

## Зарубежное наблюдение за незаконными «всеобщими выборами» в Донецкой народной республике и Луганской народной республике в ноябре 2018 года

Доклад Антона Шеховцова

### Резюме

- Поскольку проведение «всеобщих выборов» в международно-непризнанных Донецкой народной республике (ДНР) и Луганской народной республике (ЛНР) противоречило минским соглашениям, международное сообщество посчитало их незаконными и не послало наблюдателей для их мониторинга.
- Стремясь добиться легитимности, «власти» ДНР заявили, что пригласили 48 а ЛНР – 45 «международных наблюдателей» из Австрии, Бельгии, Бразилии, Канады, Чили, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Венгрии, Ирака, Ирландии, Италии, Конго, Нидерландов, Норвегии, Польши, России, Сербии, Сирии, Турции, США, Йемена, а также «Абхазии», «Палестины» и «Южной Осетии».
- Мы идентифицировали 38 «наблюдателей» в ДНР и 43 в ЛНР. Из выявленных лиц около половина являются политиками и государственными чиновниками. Другие «наблюдатели» – это преимущественно бизнесмены, студенты, журналисты, правые и крайне левые активисты и теоретики заговора.
- Подавляющее большинство «международных наблюдателей» не из России уже участвовали в различной прокремлевской деятельности, которая включает, но не ограничивается: (1) предыдущее участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и в других странах; (2) легитимизация и обоснование действий России, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; (3) критика санкций, наложенных на Россию в связи с ее агрессией в отношении Украины; (4) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik); (5) членство в прокремлевских движениях, группах и организациях.
- «Международные наблюдатели» были очень заметны в медиапространстве ДНР и ЛНР: более трети всех новостей, опубликованных в день голосования, упоминали «международных наблюдателей».
- «Международные наблюдатели» были приглашены в ДНР и ЛНР, чтобы обеспечить ощущение легитимности и нормальности «выборов» в глазах местной и российской аудитории.
- В целях обеспечения легитимности незаконных «выборов» СМИ из ДНР, ЛНР и России дезинформировали свою аудиторию о реальном международном восприятии «всеобщих выборов», а также продвигали следующие пять основных тезисов: (1) «выборы» не противоречили минским соглашениям и, следовательно, были законными; (2) «выборы» характеризовались высокой явкой и активным участием избирателей; (3) «выборы» проходили спокойным и упорядоченным образом; (4) жизнь в ДНР и ЛНР мирная и безопасная; и (5) международное сообщество должно признать «выборы», а также независимость и суверенитет ДНР и ЛНР.

## Вступление

11 ноября 2018 года два непризнанных на международном уровне «государства» Донецкая Народная Республика (ДНР) и Луганская Народная Республика (ЛНР) провели «выборы» для избрания глав своих «республик» и членов их «парламентов». Оба «государства» географически расположены в пределах международно признанных границ Украины (в частности, в Донецкой и Луганской областях Украины), но в апреле 2014 года пророссийские сепаратисты, получившие военную, финансовую и политическую поддержку от Российской Федерации, объявили свою независимость от Украины.

Ни одно международно признанное государство не признает ДНР и ЛНР как суверенные государства, однако «республики» признали суверенными друг друга, а также это сделала Абхазия, которая является частично признанной отколовшейся «республикой», расположенной в международно признанных границах Грузии. Россия не признает ни ДНР, ни ЛНР, но по-прежнему оказывает политическую, военную, финансовую и иную поддержку для функционирования этих двух «государств». Украина относится к этим территориям как к «временно оккупированным и неконтролируемым территориям Украины» и считает ДНР и ЛНР «террористическими организациями»<sup>1</sup>.

В сентябре 2014 года представители Украины, России, ДНР, ЛНР и ОБСЕ подписали так называемый Минский протокол (минские соглашения), направленный на прекращение войны между украинскими и (про)российскими силами в Восточной Украине. В частности, в Минском протоколе говорится о необходимости «обеспечить проведение досрочных местных выборов в соответствии с Законом Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей»<sup>2</sup>.

Тем не менее, ДНР и ЛНР провели свои первые «всеобщие выборы» 2 ноября 2014 года вне рамок, установленных законодательством Украины. В преддверии «выборов» ни Украина, ни ЕС, ни признанные международные организации, такие как Организация Объединенных Наций или ОБСЕ, не заявляли, что собираются признать эти «выборы». Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил сожаление по поводу «запланированного проведения вооруженными повстанческими группами на востоке Украины своих «выборов» 2 ноября в нарушение Конституции и национального законодательства», заявив, что эти «выборы серьезно подрывают Минский протокол и меморандум»<sup>3</sup>. Действующий председатель ОБСЕ Дидье Буркхальтер заявил, что «выборы в ДНР и ЛНР будут «противоречить букве и духу

---

<sup>1</sup> «Генеральный прокурор Украины классифицирует самопровозглашенные Донецкие и Луганские республики как террористические организации», *Kyiv Post*, 16 мая (2014), <https://www.kyivpost.com/article/content/war-against-ukraine/ukraines-prosecutor-general-classifies-self-declared-donetsk-and-luhansk-republics-as-terrorist-organizations-348212.html>

<sup>2</sup> «Протокол об итогах консультаций Трехсторонней контактной группы, подписанный в Минске, 5 сентября 2014 года», *OSCE*, 5 сентября (2014), <https://www.osce.org/home/123257>

<sup>3</sup> «Генеральный секретарь выражает сожаление по поводу неконституционных выборов, проведенных вооруженными группами повстанцев в Украине», *United Nations*, 29 октября (2014), <https://www.un.org/press/en/2014/sgsm16291.doc.htm>

Минского протокола и еще более усложнят его реализацию»<sup>4</sup>. Несмотря на это, Россия признала «выборы» в ДНР и ЛНР в ноябре 2014 года.

