

ПОЗИЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ КОАЛИЦИИ ЗА СВОБОДНЫЕ И ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ

по отношению к незаконному постановлению Центральной избирательной комиссии об открытии избирательных участков за рубежом для досрочных парламентских выборов, назначенных на 11 июля 2021 года

7 июня 2021 года

Гражданская коалиция за свободные и честные выборы **осуждает незаконное и безответственное постановление** Центральной избирательной комиссии открыть за границей только 139 избирательных участков для досрочных парламентских выборов, назначенных на 11 июля 2021 года.

Гражданская коалиция за свободные и честные выборы требует от Центризбиркома:

- **в срочном порядке внести изменения в постановление № 4966 от 5 июня 2021 года** об образовании избирательных участков за рубежом;
- **добросовестно применять три предусмотренных в Кодексе о выборах критерия** для образования за рубежом не менее 150 избирательных участков с возможностью увеличить их число, если МИДЕИ/правительство выделяют ЦИК достаточно финансовых ресурсов на эти цели;
- **обнародовать все документы, касающиеся процесса образования избирательных участков за рубежом**, в том числе рекомендации и предварительное заключение МИДЕИ.

Оценки Коалиции насчет Постановления ЦИК [№ 4966](#) от 5 июня 2021 года об образовании избирательных участков за рубежом, а также вышеизложенные требования опираются на следующие выводы и доводы:

1. **Центральная избирательная комиссия не учла три критерия¹, предусмотренные Кодексом о выборах для образования избирательных участков за рубежом.** Несогласие ЦИК с критериями, установленными законодателем для образования избирательных участков за границей, или неясность в их содержании не оправдывают их неприменение Комиссией. Критерии надлежало применять в обязательном порядке, на этот счет существует и положительная практика президентских выборов 2020 года, когда Центризбирком отвел каждому критерию равный удельный вес².
2. В соответствии с положениями Кодекса о выборах (ст. 31 ч. (2)) **избирательные участки для голосования избирателей за рубежом образуются по каждому выборам в отдельности.** Вопреки этому законному положению, судя по заявлениям некоторых членов ЦИК, образование этих 139 избирательных участков опиралось на принцип сохранения числа и местонахождения избирательных участков, образованных для президентских выборов 2020 года.
3. **Можно наблюдать неединообразное толкование и применение Центризбиркомом действующего законодательства.** Так, к примеру, в случае постановления № 4965/2021 об организации избирательных участков для избирателей из левобережных населенных пунктов (Приднестровья) на досрочных парламентских выборах, назначенных на 11 июля 2021 года, для того, чтобы обосновать необходимость создать больше избирательных участков, чем на президентских выборах 2020 года, докладчик сослался, в том числе, на следующие причины: а) один из ОМПУ ходатайствовал об образовании избирательного участка в соответствующем

¹ (1) явка на предыдущих выборах, (2) результаты предварительной регистрации и (3) численность и местонахождения граждан с правом голоса за границей на основе информации, полученной МИДЕИ от компетентных властей стран пребывания граждан.

² Формулу расчета предложила Ассоциация Promo-LEX, ее заимствовала Ассоциация Демократии Участия ADEPT.

населенном пункте; б) на президентских выборах были зафиксированы неоднократные случаи образования очередей избирателей перед избирательными участками и возникла необходимость регулировать их поток.

И, напротив, хотя на президентских выборах 2020 года на избирательных участках, открытых для избирателей из приднестровского региона, проголосовало меньше избирателей (во втором туре - 31 784), чем на парламентских выборах 2019 года (37 257), на этот раз число соответствующих избирательных участков для них увеличили на 2, но при этом число избирательных участков для избирателей, находящихся за рубежом, оставили неизменным, несмотря на то, что на президентских выборах 2020 года (во втором туре) там проголосовало почти в четыре раза больше избирателей (263 177), чем на парламентских выборах 2019 года (около 76 600).

