 ч. (б) Кодекса о выборах противоречат также международным нормам, признанным Республикой Молдова. Так, ст.14 ч.1 и 3 п. с) Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает, что все граждане равны перед трибуналами и судебными палатами, и любое лицо, обвиняемое в совершении уголовного преступления, на условиях полного равноправия имеет право на своевременное судебное рассмотрение его дела. Отсюда следует, что нормы, оспариваемые в обращении, нарушают право (...) кандидата на выборах на своевременное рассмотрение уголовного дела.”
- „Задержание, арест и привлечение к уголовной или административной ответственности конкретных лиц в соответствии с действующим законодательством не противоречат конституционным нормам о свободе выборов, праве голоса и гарантирующим волеизъявление избирателей при выборе своего представителя”.

Однако в 2005 году гарантии неприменения к конкурентам на выборах мер в виде уголовной или административной ответственности, а также ареста были возвращены в Кодекс о выборах.⁵ Непонятно, чем руководствовался законодательный орган, восстанавливая эти гарантии в Кодексе о выборах, если Высокий суд не пересмотрел соответствующее решение и не изменил свою судебную практику. Несомненным является тот факт, что, учитывая, что существует прецедент признания правовой нормы неконституционной, что имеет точно такое же значение, что и вновь установленная норма, существует высокая вероятность того, что в случае повторного обращения в Высокий суд, действующая норма также будет признана неконституционной.

13 мая 2021 года адвокаты одного из потенциальных кандидатов на должность депутата – Илана Шора – обратились в ЦИК с запросом о последующей регистрации/отказе в регистрации данного кандидата со стороны ППШ, а также о возможности применения в его отношении меры пресечения, установленной определением суда в июле 2019 года. В результате, 20 мая 2021 года, ЦИК сообщил в отношении меры пресечения, что „гарантии установленные частью (4) ст.51 Кодекса о выборах не отражаются на уже примененных мерах процессуального принуждения, ведь, для завершения уже начатого уголовного преследования согласие избирательного органа не требуется”⁶.

Вместе с тем, в день регистрации конкурента на выборах ПСЕД в публичном пространстве появилась новость⁷ о том, что Прокуратура района Сынжерей вызвала одного из потенциальных кандидатов на должность депутата от этой партии для предъявления ему обвинения и информирования о завершении уголовного расследования с последующей передачей дела в суд. По словам представителя Генпрокуратуры, указанный кандидат отказался явиться, мотивируя это тем, что он зарегистрировался в предвыборной гонке кандидатом в депутаты и в соответствии со ст. 51 Кодекса о выборах, потребовал приостановить все процессуальные действия в отношении него до окончания выборов. В свою очередь, Прокуратура района Сынжерей запросила согласие ЦИК на уголовное преследование, применение мер пресечения и передачу уголовного дела в суд. ЦИК, 20 мая 2021 года, постановил, что для завершения уголовного расследования по данному делу согласие ЦИК не требуется, поскольку процессуальные действия проводились до момента регистрации партии ПСЕД и списка кандидатов в депутаты Комиссией.

⁵ Закон № 176 от 22.07.2005 о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах.

⁶ Письмо № СЕС-8/3952 от 20 мая 2021 г.

⁷ Новость „Прокуратура Сынжерей завершила уголовное расследование по делу «о зелёнке». Кавкалюк вызван для предъявления обвинения”. Источник: www.newsmaker.md

Принимая во внимание, что точно такая же норма по форме и по содержанию как и положение части (4) статьи 51 Кодекса о выборах была признана ранее неконституционной, **мы считаем, что оно не должно и не может применяться властями, а конкуренты на выборах не могут воспользоваться этими гарантиями.**

В поддержку своей позиции отметим тот факт, что Высокий суд, 10.10.2013,⁸ постановил, что „постановление, которым признаются неконституционными положения/акты, имеет не только силу закона, но является и обязательным для исполнения всеми конституционными органами Республики Молдова, в силу изложенных в нем выводов, в связи с чем новые положения/акты с тем же содержанием не могут быть вновь приняты”.

Кроме того, что касается прецедентов принятия новых норм того же содержания, что и ранее признанные неконституционными, рекомендуем законодательному органу после законного конституирования нового Парламента изучить эту практику и, по необходимости, установить правовые или конституционные нормы, предотвращающие это явление.

1.3. Замечания относительно скрытых избирательных блоков или косвенной поддержки конкурента на выборах

Согласно Кодексу о выборах, понятие избирательного блока предполагает добровольное объединение двух или более партий с целью совместного участия в выборах, зарегистрированное Центральной избирательной комиссией в случае парламентских выборов. В своем Постановлении № 29 от 9 декабря 2014 года, Конституционный суд отметил, что „в целях обеспечения на последующих выборах равных условий для всех конкурентов, необходимо, чтобы компетентные избирательные органы исключали без промедления любые попытки участия в голосовании скрытых избирательных блоков”. Конституционный суд сослался на список кандидатов на должность депутата Парламента на парламентских выборах от 30 ноября 2014 года со стороны ПСРМ, в котором фигурировал председатель Политической партии „Единая Молдова” Владимир Цуркан.⁹

Отметим, что избирательный блок располагает большими преимуществами, чем политическая партия, поэтому представительский ценз, который должен быть достигнут каждым типом политического формирования дифференцированный. Таким образом, кандидаты в списке избирательного блока пользуются поддержкой нескольких политических партий, а именно:

- территориальные организации и структуры каждой политической партии, входящей в избирательный блок;
- человеческие ресурсы – члены и сторонники каждой партии избирательного блока;
- материальные и нематериальные ресурсы каждой партии избирательного блока;
- информационные ресурсы и сформировавшийся со временем имидж политических партий, входящих в блок.

Таким образом, использование в избирательной кампании ресурсов политической партии, не зарегистрированной в избирательной гонке, и их несообщение в качестве пожертвований может привести как к снижению прозрачности финансирования избирательной кампании, так и к отмене регистрации соответствующего конкурента на выборах согласно п. а) ч. (5) ст. 75 Кодекса о выборах. Кроме того, маскировка избирательных блоков под одну политическую партию также влияет на равные возможности других конкурентов на выборах, соблюдающих закон.

В контексте напомним прецедент на президентских выборах 2016 года, когда кандидата ПДС Майю Санду поддерживала ПППДП после того как кандидат Андрей Нэстасе покинул

⁸ [Постановление](#) Конституционного суда № 33 от 10.10.2013 о толковании статьи 140 Конституции.

⁹ [Постановление Конституционного суда](#) № 29 от 09.12.2014 о подтверждении результатов выборов Парламента Республики Молдова от 30 ноября 2014 года и признании действительными мандатов избранных депутатов.

избирательную гонку,¹⁰ случай новых парламентских выборов по округу Хынчешты от 15 марта 2020 года, когда независимого кандидата Григоре Кобзака поддерживали ПНЕ и ПППДП.¹¹ Вместе с тем отметим еще один случай снижения прозрачности финансирования избирательной кампании, имевший место на президентских выборах 2020 года, когда независимый кандидат Игорь Додон пользовался поддержкой ПСРМ.¹²

Принимая во внимание вышесказанное, мы обращаем внимание потенциальных конкурентов на выборах, чтобы они избегали практики маскировки избирательных блоков под одну партию или поддержки независимых кандидатов политическими партиями.

1.4. Выделение финансовых средств на подготовку и проведение досрочных парламентских выборов

12 мая 2021 года после получения и рассмотрения сметы расходов на подготовку и проведение выборов Правительство Республики Молдова утвердило Постановление „О выделении финансовых средств”.¹³ Таким образом, Министерство финансов должно было выделить Центральной избирательной комиссии из резервного фонда Правительства финансовые средства в размере 70 000,0 тыс. леев на организацию и проведение досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, что составляет лишь 56% от сметы расходов, подсчитанной ЦИК.

Вместе с тем, согласно п.2 данного постановления, Правительство рекомендует ЦИК пересмотреть в целях уменьшения подсчитанную смету расходов, утвержденную Постановлением ЦИК №4816/2021. Затем, 19 мая 2021 года, Правительство направило в адрес ЦИК письмо,¹⁴ в котором указывает, что Правительство готово выделить Комиссии необходимые дополнительные финансовые средства, начиная с 20 июня 2021 года, после исчерпывающего определения всех затрат, которые невозможно было полностью подсчитать на этапе планирования.

Таким образом, на 25.05.2021, ни Комиссия не приняла постановление о пересмотре сметы расходов на подготовку и проведение выборов, ни Правительство не взяло на себя нормативным актом выделение в ближайшем будущем необходимых средств. Надежности ситуации, связанной с выделением финансовых средств на проведение выборов, не придает и обращение и.о. премьер-министра Республики Молдова о возможности привлечения на добровольных началах некоторых членов избирательных бюро, образованных за рубежом.¹⁵

В этой связи, НМ Promo-LEX выражает озабоченность отсутствием определенности и предсказуемости в отношении даты выделения дополнительных средств и достаточного покрытия затрат на организацию и проведение выборов. Мы убеждены, что сложившаяся ситуация может повлиять на надлежащую организацию и проведение избирательных процедур.

¹⁰ [Доклад № 4](#) НМ Promo-LEX по наблюдению за выборами на должность Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года, стр. 9.

¹¹ [Заключительный доклад](#) НМ Promo-LEX по наблюдению за новыми парламентскими выборами от 15 марта 2020 года.

¹² [Доклад № 4](#) НМ Promo-LEX по наблюдению за выборами на должность Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, стр. 12-13.

¹³ [Постановление](#) Правительства № 57 от 12.05.2021 „О выделении финансовых средств”.

¹⁴ [Письмо](#) № 20-76-627-3709 от 19 мая 2021 г.

¹⁵ [Министерство иностранных дел](#) предлагает членам диаспоры стать волонтерами на досрочных парламентских выборах.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

В течение отчетного периода ЦИК провел шесть заседаний в смешанном формате (online-режим и физическое присутствие). В целях организации парламентских выборов было принято 63 постановления. В данном контексте было принято одно постановление, а два других скорректированы с учетом правовых норм, относящихся к пропорциональной системе. Promo-LEX приветствует утверждение Центральной избирательной комиссией Положения об освещении избирательной кампании, которое содержит нормы, запрещающие ненавистнические высказывания или подстрекательство к дискриминации в ходе предвыборных дебатов, а также распространение предвыборных роликов и репортажей, которые могут способствовать пропаганде, подстрекательству, продвижению или оправдывать расовую ненависть, ксенофобию, антисемитизм или другие формы ненависти. Отметим также внесение изменений в Регламент о деятельности ЦИК, которые разрешают проведение заседаний избирательного органа в online-режиме. В этой связи приоритетом, по мнению Promo-LEX, является обеспечение доступа наблюдателей к заседаниям, проводимым в online-режиме.

Наряду с этим, по мнению Promo-LEX, еще как минимум пять постановлений ЦИК необходимо адаптировать к положениям Кодекса о выборах. К 25 мая 2021 года Комиссия аккредитовала 77 наблюдателей, из которых 68 национальных наблюдателей (Promo-LEX), и 9 международных.

ЦИК образовал 38 избирательных округов второго уровня и 37 советов (ОИС) в установленные законом сроки. Для избирательного округа № 3 Бендеры не был образован ОИС. Парламентские партии делегировали членов во все ОИС. Состав советов несбалансирован с гендерной точки зрения: 67% - женщин и 33% - мужчин. Как минимум в двух ОИС состав уже претерпел изменения.

НМ Promo-LEX по завершению процедуры предварительной регистрации, рассчитала распределение избирательных участков за рубежом. В качестве статистических данных о количестве граждан, находящихся за рубежом, использовалась информация с президентских выборов, поскольку обновленные данные, переданные МИДЕИ в ЦИК и доступные наблюдателям, были неполными и не могли быть приняты во внимание.

Обращаем внимание на увеличение количества предварительных регистраций примерно на 40 000 по сравнению с президентскими выборами, прошедшими в ноябре 2020 года. По оценкам Promo-LEX, за последние две недели только, исходя из установленного законом показателя о количестве предварительных регистраций, как минимум в 8 странах количество избирательных участков изменилось. Соответственно, предварительная регистрация остается единственным показателем, на основании которого граждане могут влиять на власти в отношении количества и географии расположения возможных избирательных участков. Что касается распределения избирательных участков по странам, исходя из подсчетов Promo-LEX, если взять за основу расчета 150 ИУ, заложенных в бюджет ЦИК, большинство избирательных участков будет образовано в Италии (28), Российской Федерации (21), Германии (13), Великобритании (11), Франции (9) и Румынии (9).

Также, если взять за основу расчета 191 ИУ, предложенный МИДЕИ, большинство ИУ должны быть образованы в Италии (37), Российской Федерации (29), Германии (17), Великобритании (16), Франции (12) и Румынии (11).