7 сентября 2018 года власти ДНР и ЛНР объявили, что 11 ноября 2018 года они проведут новые «выборы»<sup>5</sup>. Как и в случае «выборов» в 2014 году, эти «выборы» будут проводиться в соответствии с «законами», ДНР и ЛНР а не законодательством Украины, как это предусмотрено в Минском протоколе. В результате Украина, ЕС и ОБСЕ заявили, что не признают «выборы» в ДНР и ЛНР<sup>6</sup>. Действующий председатель ОБСЕ Энцо Моаверо-Миланези заявил, что они «крайне обеспокоены объявлением «выборов», которые должны состояться 11 ноября в некоторых районах Донецка и Луганска», добавив, что «такое решение будет противоречить букве и духу минских соглашений»<sup>7</sup>. ЕС посчитал «выборы» в ДНР и ЛНР «незаконными и нелегитимными» и осудил их, поскольку они «нарушают международное право, подрывают обязательства, взятые по минским соглашениям, и нарушают суверенитет и законы»<sup>8</sup>.

Однако российские власти не согласились с международными подходами к «выборам» в ДНР и ЛНР. По словам официального представителя Министерства иностранных дел России Марии Захаровой, «выборы» не имеют ничего общего с минскими соглашениями<sup>9</sup>. В своем аргументе она ссылалась не на Минский протокол, а на так называемый «Минск-II» – соглашение, подписанное в феврале 2015 года. Несмотря на то, что соглашение «Минск-II», отличается от Минского протокола, оно тем не менее ссылается на «выборы в соответствии с

<sup>4</sup> «Это так называемые выборы, не соответствующие Минскому протоколу, говорит председатель ОБСЕ, призывая к усиленным попыткам и диалогу для выполнения всех обязательств», *OSCE*, 31 октября (2014), <https://www.osce.org/cio/126242>

<sup>5</sup> «О назначении внеочередных выборов Главы Донецкой Народной Республики и очередных выборов депутатов Народного Совета Донецкой Народной Республики», *Народный Совет ДНР*, 7 сентября (2018), <https://dnrsovet.su/doc/post/1048P-NS.pdf>; «Народный Совет назначил выборы депутатов парламента и главы ЛНР на 11 ноября», *ЦИК ЛНР*, 7 сентября (2018), <https://tsiklnr.su/news/287-narodnyy-sovet-naznachil-vybory-deputatov-parlamenta-i-glavy-lnr-na-11-noyabrya.html>

<sup>6</sup> «Очередные фейковые выборы на Донбассе не будут иметь никакой юридической силы и не будут признаны международным сообществом – Президент», *Президент Украины*, 1 ноября (2018), <https://www.president.gov.ua/ru/news/chergovi-fejkovi-vibori-na-donbasi-ne-matimut-zhodnoyi-yurid-50734>; «Заявление об объявлении «выборов» в так называемой «Луганской Народной Республике» и «Донецкой Народной Республике», *European External Action Service*, 8 сентября (2018), [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/50243/statement-announcement-elections-so-called-luhansk-peoples-republic-and-donetsk-peoples\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/50243/statement-announcement-elections-so-called-luhansk-peoples-republic-and-donetsk-peoples_en); «Действующий председатель ОБСЕ Моаверо Миланези чрезвычайно обеспокоен объявлением «выборов» в некоторых районах Донецка и Луганска, Украина», *OSCE*, 8 ноября (2018), <https://www.osce.org/chairmanship/402440>

<sup>7</sup> там же

<sup>8</sup> «Декларация Высокого представителя от имени ЕС о «выборах», запланированных в так называемой «Луганской Народной Республике» и «Донецкой Народной Республике» на 11 ноября 2018 года», *Council of the European Union*, 10 ноября (2018), <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/11/10/declaration-of-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-elections-planned-in-the-so-called-luhansk-people-s-republic-and-donetsk-people-s-republic-for-11-november-2018/>

<sup>9</sup> «Захарова: предстоящие выборы в Донбассе не имеют отношения к минским соглашениям», *TASS*, 1 ноября (2018); <https://tass.ru/politika/5748150>



украинским законодательством и Законом Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей»<sup>10</sup>.

В качестве показатель международной оценки легитимности «выборов» в ДНР и ЛНР ни одна из западных или международных организаций не направила наблюдателей для мониторинга за «выборами» в ДНР и ЛНР. Интересно, что российские официальные органы также решили не отправлять наблюдателей ни в ДНР, ни в ЛНР. Как заявил заместитель главы Центральной избирательной комиссии России Николай Булаев, они не были приглашены для наблюдения за «выборами» и не имели соглашений с соответствующими учреждениями в ДНР и ЛНР<sup>11</sup>.