4. Если опираться на данные, обнародованные на www.inregistrare.cec.md и www.cec.md, и проверить применение формулы расчета, которой Центризбирком руководствовался при утверждении постановления №4966/2021 и сохранил максимальное число в 139 избирательных участков, установленное ЦИК, **можно заметить серьезные расхождения между числом избирательных участков, утвержденным ЦИК, и числом, получаемым с помощью формулы расчета** (см. Приложение 1). Эти расхождения доказывают, что Центральная избирательная комиссия действовала вразрез Кодексу о выборах и собственным доводам, представленным в мотивировочной части постановления № 4966/2021.
5. **Центризбирком преднамеренно действовал в ущерб интересу избирателей, которые находятся за пределами страны и которые четко заявили о своем намерении голосовать.** Напомним в этой связи, что во время второго тура президентских выборов, состоявшегося в ноябре 2020 года, явка на выборах за границей была беспрецедентно высокой – 263.177 избирателей. Кроме того, к 26 мая 2021 года результаты предварительной регистрации показывали 100.050 заявлений, поданных в режиме онлайн или на бумажном носителе, в том числе 39.940 зарегистрировавшихся только в 2021 году. Таким образом, Центризбирком полностью проигнорировал проблемы, с которыми сталкивались на последних выборах наши граждане в Великобритании, Франции, Германии, Италии и других государствах (нехватка избирательных бюллетеней, длинные очереди перед избирательными участками, огромные усилия и траты граждан, чтобы добраться на избирательный участок и проголосовать).
6. **Резолютивная часть постановления ЦИК № 4966/2021, в частности, приложение, не соответствует – по своей логике и своему содержанию – описательной части постановления.** В частности, в описательной части содержится отсылка на: а) образование 150 избирательных участков, расходы на которые предусмотрены в примерной смете расходов, разработанной ЦИК; б) образование 190 избирательных участков, основываясь на предложениях посольств; в) образование 162 избирательных участков, список которых был передан правительству и МИДЕИ для разработки заключений.

Из анализа всего текста постановления ЦИК, а также хода соответствующего заседания можно заключить, что первоначальный смысл постановления (когда предлагалось создать 162 избирательных участка) грубо и без каких-либо оснований был искажен автором и сторонниками поправок, поэтому в итоге за рубежом было создано 139 избирательных участков.

7. **Центризбирком не учел собственное постановление – № 4816 от 30 апреля 2021 года, которым утвердил смету расходов для организации выборов, в том числе для создания 150 избирательных участков за рубежом.** Хотя до настоящего времени правительство выделило только около 56% суммы, указанной в смете расходов (125.046,7 тыс. леев), оно все же выразило готовность выделить Центризбиркому необходимые дополнительные финансовые средства с 20 июня 2021 года. В отсутствие эффективной коммуникации насчет расходов для избирательных участков за пределами страны можно обвинить как Центральную избирательную комиссию, так и правительство. Вместе с тем, раз необходимые финансовые средства можно изыскать, то факт непредставления правительством ответа в сжатые сроки, не может служить основанием для ограничения числа избирательных участков.

Отметим, что на состоявшемся 5.06.2021 заседании ЦИК государственный секретарь МИДЕИ подтвердил готовность изыскать в бюджете МИДЕИ необходимые финансовые средства, в том числе на образование 191 избирательного участка. При этом обращаем внимание на то, что на предыдущих выборах примерные расходы на организацию выборов, как правило, на 20% превышали фактические/конечные расходы ЦИК. В таких условиях, мы уверены, существуют предпосылки для того, чтобы Центризбирком обеспечил открытие за рубежом не менее 150 избирательных участков с возможностью увеличить их число, если правительство предоставит в распоряжение ЦИК достаточно финансовых средств на эти цели.

8. Процесс **принятия решений насчет создания избирательных участков за рубежом не был прозрачным**, а соответствующее постановление утвердили 5 июня 2021 года без проведения по нему публичных консультаций с участием всех заинтересованных сторон. Первоначальный проект постановления ЦИК (предусматривавший создание за границей 162 избирательных участков), а также рекомендации Министерства иностранных дел и европейской интеграции относительно числа и местонахождения избирательных участков за пределами страны не были обнаружены.

ПРИЛОЖЕНИЕ: 1

Алгоритм расчета числа избирательных участков за рубежом на основании трех критериев, установленных в ст. 31 Кодекса о выборах³