2.1. Постановления ЦИК

Тематическое содержание принятых ЦИК постановлений. В течение отчетного периода ЦИК провел в смешанном формате шесть заседаний, два очередных и четыре внеочередных. Было предпринято ряд действий, необходимых для соблюдения Календарного плана мероприятий по подготовке и проведению досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, в связи с этим было принято 63 постановления, а именно, 37 постановлений об образовании ОИС II; 4 постановления об аккредитации международных и национальных наблюдателей и

22 постановления, касающиеся других действий по выполнению Календарного плана ЦИК по организации выборов.

Прозрачность процесса принятия решений. В соответствии с ч.(1) ст.14 Закона № 239/2008, в случае актов, подлежащих принятию Центральной избирательной комиссией в избирательный период, проекты срочных решений могут разрабатываться и приниматься без соблюдения этапов, предусмотренных настоящим законом. Тем не менее, подчеркнем, что согласно части (2) этой же статьи, орган управления обязан довести до сведения заинтересованных сторон причины, по которым возникла необходимость принятия решения в срочном порядке без консультирования с общественностью. К примеру, в соответствии с практикой президентских выборов 2020^{16,17} года. Однако, согласно данным, размещенным на странице ЦИК, раздел *Прозрачность принятия решений*, на момент опубликования доклада, избирательный орган не разместил ни одного обоснования по поводу принятия решений в срочном порядке без консультирования с заинтересованными сторонами.

2.2. Аккредитация международных и национальных наблюдателей

В целях мониторинга досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года в течение отчетного периода ЦИК утвердил четыре постановления об аккредитации первых 68 национальных наблюдателей от Ассоциации Promo-LEX. ЦИК также аккредитовал 9 международных наблюдателей: 2 человека со стороны Посольства Чешской Республики в Молдове, 3 человека со стороны Посольства Венгрии в Молдове и 4 человека со стороны Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ). По состоянию на 25 мая 2021 года было аккредитовано 77 наблюдателей, из которых 68 национальных наблюдателей (Promo-LEX) и 9 международных.

2.3. Регламенты, принятые ЦИК в течение отчетного периода

12 мая 2021 года, ЦИК принял Положение об освещении средствами массовой информации Республики Молдова избирательной кампании по досрочным парламентским выборам от 11 июля 2021 года. Ассоциация Promo-LEX приветствует внесение в регламент положений, запрещающих разжигание ненависти или подстрекательство к дискриминации в рамках предвыборных дебатов, а также распространение предвыборных роликов и репортажей, которые могут способствовать пропаганде, подстрекательству, продвижению или оправдывать расовую ненависть, ксенофобию, антисемитизм или другие формы ненависти, основанные на нетерпимости или дискриминации по признаку пола, расы, национальности, религии, ограниченных возможностей или сексуальной ориентации.

В то же время, с тем чтобы адаптировать процедуры к пропорциональной системе и пандемическим условиям, в течение отчетного периода были внесены изменения в два регламента: Регламент о деятельности участковых избирательных бюро¹⁸ и Регламент о деятельности окружных избирательных советов.¹⁹

Отметим, что одна из скорректированных норм касается образования отдельных избирательных советов для избирательных участков за рубежом и избирательных участков для населенных пунктов левобережья Днестра. Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом,²⁰ и Положение об особенностях образования и функционирования избирательных участков, предназначенных для избирателей Республики Молдова, проживающих в АТЕ левобережья Днестра,²¹ содержат более подробные нормы, касающиеся образования избирательных участков и участковых

¹⁶ [Обоснование](#) внесения изменений в Положение о деятельности УИБ от 26 августа 2020 года.

¹⁷ [Обоснование](#) внесения изменений в Положение о деятельности ОИС от 26 августа 2020 года.

¹⁸ [Регламент](#) ЦИК о деятельности участковых избирательных бюро от 19 мая 2021 года.

¹⁹ [Регламент](#) ЦИК о деятельности окружных избирательных советов от 19 мая 2021 года.

²⁰ [Положение](#) о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом.

²¹ [Положение](#) об особенностях образования и функционирования избирательных участков, предназначенных для избирателей Республики Молдова, проживающих в административно-территориальных единицах левобережья Днестра, муниципии Бендеры и некоторых населенных пунктах района Каушаны.

избирательных бюро для этих категорий избирателей, включая соответствующие окружные советы. Тем не менее, по состоянию на 25 мая 2021 года эти положения не были приведены в соответствие с поправками к Кодексу о выборах, внесенными в 2019 году, в том, что касается использования на парламентских выборах пропорциональной системы. Более того, Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, не было приведено в соответствие с положениями Кодекса о выборах, касающимися полномочий компетентных органов по организации избирательных участков за рубежом – ст. 31, ч. (3) Кодекса о выборах.

Обращаем внимание и на другие регламенты ЦИК, требующие корректировки с учетом особенностей проведения парламентских выборов по пропорциональной системе:

- Положение о деятельности доверенных лиц конкурентов на выборах;
- Положение о процедурах жеребьевки;
- Положение о предварительной регистрации;
- Положение о составлении, администрировании, распределении и обновлении списков избирателей;
- Положение о порядке размещения на рекламных щитах предвыборной рекламы и по политическому продвижению.

В то же время, п.32¹ Регламент о деятельности окружных избирательных советов предусматривает, что „В случае объявления чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации в области общественного здоровья на территории Республики Молдова, а также в обоснованных случаях, при которых невозможно физическое присутствие членов на заседаниях, проводимых в здании избирательного совета, по запросу членов их участие в заседаниях избирательного совета может быть организовано с помощью средств информационных и коммуникационных технологий и/или путем использования online-платформ видеоконференцсвязи. (...) Положения настоящего пункта не применяются к заседаниям, организуемым в день, предшествующий дню выборов, и в день выборов”. Эта же норма была внесена и в Регламент о деятельности участковых избирательных бюро.

Подчеркнем, что проведение заседаний ОИС/УИБ с использованием средств информационных и коммуникационных технологий и/или путем использования online-платформ видеоконференцсвязи не должно затрагивать права других сторон избирательного процесса. В частности, речь идет о праве представителей конкурентов на выборах в избирательных органах, национальных и международных наблюдателей и представителей средств массовой информации присутствовать на всех заседаниях избирательных органов в соответствии со ст. 15, 60, ч. (8), 68, ч. (5), 70, ч. (1) Кодекса о выборах.

Таким образом, рекомендуем избирательным органам, если они примут решение провести заседание путем использования online-платформ, обеспечить свободное участие всех заинтересованных сторон в избирательном процессе (например, опубликовав технические подробности подключения к соответствующему заседанию).

Другие поправки к Регламенту о деятельности участковых избирательных бюро касаются дополнения его правовыми нормами по регламентированию ситуации, в которой ОИС выполняет и функции УИБ, присутствия членов на заседаниях.

2.4. Циркуляры

21 мая 2021 года ЦИК разработал и направил районным советам, ОИС II и Национальному инспекторату общественной безопасности *Циркуляр № СЕС-8/3966*²² в котором обращает внимание адресатов на необходимость соблюдения положений, касающихся предвыборной агитации, в частности по определению минимума специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш и минимума помещений для проведения встреч с избирателями. В документе выделяются пять аспектов:

²² [Циркуляр](#) № СЕС-8/3966 от 21 мая 2021 года.

- предельный срок установления минимума мест для размещения предвыборных афиш и минимума помещений для проведения встреч с избирателями (8 мая 2021 года);
- обнародование соответствующих постановлений/распоряжений;
- обеспечение всем конкурентам на выборах равных условий доступа к местам для размещения предвыборных афиш, а также к помещениям для встреч с избирателями;
- соблюдение мер защиты от COVID, в том числе физической/социальной дистанции;
- выявление и удаление неавторизованных предвыборных афиш.

2.5. Образование избирательных округов второго уровня

Согласно законодательным нормам,²³ ЦИК не позднее чем за 55 дней до выборов образует избирательные округа, соответствующие, как правило, административно-территориальным единицам Республики Молдова второго уровня. Согласно Календарному плану ЦИК предельным сроком для образования ИО было 16 мая 2021 года.

13 мая 2021 года утвердив Постановление № 4836,²⁴ ЦИК образовал 38 избирательных округов второго уровня, включая избирательный округ № 3 Бендеры, избирательный округ № 37 для населенных пунктов левобережья Днестра и избирательный округ № 38 для избирательных участков, образованных за рубежом. Срок их образования был соблюден.

Подчеркнем, что согласно вышеуказанному постановлению, избирательные округа для населенных пунктов левобережья Днестра и образованных за рубежом избирательных участков, приравниваются избирательным округам административно-территориальных единиц 2-го уровня.

2.6. Образование окружных избирательных советов (ОИС) 2-го уровня

21 мая 2021 года в соответствии с п.8 Календарного плана и положениями Кодекса о выборах, постановлениями № 4861-4897, ЦИК образовал 37 избирательных советов. Отметим, что и на этих парламентских выборах, проводимых по пропорциональной системе, ОИС Бендеры не был образован.²⁵ В контексте отметим, что для досрочных парламентских выборов по пропорциональной системе впервые был образован ОИС № 37 для населенных пунктов левобережья Днестра.

Из общего числа избирательных советов, 35 окружных избирательных советов 2-го уровня состоят из 9 членов, а ОИС № 1 мун. Кишинёв и ОИС № 38 для избирательных участков, образованных за рубежом, сформированы из 11 членов. В Графике № 1 отражена информация о выдвижении членов каждым субъектом, обладающим правом назначать членов в избирательные органы.

График № 1



²³ Ст. 80, ч. (1) Кодекса о выборах – Образование избирательных округов и окружных избирательных советов.

²⁴ [Постановление ЦИК № 4836](#) об образовании избирательных округов второго уровня для проведения досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года.

²⁵ [Заключительный доклад](#). Миссия Promo-LEX по наблюдению за парламентскими выборами от 30 ноября 2014 г., стр. 8.

Обращаем внимание, что согласно закону в случае парламентских выборов, кандидатуры двух членов ОИС II выдвигаются судом или апелляционной палатой, двух других членов – местными советами второго уровня и Народным собранием Гагаузии. Кандидатуры остальных членов выдвигаются партиями, представленными в Парламенте на день образования избирательного совета.²⁶ В результате отметим семь случаев,²⁷ в которых ни один из членов не был выдвинут районными советами и один случай (ОИС № 38 для избирательных участков, образованных за рубежом), когда ни один из членов не был выдвинут судом. В контексте отметим, что представленные в Парламенте партии выдвинули членов в каждый из образованных избирательных советов.

В результате анализа постановлений ЦИК об утверждении численного состава ОИС II, констатируем и на этих выборах, что входящее в их состав количество женщин больше количества мужчин (см. график № 2). По сравнению с президентскими выборами 2020 года, на досрочных парламентских выборах, которые пройдут в июле 2021 года, доля женщин в составе ОИС II увеличилась на 2,66%.

График № 2



В таблице № 1 представлены наиболее несбалансированные с гендерной точки зрения избирательные советы.

Таблица № 1. Примеры гендерного дисбаланса в рамках ОИС II

| ОИС II | Соотношение мужчины/женщины |
|--|-----------------------------|
| № 32 Штефан Водэ | 0 / 9 |
| № 8 Кантемир, № 12 Криуляны, № 17 Фалешты, № 31 Шолданешты | 1 / 8 |
| № 38 для избирательных участков, образованных за рубежом | 1 / 10 |
| № 10 Каушаны, № 29 Сороки, № 30 Страшены, № 36 АТОГ | 2 / 7 |
| № 4 Новые Анены, № 7 Кагул, № 9 Калараш, № 13 Дрокия, № 16 Единцы, № 20 Хынчешты, № 21 Яловены, № 22 Леова, № 24 Окница, № 25 Оргеев, № 28 Сынжерей, № 37 для населенных пунктов левобережья Днестра | 3:6/6:3 |

Подчеркнем, что в своих письмах СЕС-8/3878, СЕС-8/3879 и СЕС-8/3880²⁸ избирательный орган рекомендовал местным советам второго уровня, Народному собранию Гагаузии, представленным в Парламенте политическим партиям и судебным инстанциям, чтобы выдвигаемые ими кандидатуры были из числа лиц, прошедших курсы обучения и владеющих свидетельствами, выданными ЦНОИС, а также в возрасте до 63 лет и не входящие в группы риска по COVID-19.

²⁶ Ст. 28 Кодекса о выборах.

²⁷ ОИС № 1 мун. Кишинев, № 15 Дубоссары, № 17 Фалешты, № 33 Тараклия, № 36 АТО Гагаузия, № 37 для населенных пунктов левобережья Днестра и № 38 для избирательных участков, образованных за рубежом.

²⁸ Письма [СЕС-8/3878](#), [СЕС-8/3879](#) и [СЕС-8/3880](#) от 30 апреля 2021 года.

Изменение состава ОИС. НМ Promo-LEX констатирует как минимум два ОИС 2-го уровня (№ 15 Дубоссары и № 27 Рышканы) чей состав был уже изменен. Эти изменения были вызваны заявлениями об отставке членов ОИС, выдвинутых со стороны ПППДП и из состава РСИС. В результате анализа постановлений ЦИК об изменении номинального состава ОИС II констатируем, что гендерная квота в рамках ОИС не претерпела изменений.