### **«Международные наблюдатели» в ДНР и ЛНР**

В ноябре 2014 года «всеобщие выборы» в ДНР и ЛНР «мониторили» примерно 45 международных «наблюдателей» из Австрии, Бельгии, Болгарии, Чехии, Франции, Германии, Греции, Венгрии, Израиля, Италии, России, Сербии, Словакии, Испании, США и из так называемой Южной Осетии, частично признанной отколовшейся «республики», расположенной в пределах международно признанных границ Грузии. Международное «наблюдение» в 2014 году координировалось тремя основными организациями: (1) российской ассоциацией "Гражданский контроль" во главе с Александром Бродом, (2) находящейся в Бельгии "Евразийской обсерватории демократии и выборов" во главе с крайне правым активистом Люком Мишель («наблюдательная» миссия, однако, координировалась Фабрисом Биуром) и (3) Европейским центром геополитического анализа, которым руководит крайне правый политик Матеуш Пискорски, который позже будет арестован польской полицией по подозрению в участии в деятельности российской гражданской разведки, направленной против Республики Польша.

4

В 2018 году международное «наблюдение» в ДНР и ЛНР было официально регламентировано постановлениями «центральных избирательных комиссий» (ЦИК) ДНР и ЛНР. ЦИК ДНР принял такое решение 20 сентября 2018 года<sup>12</sup>, в то время как ЦИК ЛНР сделала это 9 октября 2018 года<sup>13</sup>. Эти два решения, которые называют «законами» соответствующих «республик», в значительной степени отличаются друг от друга по содержанию особенно что касается приложений к этим решениям. Например, в постановлении ДНР указывается, что только лица, которые не проживают на территории ДНР, могут быть международными наблюдателями, тогда как в постановлении ЛНР такого положения нет.

<sup>10</sup> «Комплекс мер по выполнению Минских соглашений», OSCE, 12 февраля (2015); <https://www.osce.org/ru/cio/140221>

<sup>11</sup> «В ЦИК России заявили, что не будут наблюдать за выборами в ДНР и ЛНР», *Россия Сегодня*, 31 октября (2018), <https://ria.ru/politics/20181031/1531848634.html>

<sup>12</sup> «Постановление № 10 от 20.09.2018», ЦИК ДНР, 20 сентября (2018), <https://cikdnr.su/postanovlenie-10-ot-20-09-2018>

<sup>13</sup> «Постановление № 57 от 09 октября 2018 года», ЦИК ЛНР, 10 октября (2018), <https://tsiklnr.su/news/412-postanovlenie-57-ot-09-oktyabrya-2018-goda.html>

6 ноября ЦИК ЛНР объявила, что «выборы» будут мониторить 45 «международных наблюдателей» из Абхазии, Бельгии, Бразилии, Канады, Финляндии, Германии, Греции, Венгрии, Ирака, Ирландии, Конго, Нидерландов, Норвегии, Палестины, Польши, Российской Федерации, Сербии, Южной Осетии, Сирии, Турции, США и Йемена<sup>14</sup>. 7 ноября ЦИК ДНР сделала аналогичное заявление о том, что она аккредитовала 48 «иностранных наблюдателей» из Абхазии, Австрии, Бельгии, Чили, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Италии, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Южной Осетии и Турции<sup>15</sup>.

Ни ЦИК ДНР, ни ЦИК ЛНР не опубликовали полных списков «международных наблюдателей» на «всеобщих выборах», однако анализ СМИ из ДНР, ЛНР и России, а также социальных сетей и других общедоступных источников позволил нам идентифицировать 38 из 48 «наблюдателей» в случае ДНР (см. таблицу 1) и 43 из 48 «наблюдателей» в случае ЛНР (см. таблицу 2).

**Таблица 1. Идентифицированные международные «наблюдатели» на «всеобщих выборах» в ДНР**

#	Страна	Имя	Организация
1.	«Абхазия»	Олег Нуриевич Аршба	Заместитель министра иностранных дел
2.	«Абхазия»	Тамаз Юриевич Гогия	Председатель Центральной избирательной комиссии
3.	Австрия	Патрик Поппель (Patrick Poppel)	Институт имени Суворова
4.	Бельгия	Крис Роман (Kris Roman)	Организация «Евро-Русь» (Euro-Rus association)
5.	Бельгия	Ян Пенрис (Jan Penris)	Фламандский интерес; член Палаты представителей Федерального парламента Бельгии
6.	Чили	Исаак Маркез (Isaac Márquez)	неизвестно
7.	Финляндия	Йохан Бэкман (Johan Bäckman)	неизвестно
8.	Франция	Франсуа Мольд д'Айме (François Mauld d'Aymée)	Донецкий симфонический оркестр
9.	Франция	Николя Дуйк (Nicolas Dhuicq)	Республиканцы (The Republicans)

<sup>14</sup> «Наблюдатели из 22 стран подтверждают готовность прибыть в ЛНР для выборов 11 ноября – ЦИК», *Lugansk Media Centre*, 6 November (2018), <http://en.lug-info.com/news/one/observers-from-22-countries-confirm-readiness-to-arrive-in-lpr-for-nov-11-elections-cec-19606>