Страна	Число избирателей на последних выборах	Значение /удельный вес избирателей (%)	Предварительная регистрация	Значение /удельный вес предварительной регистрации (%)	Информация МИДЕИ	Значение /удельный вес информации МИДЕИ (%)	Значение /удельный вес всего (%)	Формула НИУ
Государство 1	A1	$A1V = A1 * 100\% / T1$	A2	$A2V = A2 * 100\% / T2$	A3	$A3V = A3 * 100\% / T3$	$W = (A1V + A2V + A3V) / 3$	$N * W / 100\%$
Государство 2	B1	$B1V = B1 * 100\% / T1$	B2	$B2V = B2 * 100\% / T2$	B3	$B3V = B3 * 100\% / T3$	$X = (B1V + B2V + B3V) / 3$	$N * X / 100\%$
Государство 3	C1	$C1V = C1 * 100\% / T1$	C2	$C2V = C2 * 100\% / T2$	C3	$C3V = C3 * 100\% / T3$	$Y = (C1V + C2V + C3V) / 3$	$N * Y / 100\%$
Государство n	D1	$D1V = D1 * 100\% / T1$	D2	$D2V = D2 * 100\% / T2$	D3	$D3V = D3 * 100\% / T3$	$Z = (D1V + D2V + D3V) / 3$	$N * Z / 100\%$
Всего	$T1 = A1 + B1 + C1 + D1$	100%	$T2 = A2 + B2 + C2 + D2$	100%	$T3 = A3 + B3 + C3 + D3$	100%	100%	N

где,

A1, B1, C1, D1 – число избирателей, находящихся за рубежом и участвовавших в последних выборах в соответствующем государстве.

T1 – общее число избирателей, находящихся за рубежом и участвовавших в последних выборах.

A1V, B1V, C1V, D1V – значение/удельный вес числа избирателей, которые находятся за рубежом в соответствующем государстве, по отношению к общему числу избирателей, находящихся за рубежом и участвовавших в последних выборах.

A2, B2, C2, D2 – число предварительно зарегистрировавшихся избирателей, которые находятся за рубежом в соответствующем государстве.

T2 – общее число предварительно зарегистрировавшихся избирателей, которые находятся за границей в странах своего пребывания.

³ Этот алгоритм использовался ЦИК для установления числа избирательных участков за пределами страны на президентских выборах 2020 года, однако он лишь на словах (поскольку фактически члены ЦИК, проголосовавшие за утверждение постановления, полностью пренебрегли алгоритмом) мог составить основу установления числа избирательных участков и для досрочных парламентских выборов, назначенных на 11 июля 2021 года.

A2V, B2V, C2V, D2V – значение/удельный вес предварительно зарегистрировавшихся избирателей, которые находятся за рубежом в соответствующем государстве, по отношению к общему числу предварительно зарегистрировавшихся.

A3, B3, C3, D3 – число избирателей, находящихся за рубежом и пребывающих в соответствующем государстве, по информации, представленной Министерством иностранных дел и европейской интеграции.

T3 – **общее число избирателей, находящихся за рубежом**, по информации, представленной Министерством иностранных дел и европейской интеграции.

A3V, B3V, C3V, D3V – значение/удельный вес числа избирателей, находящихся за рубежом и пребывающих в соответствующем государстве, по отношению к общему числу избирателей, находящихся за рубежом, по информации, представленной Министерством иностранных дел и европейской интеграции.

W,X,Y,Z – **значение/удельный вес каждого государства в отдельности, рассчитанные на основе 3 (трех) критериев.**

Значение/удельный вес каждого государства в отдельности рассчитываются в зависимости от среднего значения трех критериев для расчета. Общее значение/общий удельный вес составит основу расчета общего числа избирательных участков, которые предстоит образовать в соответствующем государстве.

Величина **N** – общее число (150) избирательных участков, которое предстоит создать Центральной избирательной комиссии.

N ИУ (число избирательных участков) – общее число избирательных участков, запланированных Комиссией, по отношению к общему значению/общему удельному весу каждого государства.

* Если в том или ином государстве недоступны данные по одному из трех критериев, тогда начальное значение, используемое по соответствующему критерию, будет равно 0. Так, к примеру, в Государстве 1 на предыдущих выборах не было создано ни одного избирательного участка, поэтому не зарегистрировано ни одного избирателя. Следовательно, значение Государства 1 по первому критерию – число избирателей, которые приняли участие в предыдущих выборах, организованных по общенациональному округу, будет равно 0.

www.alegeliber.md - **Гражданская коалиция за свободные и честные выборы** – постоянная и добровольная структура, состоящая из 35 общественных организаций Республики Молдова. Цель ее действий – способствовать развитию демократии в стране путем продвижения и проведения свободных и честных выборов в соответствии со стандартами БДИПЧ (ОБСЕ), Совета Европы и аффилированных ему специализированных учреждений.