2.7. Информирование ЦИК о проведении опросов общественного мнения

В соответствии с ч. (10) ст. 70 Кодекса о выборах, в избирательный период любые опросы в отношении политических предпочтений избирателей могут проводиться только при условии предварительного уведомления ЦИК. Уведомление должно содержать данные об учреждении, которое будет проводить опрос, сроке его проведения, предполагаемой выборке и заказчике опроса. Результаты таких опросов могут предаваться гласности не позднее чем за 5 дней до дня выборов.

Согласно данным, размещенным на странице ЦИК, в разделе *Уведомления о проведении социологических опросов*, заявления об информировании избирательного органа были поданы Ассоциацией социологов и демографов Республики Молдова,²⁹ Центром социологических исследований и маркетинга „CBS-Research”³⁰ и IMAS – Исследование и стратегии О.О.О.³¹ Что касается заявлений двух исследовательских учреждений, НМ Promo-LEX констатирует отсутствие информации о предложенной выборке (Центр социологических исследований и маркетинга „CBS-Research”) и отсутствие информации о заказчике опроса (компания [imas]).

В то же время, в течение отчетного периода, НМ Promo-LEX констатировала как минимум один случай проведения опроса общественного мнения о политических предпочтениях избирателей, который не подпадает под указанные условия. Таким образом, в рамках проекта *sondaje.md*, Ассоциация Сообщество WatchDog.md провела опрос интернет-пользователей Республики Молдова о политических предпочтениях на парламентских выборах.³² Отметим, что опрос будет активен до конца мая. При этом авторы проекта указывают, что данный тип опроса не является репрезентативным с социологической точки зрения, взамен, он достаточно верно отражает мнения активных интернет-пользователей в стране.

2.8. Деятельность по организации выборов для граждан Республики Молдова, проживающих в приднестровском регионе

В соответствии со ст. 32 Кодекса о выборах, а также с нормами Положения ЦИК,³³ регулирующего голосование граждан Республики Молдова, проживающих в приднестровском регионе, для парламентских выборов будут открыты отдельные избирательные участки на территории, контролируемой конституционными властями.

Напомним, что ранее, на парламентских выборах в феврале 2019 года было открыто 47 ИУ из 2 143 ИУ, а в рамках президентских выборов в ноябре 2020 года было открыто 42 ИУ, из тех же 2 143 ИУ, образованных на всей территории страны.

В целях образования и организации избирательных участков для граждан, проживающих на левом берегу Днестра, избирательный орган предпринял следующие действия:

²⁹ [Уведомление](#) Ассоциации социологов и демографов Республики Молдова о проведении трех социологических исследований среди взрослого населения страны.

³⁰ [Уведомление](#) Центра социологических исследований и маркетинга „CBS-Research” о проведении ряда предвыборных опросов, а также одного телефонного опроса в день голосования.

³¹ [Уведомление](#) IMAS – Исследование и стратегии ООО о проведении пяти опросов общественно-политического характера.

³² <https://sondaje.md/>

³³ [Положение](#) об особенностях образования и функционирования избирательных участков, предназначенных для избирателей Республики Молдова, проживающих в административно-территориальных единицах левобережья Днестра (Приднестровье), муниципии Бендеры и некоторых населенных пунктах района Каушаны, утвержденное Постановлением ЦИК № 1567 от 24 апреля 2018 года.

- В своем письме № [СЕС-8/3899](#)³⁴ от 5 мая 2021 года, адресованном Объединенной контрольной комиссии (ОКК), Бюро политик по реинтеграции (БПР) при Государственной канцелярии и Генеральному инспекторату полиции, избирательный орган обратился с просьбой назначить по одному представителю для участия в разработке Рабочего плана по реализации мероприятий по организации и проведению парламентских выборов для избирателей левобережья Днестра (Приднестровье), муниципия Бендеры и некоторых населенных пунктов района Каушаны.
- В своем письме № [СЕС-8/3900](#)³⁵ от 5 мая 2021 года, Комиссия обратилась с просьбой к органам местного публичного управления первого уровня:
 1. *оценить помещения, находящиеся в публичной собственности, которыми они располагают с тем, чтобы они отвечали требованиям доступности, законности, прозрачности, эффективности и торжественности процесса голосования;*
 2. *проинформировать ЦИК о помещении избирательного участка и его площади до 2 июня 2021 года;*
 3. *обустроить помещение избирательного участка в соответствии с требованиями доступности для людей с особыми потребностями, а также с соблюдением социальной дистанции в 1 (один) метр между служащими избирательной сферы;*
 4. *постоянно обновлять данные Государственного реестра избирателей.*

Вместе с этим, избирательный орган проинформировал ОМПУ, что в случае, если площадь помещений, отведенных под избирательные участки, не соответствует параметрам, органы управления должны выявить другие помещения для открытия избирательных участков.

- В своем письме № [СЕС-8/3906](#)³⁶ от 7 мая 2021 года, ЦИК обратился с просьбой к председателям районов предоставить информацию о путях сообщения между обоими берегами Днестра.
- В своем письме № [СЕС-8/3937](#)³⁷ от 17 мая 2021 года, избирательный орган обратился с просьбой к Бюро политик по реинтеграции (БПР) при Государственной канцелярии:
 1. *внести предложения по формированию отдельных избирательных участков для избирателей левобережья Днестра (Приднестровья);*
 2. *выразить свое мнение в отношении населенных пунктов, в которых были организованы избирательные участки на президентских выборах.*

В своем ответе от 21 мая 2021³⁸ года, БПР проинформировал Комиссию об отсутствии возражений по сегменту компетенции к списку,³⁹ утвержденному ЦИК для президентских выборов в ноябре 2020 года и о некоторых рисках, связанных с организацией ИУ для избирателей левобережья Днестра в указанных населенных пунктах. Также, основываясь на положительном опыте взаимодействия Бюро политик по реинтеграции и делегации Республики Молдова в ОКК с Миссией ОБСЕ в Молдове, Бюро сообщило ЦИК о своем намерении просить помощи Миссии для надлежащего проведения выборов от 11 июля 2021 года.

2.9. Мероприятия в контексте образования избирательных участков за рубежом

Предельным сроком для образования ИУ – в том числе за рубежом – является 5 июня 2021 года. Вновь повторим, что в соответствии с законодательной базой,⁴⁰ в случае образования ИУ за рубежом, помимо ИУ, образованных при дипломатических представительствах и консульствах Республики Молдова, образуются избирательные участки и в других населенных пунктах, в которых подтверждается наличие граждан Республики Молдова, а решение об их количестве и географическом местоположении, принятое с предварительным уведомлением МИДЕИ, основывается на трех критериях равной удельной величины:

³⁴ [Письмо](#) ЦИК № 8/3899 от 5 мая.

³⁵ ³⁵ [Письмо](#) ЦИК № 8/3900 от 5 мая.

³⁶ ³⁶ [Письмо](#) ЦИК № 8/3906 от 7 мая.

³⁷ ³⁷ [Письмо](#) ЦИК № 8/3906 от 7 мая.

³⁸ [Письмо](#) БПР № 23-78-378-3792 от 21 мая 2021 года.

³⁹ [Постановление](#) ЦИК № 4301 от 26 сентября 2020 года об организации ИУ для избирателей, проживающих в населенных пунктах левобережья Днестра, муниципии Бендеры и некоторых населенных пунктах района Каушаны на выборах Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года.

⁴⁰ Ст. 31 Кодекса о выборах.

- количестве избирателей, принявших участие в предыдущих выборах, организованных по общенациональному округу (доступно на официальной странице ЦИК);
- количестве предварительных регистраций граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом (доступно на странице www.alegator.md);
- информации, полученной МИДЕИ о количестве граждан Республики Молдова за рубежом и их местонахождении.

Предварительное уведомление МИДЕИ относится к выполнению условия получения согласия компетентных властей соответствующих стран, а также к возможности материально-технического обеспечения процесса голосования.

Обновление данных МИДЕИ о количестве граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом. В течение периода мониторинга, 17 мая 2021⁴¹ года, МИДЕИ проинформировал ЦИК по запросу информации:

- о количестве находящихся за рубежом граждан, а также их географическом распределении по данным дипломатических представительств и консульств Республики Молдова;
- о предварительном согласии стран пребывания для образования ИУ на их территории.

На момент опубликования доклада ни ЦИК, ни МИДЕИ не опубликовали окончательные данные о количестве находящихся за рубежом граждан и о предварительном согласии стран их пребывания на образование ИУ на своей территории. Тем не менее, в ходе одной из совместных пресс-конференций, проведенной МИДЕИ и ЦИК⁴² 25 мая 2021 года, было отмечено, что количество ИУ, образованных за рубежом в контексте парламентских выборов от 11 июля 2021 года, не может быть меньше, чем на предыдущих выборах (для президентских выборов 2020 года было образовано 139 ИУ). Более того, в публичном пространстве было объявлено о 190 ИУ.⁴³

В данном контексте, исходя из положений части (5) статьи 68 Кодекса о выборах, о праве наблюдателей на доступ ко всей информации о выборах, НМ Promo-LEX запросила и получила от ЦИК письмо МИДЕИ от 25 мая 2021 года, содержащее предложения посольств об открытии 191 ИУ за пределами Республики Молдова. Письмо также содержит данные о количестве находящихся за рубежом граждан и их распределении по странам. Отметим, что информация, представленная МИДЕИ, является неполной, в приложения включены только 19 государств, охватывающих 109 ИУ. Статистические данные по другим странам отсутствуют. Кроме того, обращаем внимание на тот факт, что информация о количестве граждан Республики Молдова, находящихся в определенных странах существенно различается, что значительно усложняет методику подсчета количества избирательных участков. Например, в случае Ирландии, согласно официальным источникам (данные предоставлены компетентными органами стран пребывания) находится порядка 2000 граждан, в то время как в президентских выборах приняли участие более 11 000 избирателей, а подсчеты МИДЕИ указывают примерно на 20 000 граждан.

Как следствие, НМ Promo-LEX, исходя из неполного характера представленной информации, а также местами весьма разнящейся, не смогла использовать данные, предоставленные МИДЕИ Центральной избирательной комиссии для оценки распределения избирательных участков. В то же время, чтобы подчеркнуть роль и влияние предварительной регистрации в течение последних двух недель внедрения процедуры, мы посчитали методологически правильным применение тех же данных о количестве находящихся за рубежом граждан (представленных публично в августе 2020 года), которые мы использовали в Докладе № 1.

Протекание процесс предварительной регистрации. В соответствии с текущей позицией ЦИК, все предыдущие заявления, сделанные с апреля 2018 года, считаются действительными при условии, что избиратель не подавал других запросов в связи с этим (аннулирование или

⁴¹ [Письмо](#) МИДЕИ в адрес ЦИК № DC/3/402/4588 от 17 мая 2021 года.

⁴² Совместная [пресс-конференция](#) МИДЕИ и ЦИК на тему „Досрочные парламентские выборы – организационный процесс голосования за рубежом”.

⁴³ [Программа](#) „Moldova în direct” от 25 мая 2021 года.

изменение заявления). По мнению Promo-LEX, высказанному и в контексте президентских выборов 2020⁴⁴ года, нынешняя позиция избирательного органа может подорвать объективность и достоверность данных предварительной регистрации. Отметим, что согласно пункту 2 Положения о предварительной регистрации, предварительная регистрация представляет собой процедуру, при которой обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, которые в день выборов будут находиться за пределами страны (...), регистрируются заранее и добровольно. Таким образом, предварительная регистрация носит единовременный характер, избиратели регистрируются только по причине нахождения в день соответствующих выборов в указанном ими населенном пункте. Более того, факт добровольной регистрации также предполагает наличие желания принять участие в голосовании. Поэтому мы считаем, что принятие во внимание предварительной регистрации для других выборов ведет к искажению числа избирателей и количества бюллетеней, необходимых для этого участка, соответственно.

Таким образом, еще раз озвучим позицию Promo-LEX о необходимости пересмотра Положения о предварительной регистрации с тем, чтобы четко урегулировать следующие аспекты, связанные с подачей заявления (как в online-режиме, так и на бумажном носителе): срок действия предварительного заявления; механизмы информирования избирателей о действительности предварительной регистрации на последующих выборах; повторное информирование избирателей, перед каждым выборами, подавших предварительные заявления в контексте других выборов, о действительности заявления, включая возможность его отмены.

В контексте парламентских выборов от 11 июля 2021 года, в одном из своих пресс-релизов от 22 февраля 2021 года, ЦИК объявил о возможности предварительной регистрации. Предельным сроком для предварительной регистрации граждан, находящихся в день выборов за рубежом, было 26 мая 2021 года. По завершению процедуры было установлено, что по сравнению с президентскими выборами 2020 года количество предварительных регистраций увеличилось примерно на 40 000. Таким образом, если на парламентских выборах 2019 года было зарегистрировано 24 021 предварительных заявлений, в контексте президентских выборов 2020 года – 60 035 предварительных заявлений, то в рамках парламентских выборов 2021 года их количество возросло до 100 052 регистраций.