<sup>15</sup> «ЦИК зарегистрировал международных наблюдателей на внеочередных выборах Главы ДНР и депутатов Народного Совета», *ЦИК ДНР*, 7 ноября (2018), <https://cikdnr.su/2018/11/07/cik-zaregistroval-mezhdunarodnyh-nabljudatelej-na-vneocherednyh-vyborah-glavy-dnr-i-deputatov-narodnogo-soveta/>

10.	Франция	Тьерри Мариани (Thierry Mariani)	Республиканцы (The Republicans)
11.	Франция	Никола Миркович (Nikola Mirkovic)	Ассоциация «Запад - Восток» (Association "West – East")
12.	Франция	Ксавье Моро (Xavier Moreau)	Сокол Холдинг (Sokol Holding)
13.	Франция	Кристел Нейнт (Christelle Neant)	Международный пресс-центр DONi (DONi International Press Center)
14.	Франция	Жюльен Рошеди (Julien Rochedy)	Неизвестно
15.	Франция	Алексис Таррейд (Alexis Tarrade)	Республиканцы (The Republicans)
16.	Франция	Квентин Веркруйс (Quentin Vercruyse)	Республиканцы (The Republicans)
17.	Франция	Мишель Войсин (Michel Voisin)	Республиканцы (The Republicans)
18.	Германия	Ричард Гретцингер (Richard Gretzinger)	Партия Альтернатива для Германии (Alternative for Germany)
19.	Германия	Артур Лейер (Artur Leier)	Левая партия (Die Linke / The Left)
20.	Германия	Гуннар Норберт Линдемманн (Gunnar Norbert Lindemann)	Альтернатива для Германии; член Берлинского парламента
21.	Германия	Мануэль Оксенрайтер (Manuel Ochseneiter)	Редактор журнала «Zuerst!»
22.	Греция	Костас Исихос (Kostas Isihos)	Сириза (Syriza), бывший заместитель министра национальной обороны
23.	Италия	Элисео Бертолаци (Eliseo Bertolasi)	неизвестно
24.	Италия	Джульетто Кьеза (Giulietto Chiesa)	неизвестно
25.	Италия	Алессандро Мусолино (Alessandro Musolino)	Вперед Италия (Forward Italy)
26.	Италия	Антонио Рацци (Antonio Razzi)	Вперед Италия (Forward Italy)
27.	Италия	Пальмарино Зокателли (Palmarino Zoccatelli)	Лига (League); вице-президент Венецианско-российской культурной ассоциации
28.	Нидерланды	Паскаль Хиллебранд (Pascal Hillebrand)	неизвестно
29.	Россия	Ольга Фёдоровна Ковитиди	Член Совета Федерации
30.	Россия	Андрей Дмитриевич Козенко	Единая Россия, член Государственной Думы
31.	Россия	Дмитрий Вадимович Саблин	Единая Россия, член Государственной Думы

32.	Россия	Казбек Куцукович Тайсаев	Коммунистическая партия Российской Федерации, член Государственной Думы
33.	Россия	Сергей Павлович Цеков	Член Совета Федерации
34.	Россия	Виктор Петрович Водолацкий	Единая Россия, член Государственной Думы
35.	Россия	Александр Андреевич Ющенко	Коммунистическая партия Российской Федерации, член Государственной Думы
36.	«Южная Осетия»	Игорь Гедеванович Чочиев	Член парламента Южной Осетии
37.	«Южная Осетия»	Руслан Заурович Тадеев	Министр государственной собственности и земельных вопросов
38.	Турция	Окай Депрем (Okay Deprem)	Корреспондент газеты Evrensel

**Таблица 1. Идентифицированные международные «наблюдатели» на «всеобщих выборах» в ЛНР**

#	Страна	Имя	Организация
1.	«Абхазия»	Алмазхан Зурабович Ардзинба	Член Парламента Абхазии
2.	«Абхазия»	Георгий Чичикович Думава	Помощник министра иностранных дел Абхазии
3.	«Абхазия»	Астамур Омарович Логуа	Член Парламента Абхазии
4.	«Абхазия»	Астамур Руфетович Пачалия	Блок оппозиционных сил; член Центральной избирательной комиссии Абхазии
5.	«Абхазия»	Александр Алексеевич Романенко	неизвестно
6.	Бельгия	Фрэнк Крейлман (Frank Creyelman)	Фламандский интерес (Flemish Interest)
7.	Бельгия	Кристиан Верогстрате (Christian Verougstraete)	Фламандский интерес; бывший член Фламандского парламента
8.	Бразилия	Умберто Сетембрино Коррика Карвалью (Humberto Setembrino Corrêa Carvalho)	Коммунистическая партия Бразилии
9.	Бразилия	Нубий Медейрос (Nubem Medeiros)	Коммунистическая партия Бразилии
10.	Бразилия	Клаудия Рибейро (Claudio Ribeiro)	неизвестно
11.	Канада	Джон Боснич (John Bosnitch)	неизвестно

12.	Финляндия	Ярмо Экман (Jarmo Ekman)	Финско-Новороссийское общество дружбы (Finland-Novorossiya Friendship Society)
13.	Финляндия	Джон Кристер Хеллевиг (Jon Krister Hellevig)	Hellevig, Klein & Usov Llc.
14.	Финляндия	Янус Путконен (Janus Putkonen)	Директор международного пресс-центра DONi
15.	Германия	Олаф Кислинг (Olaf Kießling)	Партия Альтернатива для Германии; член Тюрингического регионального парламента
16.	Германия	Андреас Маурер (Andreas Maurer)	Левая партия (Die Linke / The Left)
17.	Германия	Татьяна Александровна Рааб-Алифанова (Tatjana Aleksandrovna Raab-Alifanova)	неизвестно
18.	Германия	Марко Самм (Marco Samm)	Mod's Hair Freiburg
19.	Греция	Статис Ставропулос (Stathis Stavropoulos)	неизвестно
20.	Венгрия	Тамаш Герго Саму (Tamás Gergő Samu)	Партия Йоббик (Jobbik)
21.	Ирак	Мудхир Мухаммед Авад Мудихир (Mudihir Mohammed Avad Mudihir)	Студент Тамбовского государственного университета
22.	Ирландия	Фрэнсис Хьюз (Francis Hughes)	неизвестно
23.	Нидерланды	Роланд фон Амеронген (Ronald van Amerongen)	неизвестно
24.	Норвегия	Бьёрн Дитлеф Нистад (Bjørn Ditlef Nistad)	неизвестно
25.	«Палестина»	Салех Мосаб (Saleh Mosab)	Руководитель Арабского культурного центра «Садыг» (Sadyg)
26.	Польша	Томаш Малолюбри (Tomasz Małodobry)	неизвестно
27.	Россия	Алексей Николаевич Диденко	Либерально-демократическая партия России; Член Государственной Думы
28.	Россия	Сергей Александрович Шаргунов	Коммунистическая партия Российской Федерации; Член Государственной Думы

29.	Россия	Михаил Викторович Щапов	Коммунистическая партия Российской Федерации; Член Государственной Думы
30.	Россия	Александр Сергеевич Старовойтов	Либерально-демократическая партия России; Член Государственной Думы
31.	Россия	Ольга Викторовна Тимофеева	Единая Россия; заместитель председателя Государственной Думы
32.	Россия	Алексей Александрович Журавлев	Родина / Единая Россия; Член Государственной Думы
33.	Сербия	Зоран Крстич (Zoran Krstić)	неизвестно
34.	Сербия	Нинослав Милошевич (Ninoslav Milošević)	неизвестно
35.	Сербия	Миодраг Заркович (Miodrag Zarković)	неизвестно
36.	«Южная Осетия»	Давид Отарович Газаев	Помощник Президента Южной Осетии
37.	«Южная Осетия»	Игорь Вахтангович Козаев	Администрация Президента Южной Осетии
38.	«Южная Осетия»	Бахва Отарович Тедеев	неизвестно
39.	Сирия	Саид Ибрагим Ханиф (Sa'ed Ibrahim Haneef)	Студент Мордовского государственного университета
40.	США	Джордж Элиасон (George Eliason)	неизвестно
41.	Йемен	Аль-Хашеб Рашид Абдулкодос (Al Khasheb Rashid Abdulkudos)	Студент Орловского государственного университета
42.	неизвестно	Мохамед Али Сана Омер Абдель Баги (Mohamed Ali Sanaa Omer Abdel Bagi)	Студент в Луганском национальном университете имени Тараса Шевченко
43.	неизвестно	Любомир Радинович (Ljubomir Radinović)	Партия Родина; председатель Общества русско-сербско-черногорской дружбы

### Подтвержденное участие «международных наблюдателей» в прокремлевской деятельности

Подавляющее большинство «международных наблюдателей» не из России, которые «мониторили» «всеобщие выборы» в ДНР и ЛНР, имеют историю участия в различной

прокремлевской деятельности, которая включает, но не ограничивается следующими видами деятельности:

- предыдущее участие в политически предвзятых и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и в других странах;
- легитимизация и обоснование действий Российской Федерации, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины (незаконные визиты в аннексированный Россией Крым и на оккупированные территории Восточной Украины);
- критика американских и европейских санкций, которые были наложены на Россию в связи с ее агрессией в отношении Украины;
- сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik и др.);
- членство в западных и российских прокремлевских организациях, движениях и группах.

Осужденный избирательный мошенник<sup>16</sup> **Андреас Маурер**, глава группы Левой партии «Die Linke» в парламенте немецкого Квакенбрюка, незаконно въезжал в Крым несколько раз с июня 2016 года и во время своего первого визита заявил, что парламент Оснабрюка может признать «Российский статус» Крыма. **Маурер** является постоянным комментатором для российских государственных СМИ, и, представляя себя лидером проекта «Общественная дипломатия Германии», ездил в ДНР в феврале 2018 года, чтобы обсудить «дальнейшие возможности сотрудничества [и] делового партнерства»<sup>17</sup>. В марте 2018 года **Маурер** «мониторил» незаконные российские президентские выборы в Крыму<sup>18</sup>.

**Артур Лейер** является персональным референтом члена парламента Гамбурга Мартина Дольцера из Левой партии («Die Linke»). **Лейер** незаконно посетил Крым в марте 2018 года в качестве участника Форума «Россия - страна возможностей» и принял участие в российском агитационном мероприятии под названием «Четвертый Ялтинский международный экономический форум» в апреле 2018 года.