Исходя из вышеизложенного, констатируем, что из-за текущей позиции ЦИК считать действительными все предварительные заявления, поданные с 2018 года, невозможно выявить общее количество предварительных регистраций, сделанных строго для парламентских выборов 2021 года: новые, обновленные, аннулированные или оставшиеся без каких-либо изменений предварительные заявления.

В таблице № 2 отображены топ 10 стран, в которых зарегистрирован наибольший рост числа регистраций по сравнению с 2020 годом, на первом месте находится Италия, затем следуют Германия, Великобритания и Франция.

Таблица № 2. Топ 10 стран с наибольшим ростом числа предварительных регистраций

| № | Государство | Предварительная регистрация 2020 | Предварительная регистрация 2021 | Прирост | Соотношение (2020/2021) |
|----|----------------------|----------------------------------|----------------------------------|---------|-------------------------|
| 1 | Италия | 12 067 | 21 804 | 9 737 | 1,81 |
| 2 | Германия | 6 423 | 14 148 | 7 725 | 2,20 |
| 3 | Великобритания | 9 478 | 16 188 | 6 710 | 1,71 |
| 4 | Франция | 5 029 | 8 930 | 3 901 | 1,78 |
| 5 | Ирландия | 3 167 | 5 178 | 2 011 | 1,63 |
| 6 | Испания | 1 634 | 3 050 | 1 416 | 1,87 |
| 7 | Румыния | 5 347 | 6 684 | 1 337 | 1,25 |
| 8 | Российская Федерация | 6 202 | 7 308 | 1 106 | 1,18 |
| 9 | США | 2 656 | 3 720 | 1 064 | 1,40 |
| 10 | Португалия | 648 | 1 569 | 921 | 2,42 |

⁴⁴ Доклад № 1. Миссия по наблюдению за выборами Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 г., стр. 21-23.

Подсчеты Proto-LEX, касающиеся образования ИУ за рубежом. По завершению процедуры предварительной регистрации, Proto-LEX подсчитал, сколько ИУ должно быть открыто за пределами страны. За основу расчета были взяты как 150 ИУ (запланированных ЦИК), так и предложение МИДЕИ об образовании за рубежом 191 ИУ.⁴⁵ Подсчеты Proto-LEX (см. таблицу № 3) проводились, исходя из трех критериев, предусмотренных Кодексом о выборах, с присвоением каждому критерию равной удельной величины, а также методологии, взятой Комиссией за основу при образовании зарубежных ИУ на президентских выборах 2020⁴⁶ года.

Таким образом, констатируем, что если взять за основу расчета 150 ИУ, заложенных в бюджет ЦИК, больше всего ИУ необходимо открыть в Италии (28), Российской Федерации (21), Германии (13), Великобритании (11), Франция (9) и Румыния (9). В то же время, учитывая отсутствие дипломатических представительств/консульств в Дании и Норвегии, а также очень малую долю трех критериев, установленных законодательной базой, образование ИУ в этих государствах становится проблематичным и дорогостоящим.

Также, если взять за основу расчета 191 ИУ, предложенный МИДЕИ, больше всего ИУ должно быть образовано в Италии (37), Российской Федерации (29), Германии (17), Великобритании (16), Франции (12) и Румыния (11). Проблематичным и дорогостоящим остается образование ИУ в Норвегии (из-за отсутствия дипломатических представительств/консульств, а также очень малой доли трех критериев, установленных законом).

Таблица № 3. Подсчеты Proto-LEX по образованию ИУ за рубежом

| № | Государство | Избирателей, принявших участие в голосовании в 2020 году (Т II) | МИДЕИ (август 2020) | Предварительных регистраций (11.05.21) | Предварительных регистраций (27.05.21) | Подсчеты Proto-LEX | | |
|----|----------------------|---|---------------------|--|--|---|---|--|
| | | | | | | Исходя из предварительных регистраций от 11.05.2021 | Исходя из предварительных регистраций от 27.05.2021 | Исходя из 191 ИУ, предложенного МИДЕИ (ПР 27.05.202) |
| 1 | Австрия | 1 510 | 1 409 | 297 | 390 | 1 | 1 | 2 |
| 2 | Азербайджан | 53 | 119 | 9 | 11 | 1 | 1 | 1 |
| 3 | Беларусь | 216 | 2 974 | 15 | 22 | 1 | 1 | 1 |
| 4 | Бельгия | 6 506 | 7 000 | 1 226 | 1 687 | 3 | 3 | 3 |
| 5 | Болгария | 239 | 5 000 | 28 | 40 | 1 | 1 | 1 |
| 6 | Канада | 5 051 | 50 000 | 1 750 | 2 179 | 5 | 5 | 6 |
| 7 | Чехия | 3 108 | 5 903 | 549 | 751 | 2 | 2 | 2 |
| 8 | Китай | 19 | 178 | 17 | 18 | 1 | 1 | 1 |
| 9 | Кипр | 577 | 10 000 | 127 | 170 | 1 | 1 | 1 |
| 10 | Дания | 911 | 1 194 | 670 | 793 | 1 | | 1 |
| 11 | Швейцария | 1 593 | 529 | 568 | 773 | 2 | 2 | 2 |
| 12 | ОАЭ | 176 | 1 410 | 118 | 140 | 1 | 1 | 1 |
| 13 | Эстония | 226 | 400 | 47 | 59 | 1 | 1 | 1 |
| 14 | Российская Федерация | 14 068 | 356 731 | 6 360 | 7 308 | 21 | 21 | 29 |
| 15 | Франция | 26 939 | 17 000 | 6 070 | 8 930 | 8 | 9 | 12 |
| 16 | Германия | 24 080 | 20 375 | 8 775 | 14 148 | 12 | 13 | 17 |
| 17 | Греция | 2 313 | 7 196 | 375 | 553 | 2 | 2 | 2 |
| 18 | Ирландия | 11 189 | 1 987 | 3 938 | 5 178 | 5 | 4 | 6 |
| 19 | Израиль | 4 990 | 18 000 | 534 | 724 | 3 | 3 | 3 |
| 20 | Италия | 83 032 | 128 979 | 14 720 | 21 804 | 27 | 28 | 37 |
| 21 | Япония | 30 | 188 | 14 | 16 | 1 | 1 | 1 |
| 22 | Латвия | 84 | 363 | 32 | 32 | 1 | 1 | 1 |
| 23 | Литва | 77 | 729 | 9 | 18 | 1 | 1 | 1 |
| 24 | Великобритания | 26 408 | 24 000 | 11 555 | 16 188 | 11 | 11 | 16 |
| 25 | Норвегия | 598 | 260 | 253 | 330 | 1 | | |
| 26 | Польша | 317 | 37 338 | 148 | 182 | 3 | 2 | 3 |
| 27 | Португалия | 5 847 | 5 098 | 940 | 1 569 | 2 | 3 | 3 |
| 28 | Катар | 66 | 139 | 17 | 19 | 1 | 1 | 1 |
| 29 | Румыния | 19 530 | 19 400 | 5 749 | 6 684 | 9 | 9 | 11 |
| 30 | Испания | 8 272 | 18 537 | 2 212 | 3 050 | 4 | 4 | 5 |
| 31 | США | 9 838 | 47 767 | 2 914 | 3 720 | 7 | 7 | 9 |
| 32 | Швеция | 368 | 248 | 171 | 210 | 1 | 1 | 1 |
| 33 | Нидерланды | 2 779 | 986 | 847 | 1 063 | 2 | 2 | 2 |
| 34 | Турция | 1 408 | 7 942 | 100 | 156 | 3 | 3 | 3 |
| 35 | Украина | 512 | 23 800 | 65 | 81 | 3 | 3 | 4 |

⁴⁵ При оценке распределения, НМ Proto-LEX не учитывала географию размещения ИУ, предложенных МИДЕИ.

⁴⁶ [Постановление ЦИК № 4300](#) об образовании избирательных участков за рубежом для выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года.

| | | | | | | | | |
|--------------|---------|----------------|----------------|---------------|----------------|------------|------------|------------|
| 36 | Венгрия | 247 | 680 | 66 | 69 | 1 | 1 | 1 |
| ИТОГО | | 263 177 | 824 964 | 71 285 | 100 062 | 150 | 150 | 191 |

Помимо определения количества ИУ, которые должны быть открыты за рубежом, преследовалась цель **выявить, насколько предварительные регистрации повлияли** на количество ИУ, которые должны быть образованы в одной стране. Таким образом, чтобы определить влияние предварительных регистраций на решение об образовании ИУ за рубежом, использовались подсчеты, проведенные Promo-LEX, исходя их предварительных регистраций по состоянию на 11 мая 2021⁴⁷ года и подсчеты, проведенные, исходя из предварительных регистраций на 27 мая 2021 года.

В результате было констатировано, что в случае как минимум восьми стран, количество образованных ИУ различаются. Таким образом, в Дании и Норвегии было бы проблематично образовать ИУ, в Ирландии и Польше должно быть образовано на 1 ИУ меньше, а во Франции, Германии, Италии и Португалии – на 1 ИУ больше (см. таблицу № 3).

НМ Promo-LEX вновь повторяет, что подсчет/моделирование количества ИУ, которые должны быть образованы за рубежом, проводился на основе информации, предоставленной МИДЕИ о количестве находящихся за рубежом граждан Республики Молдова в контексте президентских выборов 2020 года. Таким образом, если подтвердится большое расхождение между информацией о количестве граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом в 2020 году, и информацией, которая должна быть предоставлена до 5 июня 2021 года, констатируем, что результат моделирования/подсчета будет отличаться от результата, представленного в настоящем докладе.

⁴⁷ [Доклад](#) № 1 Миссии по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года.

III. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КОНКУРЕНТОВ

По состоянию на 26 мая 2021 года ЦИК зарегистрировал восемь конкурентов (шесть партий и два избирательных блока), еще два досье находятся в процессе рассмотрения. Гендерная квота в списках кандидатов соблюдена. Отклоненных заявлений о регистрации констатировано не было. При этом пока не был зарегистрирован ни один независимый кандидат.

Согласно Календарному плану ЦИК, предельным сроком для выдвижения кандидатов и подачи досье для регистрации (в том числе сбора подписей сторонников) является 12 мая - 11 июня 2021 года. В период с 12 мая по 26 мая 2021 года в качестве конкурентов на выборах было зарегистрировано восемь политических формирований (шесть партий и два избирательных блока). Два других формирования подали досье, которые все еще находятся на рассмотрении.

Таблица № 4. Регистрация конкурентов (в порядке внесения в избирательный бюллетень)

| № | Формирование | Дата подачи досье | Постановление и дата регистрации конкурента |
|----|--|-------------------|---|
| 1 | Политическая партия „Партия строим Европу дома „ПСЕД“ | 14.05.2021 | ПЦИК 4855 от 21.05.2021 |
| 2 | Политическая партия „Партия коллективного действия – Гражданский конгресс“ | 14.05.2021 | ПЦИК 4856 от 21.05.2021 |
| 3 | Избирательный блок „РЕНАТО УСАТЫЙ“ | 14.05.2021 | ПЦИК 4857 от 21.05.2021 |
| 4 | Политическая партия „Шор“ | 14.05.2021 | ПЦИК 4859 от 21.05.2021 |
| 5 | Политическая партия „Партия действие и солидарность“ | 14.05.2021 | ПЦИК 4858 от 21.05.2021 |
| 6 | Избирательный блок коммунистов и социалистов | 14.05.2021 | ПЦИК 4854 от 21.05.2021 |
| 7 | Движение профессионалов „Сперанца – Надежда“ | 18.05.2021 | ПЦИК 4908 от 25.05.2021 |
| 8 | Демократическая партия Молдовы | 20.05.2021 | ПЦИК 4921 от 26.05.2021 |
| 9 | Партия Платформа достоинство и правда | 24.05.2021 | |
| 10 | Партия национального единства | 26.05.2021 | |

Чтобы оценить, каким образом были выполнены положения части (3) статьи 46 Кодекса о выборах,⁴⁸ были изучены списки кандидатов восьми зарегистрированных конкурентов на выборах. Таким образом, согласно графику № 3 констатируем, что минимальная представительская квота для обоих полов (40%) была соблюдена всеми восьмью формированиями, подавшими списки кандидатов. Также отметим, что во всех восьми случаях расположение кандидатов в списках производилось с соблюдением законодательных положений, минимум четыре кандидата на каждые десять мест.

График № 3



⁴⁸ Списки кандидатов для парламентских и местных выборов составляются с соблюдением 40-процентной минимальной представительской квоты для обоих полов. Кандидаты располагаются в списках следующим образом: минимум четыре кандидата на каждые десять мест.

IV. ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

НМ Promo-LEX констатирует недостатки в реализации ОМПУ обязанностей, связанных с обеспечением прозрачного и справедливого избирательного процесса. По данным наблюдателей, из 43 посещенных ОМПУ, только 26 (порядка 60%) приняли постановления об определении мест для размещения предвыборных афиш и мест для встреч с избирателями. А из этих 26 ОМПУ только 13 (порядка 29%) вывесили соответствующие решения на информационном стенде.

Также наблюдатели Promo-LEX констатировали как минимум один случай, когда в постановлениях ОМПУ об определении мест для размещения предвыборных афиш игнорировались нормы Положения ЦИК о порядке размещения предвыборной рекламы. Речь идет об установлении мест для размещения афиш на заборах.

Констатируем и на этих выборах оставление без внимания компетенций ОМПУ по выдвижению членов избирательных органов. НМ Promo-LEX выявила не менее семи ОИС II (19%), в состав которых органами местного публичного управления второго уровня не был выдвинут ни один член.

4.1. Установление мест для размещения предвыборных афиш и встреч с избирателями

Согласно положениям Кодекса о выборах,⁴⁹ ОМПУ 1-го уровня обязаны в трехдневный срок со дня начала избирательного периода определить и гарантировать минимум специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш, а также определить минимум помещений для проведения встреч с избирателями, а соответствующие решения (распоряжения) незамедлительно вывешиваются в помещениях этих органов и доводятся до сведения заинтересованных лиц через средства массовой информации, а также другие имеющиеся средства связи.

По данным наблюдателей НМ Promo-LEX, из 43 ОМПУ, посещенных за отчетный период, только 26 (порядка 60%) приняли решения об установлении мест для предвыборных афиш и встреч с избирателями. А из этих 26 ОМПУ только 13 (порядка 50%) вывесили на своих информационных стендах решения об установлении мест для предвыборных афиш и мест для встреч с избирателями. Отметим, что мониторинг этих аспектов будет продолжен в ходе следующих визитов ДН Promo-LEX в период деятельности Миссии, обновленные данные будут отражены в следующих докладах по наблюдению.

4.2. Внедрение органами МПУ законодательных положений о порядке размещения на рекламных щитах предвыборной рекламы и по политическому продвижению

Наблюдатели Promo-LEX выявили как минимум один случай, когда решения ОМПУ об определении мест для размещения предвыборных афиш игнорируют требования Положения о порядке размещения на рекламных щитах предвыборной рекламы и по политическому продвижению. Таким образом, Распоряжением № 221-d от 7 мая 2021 года об определении специальных мест для размещения предвыборных афиш, генеральный примар муниципия Кишинев распорядился определить в качестве специальных мест для размещения предвыборных афиш семь бетонных заборов и девять защитных ограждений, расположенных в секторах Буюканы и Чеканы.⁵⁰

Подчеркнем, что согласно Положению, запрещается размещение предвыборных афиш в пассажирском общественном транспорте, находящемся в публичной собственности; на памятниках, зданиях, объектах и помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность независимо от формы собственности; на деревьях; в помещениях избирательных советов и бюро, а также у входа в эти помещения; на заборах, ограждениях,

⁴⁹ Ст. 52, ч. (9) Кодекса о выборах.

⁵⁰ [Распоряжение Генерального примара](#) муниципия Кишинев № 221-d об определении специальных мест для размещения предвыборных афиш от 7 мая 2021 года.

столбах и других сооружениях, приборах и оборудовании независимо от формы собственности, находящихся на территории публичной собственности.⁵¹

В контексте отметим, что согласно пункту 20 Положения, правоохранительные органы и органы местного публичного управления обязаны установить и обеспечить удаление размещенных на рекламных щитах предвыборных афиш и/или афиш по политическому продвижению, не соответствующих требованиям, предусмотренным в ч. (3), ч. (4) и ч. (8) ст. 52 Кодекса о выборах.

4.3. Обязанность ОМПУ выдвигать членов в избирательные органы

В соответствии с частью (5) статьи 28 Кодекса о выборах, в случае парламентских выборов, кандидатуры двух членов ОИС II выдвигаются местными советами второго уровня и Народным собранием Гагаузии.

В результате анализа постановлений об образовании ОИС, НМ Promo-LEX выявила 7 избирательных советов (19% из 37 ОИС), в которых ни один из членов не был выдвинут местными советами второго уровня. Речь идет об ОИС №1 мун. Кишинёв, № 15 Дубоссары, № 17 Фалешты, № 33 Тараклия, № 36 АТО Гагаузия, № 37 для населенных пунктов левобережья Днестра и № 38 для избирательных участков, образованных за рубежом. Подчеркнем, что во всех выявленных советах члены были назначены из Реестра служащих избирательной сферы (РСИС).

⁵¹ Пункт 14 [Положения ЦИК](#) о порядке размещения на рекламных щитах предвыборной рекламы и по политическому продвижению.

V. КОНКУРЕНТЫ НА ВЫБОРАХ

НМ Proto-LEX вновь обращает внимание на тот факт, что большинство конкурентов начали предвыборную агитацию в отсутствие доверенных лиц, зарегистрированных в ЦИК.

Наблюдатели Proto-LEX сообщили как минимум о 18 случаях (17 – ИБКС, 1 – АUR) проведения предвыборной агитации раньше установленного законом срока, содержащей призывы к голосованию за определенного конкурента/потенциального конкурента на выборах.

В период с 21 по 25 мая 2021 года было сообщено как минимум о 46 мероприятиях, проведенных четырьмя конкурентами на выборах – ПДС (80%), ИБКС (11%), ИБРУ (7%) и ППШ (2%). Самыми популярными мероприятиями были раздача предвыборных материалов (63%) и встречи с избирателями (28%).

В течение отчетного периода было выявлено не менее 121 случая (ИБКС), который можно квалифицировать как использование административных ресурсов в предвыборных целях. Из них, 120 случаев касаются вовлечения служащих публичного сектора в мероприятия по избирательной кампании, а один случай - с взятием на себя заслуг за услуги, оказанные за счет публичных средств.

Также было сообщено как минимум о трех случаях, которые можно квалифицировать как предоставление подарков электорального характера (ИБКС - 2, ИБРУ - 1).

Отметим и один случай, который может быть охарактеризован как вовлечение Президента Республики Молдова в кампанию в поддержку одного из конкурентов на выборах – ПДС.

5.1. Мероприятия предвыборного характера, проведенные до регистрации конкурентов

В соответствии с ч.(4) ст.52 Кодекса о выборах, а также с Календарным планом ЦИК,⁵² предвыборная агитация допускается только после регистрации конкурента на выборах избирательным органом. Отметим, что согласно законодательству предвыборная агитация представляет собой подготовку и распространение информации, содержащей призыв к участию в голосовании с целью склонить избирателей отдать свои голоса за тех или иных конкурентов на выборах.

Несмотря на вышесказанное, в период между первым днем выдвижения кандидатов и первым днем регистрации конкурентов на выборах⁵³ наблюдатели Proto-LEX зафиксировали не менее 15 мероприятий предвыборного характера, проведенных конкурентами/ потенциальными конкурентами (подавшими досье для регистрации).

Таблица № 5. Мероприятия предвыборного характера, проведенные конкурентами/потенциальными конкурентами на выборах

| Мероприятия | ИБКС | ИБРУ | ППШ | ПСЕД | ПППДП* | Итого |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| Флэшмоб | 1 | | | | | 1 |
| Возложение цветов | | | | | 1 | 1 |
| Распространение информационных материалов | 7 | | 1 | 2 | 1 | 11 |
| Финансовые/материальные пожертвования | 1 | 1 | | | | 2 |
| Итого | 9 | 1 | 1 | 2 | 2 | 15 |

Большинство мероприятий (73%) заключалось в распространении среди граждан информационных материалов (партийных газет). Отметим, что соответствующие мероприятия проводились в избирательный период.

В этом же контексте констатируем, что было сообщено и как минимум о 12 предвыборных мероприятиях (см. таблицу № 6), проведенных 3-мя политическими партиями – АUR, ПДД и ПНЕ – которые публично заявили, что намерены участвовать в качестве конкурентов на парламентских выборах от 11 июля 2021 года. В основном проводились встречи с гражданами.

⁵² Календарный [план](#) ЦИК мероприятий по подготовке и проведению досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, п. 33.

⁵³ Для ИБКС, ИБРУ, ППШ и ПСЕД это период с 12-го по 21-ое мая 2021 года, а для ПППДП мероприятия, отраженные в таблице, приходятся на период с 12-го по 25-ое мая 2021 года.

Таблица № 6. Мероприятия, проведенные партиями, которые не подали заявление о регистрации в ЦИК, но объявили о своем участии в выборах

| Проведенные мероприятия | AUR | ПДД | ПНЕ | Итого |
|---------------------------------------|----------|----------|----------|-----------|
| Акции от двери к двери | | 2 | | 2 |
| Финансовые/материальные пожертвования | | | 1 | 1 |
| Встречи с гражданами | 2 | 6 | | 8 |
| Протесты/флэшмобы | | 1 | | 1 |
| Итого | 3 | 9 | 3 | 12 |

5.2. Предвыборная агитация, проведенная до установленного законом срока

За отчетный период было зарегистрировано не менее 18 случаев (17 – ИБКС, 1 – AUR), содержащих призывы проголосовать за определенного конкурента на выборах до установленного законом срока (после регистрации конкурента на выборах), а именно:

- 17 случаев⁵⁴ за ИБКС. Таким образом, отметим, что 19⁵⁵ и 20⁵⁶ мая 2021 года, на официальной web-странице ПСРМ были опубликованы обращения в поддержку создания ИБКС, подписанные мэрами и советниками из состава порядка 64 ОМПУ. Как минимум 17 обращений (подписанных до регистрации ИБКС в качестве конкурента на выборах) содержали призыв к гражданам проголосовать за ИБКС.
- 1 случай за AUR. 20 мая 2021 года, Борис Волосатый, гражданин Республики Молдова, депутат Парламента Румынии (выдвинутый AUR Румыния) призвал избирателей голосовать за AUR Молдова.

В этом же контексте отметим, что в случае двух видеороликов, распространенных ПДС до регистрации в качестве конкурента на выборах в поддержку выдвинутых кандидатов, содержатся призывы, но без прямого указания имени кандидата, который будет проголосован.

5.3. Мероприятия по продвижению в избирательной кампании

В период с 21-го по 25-ое мая было сообщено как минимум о 46 предвыборных мероприятиях, проведенных 4 конкурентами на выборах (см. таблицу № 7). Наиболее активно проявила себя ПДС (80%), затем следует ИБКС (11%) и ИБРУ (7%).

Таблица № 7. Предвыборные мероприятия конкурентов на выборах

| Мероприятия | ПДС | ИБКС | ИБРУ | ППШ | Итого |
|---|-----------|----------|----------|----------|-----------|
| Акции от двери к двери | 3 | | | | 3 |
| Концерты | | | 1 | | 1 |
| Распространение информационных материалов | 27 | 2 | | | 29 |
| Встречи с избирателями | 7 | 3 | 2 | 1 | 13 |
| Итого | 37 | 5 | 3 | 1 | 46 |

Самыми популярными мероприятиями, которые использовали конкуренты для предвыборной агитации, были распространение предвыборных материалов (63%) и предвыборные встречи (28%).

5.4. Действия, которые можно квалифицировать как использование административного ресурса в предвыборных целях

Как и на предыдущих выборах, в отношении злоупотребления административными ресурсами в электоральных целях, констатируем, что соответствующая законодательная база по этому вопросу не претерпела изменений. В результате, НМ Promo-LEX повторяет, что законодательство в области использования административных ресурсов в избирательный период остается несовершенным, поэтому в своих наблюдательных докладах мы ссылаемся,

⁵⁴ ОМПУ Кантемир, Дондюшаны, Дрокия, Флорешты (2), Окница (3), Сынжерей, Кипешка, Гэузьень, Сороки (2), Фалешты, Бельцы, Резина, Шолданешты.

⁵⁵ [Пресс-релиз](#) ПСРМ: Местные избранники приветствуют создание избирательного блока коммунистов и социалистов.

⁵⁶ [Пресс-релиз](#) ПСРМ: Все больше местных избранников по всей стране приветствуют и поддерживают избирательный блок коммунистов и социалистов.

в частности, на международные стандарты в этой области, которые предусматривают, что злоупотребление административными ресурсами правящими партиями в свою пользу и в пользу своих кандидатов, как например использование правительственных должностей и оборудования, должно быть запрещено.