**Йохан Бэкман** – давний прокремлевский политический активист из Финляндии, который в октябре 2018 года был приговорен к однолетнему условному тюремному заключению за незаконное преследование, грубую небрежность и подстрекательство к грубой халатности, связанной с финским журналистом, который расследовал деятельность российского «завода интернет-троллей». **Бэкман** мониторил незаконный «референдум» в Крыму в марте 2014 года, «первичные региональные выборы» в ДНР в октябре 2016 года и российские

<sup>16</sup> Von Jean-Charles Fays, «Мошенничество на выборах в Квакенбрюке: приговорен Андреас Маурер», *Bersenbrücker Kreisblatt*, 11 июня (2018), <https://www.noz.de/lokales/samtgemeinde-bersenbrueck/artikel/1257710/quakenbruecker-wahlfaelschung-andreas-maurer-verurteilt>

<sup>17</sup> «Захарченко встречается политиков и социальных активистов из России, Германии и Норвегии», *DAN*, 19 февраля (2018), <https://dan-news.info/en/world-en/zakharchenko-meets-politicians-and-social-activists-from-russia-germany-and-norway.html>

<sup>18</sup> См. Антон Шеховцов «Зарубежное наблюдение за незаконными президентскими выборами в Крыму в марте 2018 года», *European Platform for Democratic Elections*, 3 апреля (2018), <https://www.epde.org/en/news/details/foreign-observation-of-the-illegitimate-presidential-election-in-crimea-in-march-2018-1375.html>

незаконные «президентские выборы» в Крыму в марте 2018 года. В мае 2014 года **Бэкман** объявил себя представителем ДНР в Финляндии. В мае 2016 года он участвовал в круглом столе «Донбассская борьба за независимость» в Донецке. За вопиющую прокремлевскую деятельность в других регионах Бэкману был запрещен въезд в Эстонию и Молдову в 2009 и 2014 годах соответственно.

Несмотря на то, что решение ДНР о «международных наблюдателях» определяло их как иностранных лиц, не проживающих на территории «республики», похоже, что ЦИК ДНР допустила как минимум четырех «международных наблюдателей» с нарушением этого решения. Французский журналист **Кристал Нейнт** и чилийский военный доброволец **Исаак Маркез** проживают в ДНР с 2016 года и даже получили «паспорта» ДНР в 2016 и 2017 годах соответственно. Французский военный доброволец **Франсуа Мольд д'Айме** прибыл в ДНР в 2015 году и теперь является певцом в Донецком симфоническом оркестре. Доброволец из Нидерландов **Паскаль Хиллебранд** живет в ДНР со своей семьей с 2017 года и подал заявку на «гражданство» ДНР.

Французский экс-депутат **Тьерри Мариани** является главой открыто прокремлевской Ассоциации франко-российской диалога. В апреле 2015 года он отправился в Москву, где заявил, что «антироссийские» санкции ЕС должны быть отменены. В июле 2015 года он незаконно выехал в Крым в составе французской делегации, в которую вошли, помимо прочего, **Николя Дуйк** и **Мишель Войсин**. В сентябре 2017 года **Мариани**, **Дуйк** и **Войсин** участвовали в политически предвзятой миссии наблюдения на региональных выборах в России, и в марте 2018 года **Мариани** наблюдал за президентскими выборами в 2018 году в России как член политически предвзятой международной миссии по мониторингу<sup>19</sup>.

Представители французских республиканцев в России, **Квентин Веркруйс** и **Алексис Таррейд**, являются комментаторами российского сайта Sputnik, контролируемого государством.

**Никола Миркович**, президент Ассоциации «Запад - Восток», которая утверждает, что она оказывает гуманитарную помощь жителям Восточной Украины, является постоянным комментатором российских сайтов RT и Sputnik, контролируемых государством.

Бывший офицер десанта **Ксавье Моро**, который имеет двойное французско-российское гражданство, владеет Московским холдингом «Сокол», в котором работают бывшие члены элитных войск французской армии и российских служб безопасности, и который также обеспечивает консультирование и безопасность французских компаний. **Моро** сыграл важную роль в установлении контактов между французской крайне правой партией Национальный фронт и российскими политическими актерами.

---

<sup>19</sup> См. Антон Шеховцов «Политически предвзятое иностранное наблюдение на президентских выборах 2018 года в России», *European Platform for Democratic Elections*, 16 апреля (2018), <https://www.epde.org/en/documents/details/politically-biased-foreign-electoral-observation-at-the-russian-2018-presidential-election-1423.html>



**Жюльен Рошеди**, бывший лидер «Национального молодежного фронта», молодежного крыла французского «Национального фронта», принял участие в российском пропагандистском мероприятии под названием «Четвертый Ялтинский международный экономический форум», который состоялся в аннексированном Россией Крыму в апреле 2018 года.