Чтобы выявлять и сообщать о случаях злоупотребления административными ресурсами в избирательных целях, Promo-LEX также ссылается на определение административных ресурсов, данное Венецианской комиссией и ОБСЕ: *Административные ресурсы это человеческие, финансовые, материальные, натуральные (выгоды от социальных программ, в том числе товары и материальные ресурсы) и другие нематериальные ресурсы, используемые кандидатами и государственными служащими на выборах, полученные в результате их контроля над персоналом в государственном секторе, над финансами и их распределением, доступа к государственным возможностям, а также ресурсы, получаемые в результате присущего им авторитетного или общественного положения выборных или государственных служащих, которые могут трансформироваться в политические или другие формы поддержки.*

Таким образом, в течение отчетного периода было выявлено не менее 121 случая, который можно квалифицировать как использование административных ресурсов в целях предвыборной агитации, во всех случаях речь идет о ИБКС, а именно:

- *Вовлечение служащих публичного сектора в мероприятия по избирательной кампании – 120 случаев, касающихся ИБКС. В период с 19-го по 25-ое мая 2021 года, на официальной странице ПСРМ было опубликовано 6 статей,⁵⁷ в которых освещается поддержка ИБКС мэрами и советниками порядка 120 ОМПУ в контексте досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года (в большинстве своем мэры и советники, выдвинутые ПСРМ). Помимо самой поддержки ИБКС указанными служащими, они – с занимаемой ими государственной должности – призывают поддержать ИБКС и/или проголосовать за него избирателей, проживающих на территории ОМПУ, где они исполняют свою должность.*
- *Взятие на себя заслуг за работы/услуги, выполненные за счет публичных средств – 1 случай, касающийся ИБКС. 15 мая 2021 года (на следующий день после подачи досье о регистрации в ЦИК) ПСРМ напечатала майский номер газеты *Социалисты* (№ 5 (254) общим тиражом 230 000 экземпляров). В этом издании ПСРМ (составная часть ИБКС) взяла на себя заслуги за ряд мероприятий, реализованных за счет публичных средств в период 2019–2021 г.г. (предоставление единовременного пособия в размере 700 леев пенсионерам с доходом менее 2000 леев; предоставление единовременного пособия в 1000 леев для пенсионеров с доходом менее 2000 леев, выделение ежемесячной компенсации в случае преждевременной смерти одного из супругов-пенсионеров; увеличение помощи малообеспеченным слоям населения в отопительный сезон с 250 до 500 леев; повышение заработной платы врачам, учителям и другим служащим публичного сектора; выплата 16 тысяч леев врачам и полицейским, инфицированным вирусом COVID-19, и т. д.).*

5.5. Мероприятия, которые можно квалифицировать как предоставление подарков с потенциальным электоральным воздействием

В течение периода мониторинга было сообщено о трех случаях, которые можно квалифицировать как предоставление подарков с потенциальным электоральным воздействием. В двух случаях речь идет об ИБКС, а в третьем случае об ИБРУ.

Таким образом, констатируем, что 13 мая 2021 года, лидер ИБРУ, Ренато Усатый, перечислил 600 тыс. леев в дополнение к ранее выделенным 400 тысячам на проектирование здания Национальной филармонии им. Сергея Лункевича (уничтоженного в результате серьезного пожара в 2020 году).⁵⁸

⁵⁷ Пресс-релизы ПСРМ от [19](#), [20](#), [21](#), [22](#), [24](#) и [25](#) мая 2021 г. в поддержку ИБКС.

⁵⁸ [Миллион леев](#), обещанный Ренато Усатым, прибыл сегодня в Национальную филармонию

В случае ИБКС констатируем, что 14 мая 2021 года, в социальных сетях, ПСРМ Новые Анены⁵⁹ распространила информацию о вручении пожилым людям пасхальных подарков в виде продуктовых пакетов представителями Молодежной гвардии ПСРМ совместно с городской мэрией. Из бесед с вовлеченными сторонами было сообщено о пакетах с продуктами примерно для 200 пожилых людей из района Новые Анены.

Во втором случае, 23 мая 2021 года, кандидат по спискам ИБКС Виталий Евтодиев подарил селу Спя, Григориополь (Приднестровский регион) детскую игровую площадку. Так, в одной из публикаций в социальных сетях, кандидат заявил: „По случаю Храма села я решил подарить детскую игровую площадку”.⁶⁰

5.6. Случаи, которые можно квалифицировать как электоральное продвижение с использованием образа государственных органов

Часть (8) статьи 52 Кодекса о выборах устанавливает, что в предвыборной рекламе не могут использоваться изображения государственных учреждений и органов публичной власти, как отечественных, так и зарубежных, либо международных организаций. Также, запрещаются сочетания цветов и/или звуков, напоминающие национальную символику Республики Молдова или другого государства, использование материалов с изображением отечественных и зарубежных исторических личностей, а также символики иностранных государств, международных организаций, образов официальных лиц других государств”.

В этом же контексте, со ссылкой на власть и полномочия Президента, по мнению Proton-LEX, можно поставить под сомнение саму возможность Президента Республики Молдова оказывать поддержку конкуренту на выборах, выдвинутому одной из политических партий, столько времени сколько часть (2) статьи 123 Кодекса о выборах обязывает его отказаться от членства в какой-либо партии еще на этапе признания полномочий.

Вовлечение Президента Республики Молдова. 21 мая 2021 года, в социальных сетях, на официальной странице Президента Республики Молдова была распространена информация о процессе предварительной регистрации находящихся за рубежом избирателей. В опубликованном сообщении говорилось: „Вместе мы победили на президентских выборах и начали изменения к лучшему в стране. Вместе мы получили шанс дать стране чистый и ответственный парламент, который поддержит профессиональное и стабильное правительство. (...) Я с оптимизмом смотрю в будущее. Я верю в наш народ и знаю, что для Молдовы наступают хорошие времена”. Как следствие мы считаем, что это было послание в поддержку ПДС, чей лозунг, заявленный на выборах звучит „Дадим старт хорошим временам”.⁶¹

5.7. Наружная/online-реклама/рекламные материалы

В период с 12 по 21 мая 2021 года (25 мая – в случае потенциальных конкурентов на выборах, подавших досье) наблюдатели сообщили как минимум о 150 случаях, в которых использовалась реклама предвыборного характера. Больше всего, согласно констатациям, реклама использовалась ИБКС – 67%, ПДС – 11% и ИБРУ – 10% (см. таблицу № 8).

Таблица № 8. Данные об использовании конкурентами/потенциальными конкурентами на выборах рекламы предвыборного характера

| Виды рекламы | ИБКС | ПДС | ИБРУ | ППШ | ПСЕД | ДПМ* | ПППДП* | Итого |
|--|------------|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|------------|
| Баннеры | 1 | | 1 | | | 1 | | 3 |
| Газеты, листовки, брошюры, афиши и др. | 7 | | | 1 | 1 | | 1 | 10 |
| Пресс-конференции | | 2 | | | | | 1 | 3 |
| Спонсируемая реклама | 1 | 9 | 14 | 7 | | | 1 | 32 |
| Жилеты, сумки, кепки и др. | 78 | | | | 4 | | | 82 |
| Рекламные щиты/уличные стенды | 14 | | | | | | | 14 |
| Телефонные/online-опросы | | 1 | | | | | | 1 |
| Видеоролики | | 4 | | | | 1 | | 5 |
| Итого | 101 | 16 | 15 | 8 | 5 | 2 | 3 | 150 |

*ДПМ и ПППДП подали досье для регистрации 20 и, соответственно, 24 мая 2021 года.

⁵⁹ Публикация от 14 мая 2021 года, сделанная ПСРМ Новые Анены.

⁶⁰ Публикация в социальных сетях от 23 мая 2021 года.

⁶¹ Пресс-релиз ПДС: Партия Действие и солидарность подала в ЦИК документы для регистрации на досрочных парламентских выборах: „Дадим старт хорошим временам”.

Наиболее популярными видами рекламы предвыборного характера, используемыми до регистрации конкурентов, были наглядные материалы (жилеты, кепки, сумки и др. с логотипом политической партии) – 55%, затем следует спонсируемая online-реклама – 21%.

В этом же контексте отметим, что в период 21 – 25 мая 2021 года было сообщено как минимум о 83 случаях использования предвыборной рекламы пятью конкурентами на выборах (см. таблицу № 9). По данным наблюдателей наибольшее количество случаев использования рекламы приходится на ПДС – 89%, ИБКС и ППШ – по 4%.

Таблица № 9. Данные об использовании предвыборной рекламы конкурентами на выборах

| <i>Предвыборная реклама</i> | <i>ПДС</i> | <i>ИБКС</i> | <i>ИБРУ</i> | <i>ППШ</i> | <i>ПСЕД</i> | <i>Итого</i> |
|--|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| Баннеры | | | 1 | 1 | | 2 |
| Газеты, листовки, брошюры, афиши и др. | 25 | 2 | | | | 27 |
| Пресс-конференции | 1 | 1 | | 1 | 1 | 4 |
| Спонсируемая реклама | 1 | | 1 | 1 | | 3 |
| Жилеты, сумки, кепки и др. | 31 | | | | | 31 |
| Палатки | 12 | | | | | 12 |
| Видеоролики | 4 | | | | | 4 |
| <i>Итого</i> | <i>74</i> | <i>3</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>1</i> | <i>83</i> |

Наиболее используемыми видами рекламы были наглядные материалы (жилеты, сумки и др.) – 37%, предвыборные материалы (газеты, афиша, листовки) – 33% и уличные палатки – 14%.

5.8. Регистрация и статус доверенных лиц

На основании законодательных положений, 21 мая 2021 года, ЦИК определил количество доверенных лиц конкурентов на досрочных парламентских выборах от 11 июля 2021 года, составляющее максимум 615 человек для каждого конкурента на выборах.⁶² Подчеркнем, что при определении количества доверенных лиц избирательный орган принял в качестве критерия количество доверенных лиц, установленное для парламентских выборов от 30 ноября 2014 года.⁶³

За период мониторинга констатируем, что только ИБРУ воспользовался этим правом, зарегистрировав в ЦИК 454 доверенных лица.⁶⁴ НМ Promo-LEX повторяет свою позицию и вновь обращает внимание на важность использования института „доверенных лиц” конкурентами в избирательной кампании.

Призываем всех конкурентов воспользоваться этим правом и зарегистрировать доверенных лиц в соответствии с положениями закона. Напомним, что согласно ч. (1) ст. 50 Кодекса о выборах, доверенные лица оказывают конкурентам на выборах помощь в проведении избирательной кампании, ведут агитацию за них и представляют их интересы в отношениях с органами публичной власти, избирателями и избирательными советами и бюро.

Мы должны отличать роль доверенного лица в процессе предвыборной агитации от роли гражданина, который имеет право участвовать в свободных обсуждениях и во всех аспектах избирательных программ конкурентов на выборах. Доверенные лица имеют больше прав, включая представительство и участие в организации избирательной кампании. Мы считаем, что граждане, активно участвующие в предвыборной агитации конкурентов на выборах, могут быть зарегистрированы в качестве доверенных лиц в соответствии с положениями Кодекса о выборах.

⁶² Постановление ЦИК № [4860](#) об определении количества доверенных лиц конкурентов на досрочных парламентских выборах от 11 июля 2021 года.

⁶³ Постановление ЦИК № [2696](#) об определении количества доверенных лиц конкурентов на парламентских выборах от 30 ноября 2014 года.

⁶⁴ Постановление ЦИК № [4910](#) о регистрации доверенных лиц со стороны ИБ „РЕНАТО УСАТЫЙ” на досрочных парламентских выборах от 11 июля 2021 года.

VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

В течение отчетного периода, ЦИК установил предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” конкурента на выборах и инициативной группы. Таким образом, максимальная сумма, которая может быть накоплена для финансовой поддержки одного конкурента на выборах, составляет 20 707 700 леев. Для сравнения отметим, что на парламентских выборах 2019 года установленный максимальный размер доходов составлял 86 871 856 леев. Существенная разница максимальных значений, установленных в 2019 и 2021 годах, связана с изменением положений Кодекса о выборах (в августе 2019 года) и установлением предельного размера в 0,05% от доходов, предусмотренных законом о государственном бюджете на соответствующий год. Также был установлен размер кредитов для конкурентов на выборах, составляющий 50 000 леев, такой же, как на парламентских выборах 2019 года.

По данным наблюдателей Promo-LEX, по состоянию на 25 мая 2021 года на web-странице ЦИК не было опубликовано ни одного отчета политических партий на начало избирательной кампании (которые являются обязательными для политических партий, намеревающихся перечислить на счет „Избирательный фонд” средства со счета партии). Кроме этого, по данным, опубликованным на странице ЦИК, к 25 мая 2021 года информация об открытии счета „Избирательный фонд” была представлена только со стороны ПДС, предельным сроком для опубликования информации является 26 мая 2021 года.

6.1. Установление предельного размера финансовых средств, которые могут быть перечислены на счета инициативных групп и конкурентов на выборах

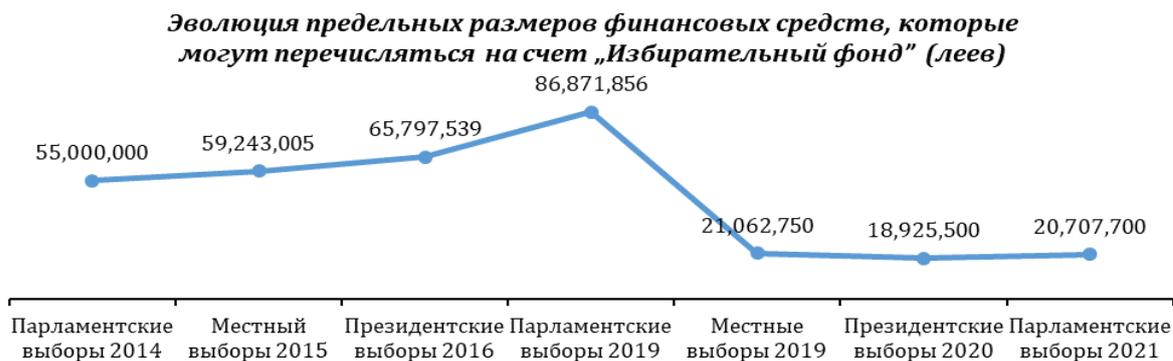
12 мая 2021 года, Постановлением ЦИК 4830⁶⁵ был установлен предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться на банковский счет „Предназначен инициативной группе” в поддержку независимого кандидата на должность депутата Парламента Республики Молдова в рамках досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года. Таким образом, максимальная сумма, которую можно накопить в поддержку ИГ, составляет 108 950 леев. Для сравнения отметим, что в контексте парламентских выборов 2019 года для ИГ образованных на уровне одномандатных округов был установлен предельный размер, составляющий 61 500 леев.⁶⁶

В этот же день, Постановлением ЦИК № 4831⁶⁷ был установлен предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться на счет „Избирательный фонд” конкурента на досрочных парламентских выборах от 11 июля 2021 года. Таким образом, максимальная сумма, которая может быть накоплена в поддержку конкурента на выборах, составляет 20 707 700 леев. Для сравнения, на парламентских выборах 2019 года для конкурентов на выборах установленный предельный размер составлял 86 871 856 леев.

⁶⁵ [Постановление](#) ЦИК № 4830 от 12 мая 2021 года об установлении предельного размера финансовых средств, которые могут перечисляться на счет „Предназначен инициативной группе” в поддержку независимого кандидата на должность депутата Парламента Республики Молдова в рамках досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года.

⁶⁶ Предельный размер, установленный в 2019 году, касался одномандатных округов. Для общенационального округа не было необходимости создавать ИГ, а независимые кандидаты не имели права баллотироваться (только на уровне одномандатного избирательного округа).

⁶⁷ [Постановление](#) ЦИК № 4831 от 12 мая 2021 года об установлении предельного размера финансовых средств, которые могут перечисляться на счет „Избирательный фонд” конкурента на досрочных парламентских выборах от 11 июля 2021 года.



В результате констатируем, что после внесения изменений в Кодекс о выборах (в августе 2019 года) и установления предельного размера, составляющего 0,05% от доходов, предусмотренных законом о государственном бюджете на соответствующий год, установленный максимальный предел для накопления доходов в ходе кампании является разумным, но намного ниже по сравнению с предыдущими выборами (см. график № 4).

6.2. Установление размера беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на выборах

12 мая 2021 года, Постановлением ЦИК № 4832,⁶⁸ ЦИК утвердил размер беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на выборах. Размер кредита, установленный для политической партии, общественно-политической организации или избирательного блока, составляет 50 000 леев (аналогично установленному в контексте парламентских выборов 2019 года). При этом для независимого кандидата размер установленного кредита составляет 10 000 леев. По данным ЦИК также будет разработано Положение о порядке предоставления беспроцентных кредитов конкурентам на выборах.

6.3. Представление отчета политической партии на начало избирательной кампании

В соответствии с ч.(7) ст.43 Кодекса о выборах, на начало избирательного периода, политические партии, намеревающиеся подать документы на регистрацию в качестве конкурента на выборах и перечислить на счет “Избирательный фонд” собственные финансовые средства, находящиеся на её счете, обязаны представить в ЦИК финансовый отчет. Пункт 45 Календарного плана ЦИК⁶⁹ предусматривает, что указанный отчет должен быть представлен на дату начала избирательной кампании конкурента на выборах.

До 25 мая 2021 года, на официальной странице ЦИК не был опубликован ни один отчет политических партий, намеревающихся перечислить средства на счет „Избирательный фонд”.

6.4. Открытие банковских счетов, назначение казначеев и отчетность конкурентов на выборах в ЦИК

В соответствии с ч.(2) ст.41 Кодекса о выборах, конкурент на выборах должен известить ЦИК о лице, ответственном за его финансы (казначее). Пункт 46 Календарного плана ЦИК⁷⁰ предусматривает, что конкуренты на выборах должны подтвердить лиц, ответственных за финансы (казначеев) при регистрации кандидатов в избирательной гонке или сразу после их регистрации.

⁶⁸ [Постановление](#) ЦИК № 4832 от 12 мая 2021 года об установлении размера беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на досрочных парламентских выборах от 11 июля 2021 года.

⁶⁹ Календарный [план](#) мероприятий по подготовке и проведению досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, утвержденный Постановлением ЦИК № 4817 от 5 мая 2021 года.

⁷⁰ Ibidem.

По опубликованным на официальной странице ЦИК данным, а также, исходя из постановлений о регистрации конкурентов на выборах,⁷¹ было установлено, что все восемь кандидатов, зарегистрированных до 26 мая 2021 года, назначили казначеев в ЦИК (см. таблицу № 10).

В соответствии с ч.(2) ст.41 Кодекса о выборах, конкурент на выборах должен проинформировать ЦИК *об открытии или не открытии счета „Избирательный фонд“*. Пункт 47 Календарного плана ЦИК⁷² предусматривает, что в течение 3-х дней после регистрации конкурента на выборах они должны предоставить информацию об открытии или не открытии счета „Избирательный фонд“.

По опубликованным на официальной странице ЦИК данным, по состоянию на 25 мая 2021 года, информация об открытии счета „Избирательный фонд“ была представлена только со стороны ПДС (см. таблицу № 10). Отметим, что предельным сроком для представления соответствующей информации шестью конкурентами, зарегистрированными 21 мая 2021 года, было 24 мая 2021 года. В то же время, ЦИК – в течение 48 часов после получения отчетов – должен опубликовать их на своей официальной странице. Таким образом, предельным сроком для опубликования отчетов является 26 мая 2021 года.

В соответствии с ч.(1) ст.43 Кодекса о выборах, конкуренты на выборах в течение 3-х дней после открытия счета с пометкой *„Избирательный фонд“* представляют ЦИК начальный отчет о накопленных финансовых средствах и своих расходах на избирательную кампанию.

По состоянию на 25 мая 2021 года, на официальной странице ЦИК не было опубликовано ни одного отчета зарегистрированных конкурентов на выборах.

Таблица № 10. Открытие банковского счета „Избирательный фонд“, назначение казначеев и подача еженедельных отчетов в ЦИК

| Конкурент | Подача досье | Регистрация конкурента | Назначение казначея | Отчет партии на начало кампании | Открытие счета „Избирательный фонд“ | Начальный отчет (3 дня после открытия счета) |
|------------------|---------------------|-------------------------------|----------------------------|--|--|---|
| ПСЕД | 14.05.2021 | 21.05.2021 | 21.05.2021 | | | |
| ГК | 14.05.2021 | 21.05.2021 | 21.05.2021 | | | |
| ИБРУ | 14.05.2021 | 21.05.2021 | 21.05.2021 | | | |
| ППШ | 14.05.2021 | 21.05.2021 | 21.05.2021 | | | |
| ПДС | 14.05.2021 | 21.05.2021 | 21.05.2021 | | 21.05.2021 | |
| ИБКС | 14.05.2021 | 21.05.2021 | 21.05.2021 | | | |
| ДПСН | 18.05.2021 | 25.05.2021 | 25.05.2021 | | | |
| ДПМ | 20.05.2021 | 26.05.2021 | 26.05.2021 | | | |

⁷¹ Постановления ЦИК № 4854, 4855, 4856, 4857, 4858 и 4859 от 21 мая 2021 о регистрации кандидатов [ИБКС](#), [ПСЕД](#), [СС](#), [ИБРУ](#), [РАС](#) и [ППШ](#).

⁷² Календарный [план](#) мероприятий по подготовке и проведению досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года, утвержденный Постановлением ЦИК № 4817 от 5 мая 2021 года.

VII. ЯЗЫК НЕНАВИСТИ И ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВО К ДИСКРИМИНАЦИИ

В период с 11 по 24 мая 2021 года, НМ Promo-LEX выявила не менее 23 случаев языка ненависти и подстрекательства к дискриминации в публичном пространстве, средствах массовой информации и online-среде Республики Молдова. Язык ненависти и подстрекательства к дискриминации принимают форму ксенофобского, расистского, сексистского дискурса, а также различных дискриминационных или нетерпимых форм выражения, которые способствуют распространению стереотипов и предрассудков в публичном пространстве.

Большинство случаев имели место в online-среде, чаще всего использовались социальные сети (13 случаев). Еще 9 случаев было выявлено в online-прессе (3 случая) и в рамках телевизионных передач (5 случаев), а 2 случая были зарегистрированы в ходе двух публичных мероприятий (пресс-конференциях).

В основу ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации легли следующие критерии: политическая принадлежность, пол/гендер, возраст, мнение, цвет кожи, профессиональная деятельность, раса, национальность, этническое происхождение, сексуальная ориентация и ограниченные возможности.

Данным типом дискурса были затронуты следующие группы: конкуренты на выборах, политики, члены политических партий и их сторонники, женщины, мужчины, пожилые люди, мигранты, мусульмане, румыны/лица, говорящие на румынском языке, унионисты и люди с ограниченными возможностями

7.1. Нетерпимость, генерируемая конкурентами на выборах/политиками

В течение отчетного периода, шесть конкурентов на выборах/политиков использовали нетерпимые формы выражения: Ренато Усатый (ИБРУ) – пять случаев и Владимир Воронин (ИБКС), Октавиан Цыку (ПНЕ), Василе Боля (ИБКС) и Владимир Односталко (ИБКС) – по одному случаю.

Ренато Усатый использовал нетерпимые формы выражения в пяти случаях. Три из них были зарегистрированы в ходе одной и той же online-передачи „Территория Свободы”, продвигаемой на Facebook-странице, 17.05.2021, один случай в передаче „În PROfunzime” от 13.05.2021 на Pro TV, а один случай приобрел форму мема, распространенного в разделе „Истории” его личной Facebook-страницы 12.05.2021. Эти сообщения были нацелены на его оппонентов из избирательного блока ПКРМ – ПСРМ, партии AUR, а также некоторых местных избранных.

Из пяти зарегистрированных случаев три приняли форму негативных ассоциаций с лицами ЛГБТИ с целью очернить его оппонентов, Игоря Додона и Владимира Воронина, как видно из следующих двух примеров:

Я больше бы поверил заявлению Воронина, если б он сказал, что от его секса с Додоном родится еще один Цырдя – это более правдоподобно чем... Я просто дал им вариант лучше.⁷³

Я уже не понимал кто там жених, кто невеста в этом блоке, кто нанаш, кто нанашка. Но понял одно – Игорь Додон уже в отчаянии и тот факт, что он пошел на создание этого блока... [...] 11 июля впервые в истории на свадьбе разденут не только невесту, но и жениха.⁷⁴

19.05.2021, в передаче „Secretele puterii” на Jurnal TV, в контексте обсуждений избирательного блока ПКРМ-ПСРМ, **Октавиан Цыку** заявил:

⁷³ <https://www.facebook.com/RU1.md/videos/486171849101411/>

⁷⁴ <https://www.facebook.com/RU1.md/videos/299393785148543/>

С моей точки зрения, грань отчаяния социалистов и коммунистов заключается в том, чтобы привести дряхлого старика, с которым завтра, послезавтра может что-то случиться в парламенте, и сделать его спасителем левых в данной ситуации.⁷⁵

Используя термин „дряхлый старик“ в отношении Владимира Воронина, Октавиан Цыку позволил себе дискриминационное высказывание по признаку возраста и, таким образом, продвигал идею о том, что возраст человека является препятствием для вовлечения и участия в политической жизни.

13.05.2021, в ходе одной из передач на TVC 21, **Владимир Воронин**, председатель ПКРМ, кандидат на должность депутата со стороны избирательного блока ПКРМ – ПСРМ, утверждал:

Что сдерживает НАТО? Чтобы завтра мы проснулись с натовскими солдатами? Этого вы хотите, уважаемые избиратели, когда будете сейчас голосовать за парламент, чтобы они проголосовали за ликвидацию статуса нейтралитета страны? Чтобы пришли эти самые... натовские солдаты здесь и у вас родились смуглые дети, не только белой кожи? Вы этого хотите? Чтобы за ними пришли румынские жандармы?⁷⁶

Речь Владимира Воронина – это, прежде всего форма манипуляции инсинуирующая, что войска НАТО могут быть отправлены в Республику Молдова, хотя ни одно публичное учреждение, отвечающее за оборону, не объявляло и не подтверждало такую информацию. Во-вторых, утверждения Владимира Воронина представляют собой дискурс страха, в котором войска НАТО и „румынские жандармы“ ассоциируются с „опасностью для государственности“ Республики Молдова.

В то же время Владимир Воронин использовал расистские выражения, пытаясь привлечь внимание к выдуманной „опасности“. Рождение детей не белого цвета Владимир Воронин преподносит как недопустимое явление. Таким образом, Владимир Воронин не только манипулировал, но и разжигал ненависть к иностранцам и людям другого цвета кожи.

Обращаем внимание на то, что данный дискурс дополняет ксенофобный месседж, опубликованный в публичном пространстве посредством уличных баннеров, размещенных ПСРМ, который был заимствован и продвинут ИБКС: „Молдова в опасности. Не отдадим страну чужим“.