Редактор крайне правого журнала «Zuerst!» **Мануэль Оксенрайтер** – это давний прокремлевский активист. Он является постоянным комментатором российских сайтов RT и Sputnik, контролируемых государством. Он мониторил незаконный «референдум» в Крыму в марте 2014 года, «всеобщие выборы» в ДНР в ноябре 2014 года, «первичные региональные выборы» в ДНР в октябре 2016 года и российские незаконные «президентские выборы» в Крыму в марте 2018 года. В мае 2015 года **Оксенрайтер** принял участие в пропагандистском мероприятии под названием «Донбасс: вчера, сегодня, завтра», которое состоялось в ДНР.

**Ричард Гретцингер, Олаф Кислинг и Гуннар Норберт Линдемманн** являются членами немецкой крайне правой партии Альтернатива для Германии (АФД), которая выступает против санкций ЕС, введенных России за ее агрессию против Украины. **Гретцингер** также является членом группы «Русские немцы для АФД» в рамках партии АФД.

Итальянский политик-правоцентрист **Алессандро Мусолино** был частью политически предвзятых международных наблюдательных миссий на российских парламентских выборах 2011 года, президентских выборах в России 2012 года, парламентских выборах в Украине 2012 года, незаконных 2014 «парламентских выборах» в ДНР, президентских выборах в России в 2018 году и на всеобщих выборах в Камбодже в 2018. **Мусолино** также принял участие в конференции «Донбасс: вчера, сегодня и завтра», которая состоялась в оккупированном Россией Донецке в мае 2015 года. Член партии Мусолино **Антонио Рацци** также наблюдал за всеобщими выборами в Камбодже 2018 года в рамках политически предвзятой миссии международного наблюдения, организованной российскими политическими актерами.

**Элисео Бертоласи** является научным сотрудником прокремлевского Института перспективных исследований геополитики и вспомогательных наук и корреспондентом информационного агентства «Россия Сегодня». Он внес вклад в развитие прокремлевской культурной ассоциации «Ломбардия-Россия», созданной итальянской крайне правой партией «Северная Лига». В октябре 2016 года он наблюдал незаконные «первичные региональные выборы» в ДНР. Вместе с **Палмарино Зоккателли Бертоласи** участвовал в круглом столе «Донбассская борьба за независимость», который состоялся в Донецке в мае 2016 года. **Зоккателли** также является вице-президентом Венетовского филиала прокремлевской культурной ассоциации «Ломбардия-Россия».

**Патрик Поппел** является генеральным секретарем прокремлевского Суворовского института в Австрии. В 2006-2007 годах **Поппел** постоянно писал для российского, яростно антизападного веб-сайта Katehon, созданного российским ультранационалистом и бизнесменом Константином Малофеевым. В 2016 году **Поппел** протестовал в Вене с флагом

так называемой Новороссии, несуществующего сепаратистского государства, предположительно расположенного в международно признанных границах Украины. В январе 2018 года **Поппел** совместно с другими участниками организовал визит в Вену российского фашиста Александра Дугина. Он также мониторил российские незаконные «президентские выборы» в Крыму в марте 2018 года.

Члены крайне правой бельгийской партии Фламандский интерес **Фрэнк Крейлман**, **Ян Пенрис** и **Кристиан Верогстрате** наблюдали за незаконным «референдумом» в Крыму в марте 2014 года. **Пенрис** и **Крейлман** были частью политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами на региональных выборах в России в сентябре 2014 года, в то время как **Крейлман** также наблюдал незаконные 2014 «парламентские выборы» в ДНР и был частью политически предвзятой миссии наблюдения на парламентских выборах 2012 года в Украине.

Бельгийский правый активист **Крис Роман** является лидером периферийной ассоциации Евро-Русь (возможно, состоящей только из самого Романа). Он является постоянным комментатором прокремлевских СМИ и участвовал в круглом столе «Донбассская борьба за независимость», который состоялся в Донецке в мае 2016 года. В сентябре 2017 года вместе с **Умберто Сетембрино Коррика Карвалью Роман** принял участие в прокремлевской конференции «1917 -2017. Россия, Украина и мир» в Москве; к ним также присоединились **Янус Путконен** и **Элизео Бертоласи**. В ноябре 2018 года **Роман** вместе с **Карвалью** и **Клаудио Рибейро** принял участие в антизападной конференции «Красная площадь / Молотовский клуб» в Москве.

**Окай Депрем** является корреспондентом турецкой газеты Evrensel. В октябре 2016 года он наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР. **Депрем** также является соавтором книги «Владимир Владимирович Путин: Лидер, который поднял Россию», которая, как можно было и предположить, выражает похвалу Путину.

Итальянский теоретик заговора **Джульетто Кьеца** является давним сторонником политики Кремля и постоянно пишет для итальянской версии контролируемого государством сайта Sputnik. В декабре 2014 года он был задержан, а затем депортирован из Эстонии по обвинению в участии в российских операциях влияния. В сентябре 2016 года он участвовал в политически предвзятой миссии наблюдения на региональных выборах в России, а в октябре того же года **Кьеца** наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР.

**Янус Путконен** является директором Международного пресс-центра DONi, который был создан в ДНР в июле 2015 года и стал официальным медиа-ресурсом ДНР в сентябре 2016 года. В том же месяце **Путконен** получил «паспорт» ДНР. Он отвечал за предоставление «службам безопасности» ДНР досье на журналистов, которые хотели въехать на территорию ДНР.