Источник: www.zdg.md

⁷⁵ <https://www.facebook.com/secreteleputerii/videos/168369715126495>

⁷⁶ <https://www.youtube.com/watch?v=ddUYzxWyal8&t=4087s>

Еще один манипулятивный и подстрекающий к дискриминации месседж, продвигаемый в течение отчетного периода, поддерживаемый депутат ПСРМ **Василе Боля**. В ходе одного из брифингов⁷⁷ для прессы в Парламенте Республики Молдова, организованном 13.05.2021, он заявил следующее:

В то же время мы видим, что на европейском уровне, а также в молдавском обществе это классифицируется как опасность для традиционных ценностей, которая угрожает будущему общества, будущему наших семей. Как родитель двоих детей, я хочу сказать вам, что это беспокоит меня и других наших коллег.

В Конституции Республики Молдова закреплено, что семья основана на отношениях между мужчиной и женщиной. В то же время мы считаем, что Конституция должна быть улучшена в этом отношении, мы выступаем с идеей внести поправки в Конституцию, улучшить положения статьи 48 Конституции, в которую помимо факта, что семья основана на отношениях между мужчиной и женщиной, необходимо внести другие положения, как например следующее: государство запрещает регистрацию однополых браков, а также следующее положение: родителями детей являются отец – родитель мужского пола и мать – родитель женского пола.⁷⁸

Поскольку Конституция Республики Молдова, ст. 48, ч. (2) четко устанавливает определение семьи, высказывания депутата **Василе Боля** только создали ложную проблему, но которые косвенно способствовали дискриминации лиц ЛГБТИ. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность каждого человека являются неотъемлемыми частями его личности и являются одним из важнейших элементов самоопределения, достоинства и свободы.

Коалиция за инклюзию и недискриминацию, а также другие организации гражданского общества, выступили с реакцией, назвав эти заявления актом „предвыборной агитации” и искажение предвыборных дебатов в преддверии выборов из-за ложных тем и выдумывания несуществующих опасностей.⁷⁹

Также, следуя этой идее, 19.05.2021 на брифинге для прессы в Парламенте Республики Молдова депутат **Владимир Односталко** представил лиц ЛГБТИ как „социальную опасность” для традиций и семей Молдовы, заявив:

Всё то, что мы сделали за эти два года, оно может разрушиться, если к власти придут эти господа, которые абсолютно никакого отношения не имеют к молдавской идентичности, к нашим традициям, к нашим обычаям. А если у нашего народа исчезнут традиции и обычаи, то что они пытаются сегодня вымыть, то что они сегодня пытаются сделать стерильным, проводя черту равенства между однополый семьёй и нормальной семьёй, где есть мама и папа, мужчина и женщина, это будет страшно.⁸⁰

7.2. Нетерпимость, продвигаемая против конкурентов на выборах/политиков

Из 23 случаев языка вражды или подстрекательства к дискриминации, в 9 случаях мишенью стали конкуренты/потенциальные конкуренты/политики: Владимир Воронин (ИБКС) – 2 случая, Майя Санду (Президент Республики Молдова) – 2 случая, Наталья Албот (активистка и журналистка, внесенная в списки ПДС, которая сняла свою кандидатуру 21.05.2021) – 2 случая, Игорь Додон (ИБКС), Думитру Дьяков (ДПМ) и Василе Боля (ИБКС) – по одному случаю.

⁷⁷ <https://www.facebook.com/198610193494849/videos/767359447307724>

⁷⁸ <https://www.facebook.com/198610193494849/videos/767359447307724>

⁷⁹ Коалиция за инклюзию и недискриминацию, [Реакция гражданского общества](https://promolex.md/20253-reactia-societatii-civile-la-declaratiile-deputatilor-partidului-socialistilor-din-republica-moldova-cu-privire-la-refuzul-de-a-ratifica-conventia-de-la-istanbul-interzicerea-casatoriilor-intre-perso/?lang=ro) на заявления депутатов Социалистической партии Республики Молдова об отказе ратифицировать Стамбульскую конвенцию, запрете однополых браков и введение уголовной ответственности за „продвижение гомосексуализма”.

⁸⁰ <https://www.facebook.com/198610193494849/videos/191480106163475>

В случае Владимира Воронина нетерпимые высказывания были основаны на возрастном критерии, как это видно из сообщения активиста Федора Гелича на его личной Facebook-странице, опубликованного 13.05.2021:

*„Додон решил отобрать у Воронина избирателей, а Воронин, по причине старческого маразма, так и не понял, что сам стал предателем”.*⁸¹

Наталья Албот стала мишенью в двух случаях сексистского дискурса, целью которого было очернить её и умалить её профессиональные способности. Примером в этом смысле является сообщение журналиста Валериу Реницэ, который 15.05.2021 на своей личной Facebook-странице опубликовал фотографию журналистки Натальи Албот, на которой она в коротком платье на диване, сопроводив её следующим текстом:

*Я думаю, что любой мужчина со здоровыми инстинктами соврал бы, если не признался бы, по крайней мере, что спровоцирован, если не на сто процентов возбужден этой очевидной сексуальной привлекательностью! Даже если и постанет, в которой она была поймана или позволила себя поймать, - всего лишь вдохновенная постановка. [...] Однако, когда у вас есть общее видение из Оттавы или Парижа, вы, как и Ната, понимаете, что истинное призвание молдаван - не мыть чужие ягодицы, а ценить свои собственные.*⁸²

Майя Санду также стала мишенью сексистского дискурса, как видно из приведенного ниже примера, генерированного активистом Федором Геличем в видео, опубликованном на Facebook-странице 24.05.2021:

*Я и гордился, и в то же время мне было стыдно, что в Молдове не нашлось мужика, который бы взял на себя эту тяжелую ношу – вести за собой молдавский народ. Я видел перед собой женщину – маленькую, хрупкую, но со стальным характером.*⁸³

Высказывание Федора Гелича наводит на мысль, что обязанности и полномочия, вытекающие из должности Президента Республики Молдова, могут быть взяты на себя и выполнены мужчиной, поскольку для женщин, независимо от их профессиональной подготовки, это „бремя” („эту тяжелую ношу”).

Пять других зарегистрированных случаев были нацелены на другие социальные группы: мигрантов, иностранцев, европейских политиков, членов политических партий и их сторонников.

Ассоциация Promo-LEX обращает внимание на то, что язык ненависти и подстрекательство к дискриминации затрагивают все общество, а использование этого типа дискурса в публичном пространстве, в том числе посредством различных форм манипуляции и дезинформации, повышает уровень нетерпимости в обществе и может привести не только к унижению, маргинализации и очернению, но также к нарушениям прав человека и актам насилия.

⁸¹ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2868103706797003&id=100007922055601

⁸² <https://www.facebook.com/eu.valeriu.renita/posts/334171014987500>

⁸³ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2875762969364410&id=100007922055601

VIII. ЭЛЕКТОРАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ

8.1. Учебные и информационные мероприятия для граждан, организованные ЦИК и ЦНОИС

Учебные мероприятия. В период мониторинга, ЦИК и Центр непрерывного образования в избирательной сфере (ЦНОИС) провели online-обучение служащих избирательной сферы из состава органов местного публичного управления 1-го уровня, лиц, ответственных за Государственный реестр избирателей, членов ОИС (первый этап) и лиц, ответственных за финансы конкурентов на выборах. Во время тренингов бенефициары были проинформированы о таких важных вопросах, как: разрешение конфликтов адресов; отнесение к избирательному участку; статус избирателя; использование номенклатурного перечня; образование и форма работы избирательного совета; рассмотрение жалоб избирательными органами; меры по предотвращению заражения инфекцией COVID-19 в избирательном процессе; порядок составления и представления отчета о финансировании избирательной кампании, а также аспекты юридической ответственности за нарушение правил в данной сфере.

Информационные мероприятия. На странице ЦИК была размещена информация о цели и этапах процедуры предварительной регистрации граждан, проживающих в населенных пунктах левобережья Днестра и тех, кто находится за рубежом, о назначении членов ЦИК, участии в голосовании обладающих избирательным правом студентов и учащихся, списки кандидатов на должность депутата конкурентов на выборах, зарегистрированных в избирательной гонке, а также значения наиболее запутанных терминов и понятий в избирательной сфере (Толковый словарь в избирательной сфере (Dex electoral)).

25 мая 2021 года, ЦИК совместно с МИДЕИ провели пресс-конференцию по вопросу организации досрочных парламентских выборов – голосование за рубежом. Особое внимание было уделено предварительной регистрации, обеспечению избирательного права в безопасных условиях, открытию ИУ за пределами страны и их географическому распределению, составу УИБ, избирательной кампании и признанию действительности голосов, исходя из опыта президентских выборов 2020 года.

В то же время ЦНОИС выпустил видеоматериал с информацией о важности процедуры предварительной регистрации и возможностях участия в досрочных парламентских выборах граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом.

Кроме того, 21 мая 2021 года ЦНОИС запустил Электоральную викторину, с помощью которой любой, кто интересуется выборами от 11 июля, имеет возможность пройти online-тест на электоральную тематику. Цель приложения как познавательная, так и мотивационная, поскольку граждане имеют возможность оценить свои знания об определенных избирательных процедурах, в то же время, будучи полны решимости, повысить свой уровень знаний об организации и проведении выборов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Республики Молдова

1. Принять дополнительное решение об уточнении выделения финансовых средств по смете расходов, утвержденной Центральной избирательной комиссией для полного покрытия затрат, связанных с подготовкой и проведением досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года.

Центральной избирательной комиссии:

2. Привести все регламенты ЦИК, релевантные текущим выборам, в соответствие с положениями Кодекса о выборах, касающимися организации парламентских выборов на основе пропорционального представительства.⁸⁴
3. Образовать и распределить зарубежные избирательные участки в соответствии с критериями, установленными Кодексом о выборах, с использованием математических формул, которые обеспечат их равную удельную величину.
4. Четко регламентировать доступ наблюдателей к online-заседаниям окружных избирательных советов.
5. Оперативно реагировать на все случаи ненавистнических высказываний и подстрекательства к дискриминации, генерируемых конкурентами на выборах в ходе избирательной кампании.
6. Принять кодекс поведения для политических партий и конкурентов на выборах, а также механизм мониторинга и санкционирования языка ненависти, используемого в избирательной кампании.
7. Публиковать в установленные законом сроки на официальной странице ведомства документы и информацию, связанные с финансированием избирательной кампании (отчеты политических партий, намеревающихся перечислить средства на счет „Избирательный фонд”, информация об открытии счета „Избирательный фонд” конкурентами на выборах и др.).

Конкурентам на выборах:

8. Регистрировать и активно применять в избирательной кампании институт „доверенных лиц” в качестве лиц, которые оказывают помощь конкурентам на выборах в организации избирательных кампаний, агитируют в их пользу и представляют их интересы в отношениях с органами публичного управления, избирателями, избирательными советами и бюро.

Органам местного публичного управления:

9. Использовать предоставленные Кодексом о выборах полномочия по делегированию членов в нижестоящие избирательные органы.

Совету по телевидению и радио:

10. Включить составляющую мониторинга языка ненависти и подстрекательства к дискриминации в процесс мониторинга соблюдения плюрализма в избирательных кампаниях аудиовизуальными СМИ.

⁸⁴ Полный список нормативных актов, требующих корректировки, по мнению НМ Promo-LEX, приведен на странице 14.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ч. – часть

ОМПУ – орган местного публичного управления

ст. – статья

АОР – Политическая партия „АЛЪЯНС ЗА ОБЪЕДИНЕНИЕ РУМЫН”

ИБ – Избирательный блок

ИБКС – Избирательный блок коммунистов и социалистов

ИБРУ - Избирательный блок „РЕНАТО УСАТЫЙ”

УИБ – участковое избирательное бюро

БПР – Бюро политик по реинтеграции

ПКД– Политическая партия „Партия коллективного действия – Гражданский конгресс”

ЦИК – Центральная избирательная комиссия

ОИС – Окружной избирательный совет

ЦНОИС - Центр непрерывного образования в избирательной сфере

НЧКОЗ – Национальная чрезвычайная комиссия общественного здравоохранения

ОКК – Объединенной контрольной комиссии

б. – буква

МИДЕИ – Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции

НМ – Наблюдательная миссия

ДПСР – Движение профессионалов „Сперанца – Надежда”

МЗТСЗ – Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты

мун. – муниципий

№ – номер

ОБСЕ - Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе

ОБСЕ/БДИПЧ – Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

ДН – долгосрочный наблюдатель

КН – краткосрочный наблюдатель

ПСЕД - Политическая партия „Партия строим Европу дома „ПСЕД”

ПДС – Политическая партия „Партия Действие и Солидарность”

ДПМ – Демократическая Партия Молдовы

ПП – Политическая партия

ПППДС – Политическая партия „Партия действие и солидарность”

ППШ - Политическая партия „Шор”

ПСРМ – Партия социалистов Республики Молдова

п. – пункт

ГРИ - Государственный реестр избирателей

ИУ – Избирательный участок