**Джон Боснич** регулярно дает комментарии российским государственным СМИ, таким как РТ и Sputnik.



Сербский спортивный репортер **Миодраг Заркович** наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР в октябре 2016 года.

Польский активист **Томаш Малодобри** незаконно посетил Луганск в мае 2018 года и предоставлял про-сепаратистские комментарии для российских СМИ.

Хотя он представляет себя как сербский наблюдатель, **Любомир Радинович** живет в российском городе Воронеже с 2000 года. Он является главой регионального отделения Российской правой партии Родина и председателем Общества русско-сербско-черногорской дружбы. В апреле 2018 года он незаконно посетил Луганскую область в составе сербской делегации.

**Ярмо Экман** утверждает, что является главой Общества дружбы Финляндия-Новороссия. Он неоднократно незаконно ездил в ДНР и наблюдал на незаконных «первичных региональных выборах» в ДНР в октябре 2016 года.

Греческий карикатурист **Статис Ставропулос** участвовал в прокремлевском пропагандистском мероприятии под названием «Искусство и политика», которое состоялось в Афинах в марте 2017 года. В этом же мероприятии принимал участие Захар Прилепин, который в то время возглавлял один из волонтерских батальонов в ДНР, и российский наблюдатель Сергей Шаргунов.

**Бьёрн Нистад** является давним прокремлевским активистом и постоянным комментатором российского сайта Sputnik, контролируемого государством.

Финский бизнесмен **Джон Кристер Хеллеви** работает в России с 1990-х годов. Он является постоянным комментатором для контролируемого российским государством RT и Sputnik.

Сербский активист **Нинослав Милошевич** – это бывший волонтер, который был приговорен к шести месяцам домашнего заключения за участие в российско-украинской войне на стороне ДНР.

### **Иностранное наблюдение на выборах как инструмент пропаганды**

Поскольку «выборы» в ДНР и ЛНР не были признаны законными международным сообществом, «международные наблюдатели» были приглашены в «республики», чтобы обеспечить ощущение легитимности и нормальности «выборов» в глазах внутренней и российской аудитория. Главным посланием была «логическая ошибка», которую можно описать так: «Законные и легитимные выборы мониторятся иностранными наблюдателями – выборы в ДНР и ЛНР мониторились иностранными наблюдателями, поэтому выборы являются законными и легитимными». Для достижения этой цели средства массовой информации ДНР и ЛНР распространяли конкретные тезисы посредством комментариев, данных «международными наблюдателями», и дезинформировали отечественную и

российскую аудиторию о реальном международном восприятии «всеобщих выборов» в «республиках». Частота упоминания «международных наблюдателей» в средствах массовой информации ДНР и ЛНР была очень высокой. Из 60 новостей, опубликованных на сайте ДНР «Донецкая народная республика» (dnr-online.ru) в день голосования, то есть 11 ноября 2018 года, 22 новости (или почти 37%) были посвящены «международным наблюдателям». И из 88 новостей, опубликованных «Луганским информационным центром» ЛНР (lug-info.com), 34 новостных сюжета (или почти 39%) упоминали о «международных наблюдателях».

Анализ отчетов, опубликованных до и во время «выборов», показал, что средства массовой информации ДНР и ЛНР продвигали следующие пять основных тезисов:

1. «Всеобщие выборы» не имели ничего общего с минскими соглашениями и не противоречили им. Средства массовой информации ДНР и ЛНР наиболее активно пропагандировали этот тезис в преддверии выборов, и для его продвижения в средствах массовой информации использовались те люди, которые проживали в «республиках». Поэтому до проведения «выборов» СМИ просили дать комментарии по поводу минских соглашений следующих «наблюдателей»: в случае с ЛНР это были Аль-Хашеб Рашид Абдулкодос, Янус Путконен, Джордж Элиасон и Рональд ван Амеронген; в случае ДНР это были Паскаль Хиллебранд, Исаак Маркес и Окай Депрем.
2. «Всеобщие выборы» характеризовались очень высокой явкой и активным участием граждан ДНР и ЛНР. Эта идея наиболее активно продвигалась в день голосования, и особенно в ЛНР. Почти 65% новостей, опубликованных в ЛНР о «международных наблюдателях» 11 ноября, подчеркивали высокую явку и активное участие избирателей, в то время как то же самое было справедливо только для 10% новостей, опубликованных ДНР.
3. «Общие выборы» проходили спокойно и упорядоченно. Этот тезис был особенно широко распространен в СМИ ЛНР.
4. Жизнь в ДНР и ЛНР безопасна и спокойна.
5. Международному сообществу следует признать «всеобщие выборы», и, таким образом, и суверенитет ДНР и ЛНР.

## **Заключение**

Поскольку проведение «всеобщих выборов» в ДНР и ЛНР противоречило минским соглашениям, международное сообщество считало эти «выборы» незаконными и не послало наблюдателей для их мониторинга. Стремясь добиться легитимности, «власти» ДНР и ЛНР заявили, что пригласили соответственно 48 и 45 «международных наблюдателей».

Из 38 названных «наблюдателей» в ДНР 24 были иностранными политиками и государственными должностными лицами; из 43 идентифицированных «наблюдателей» в



ЛНР, 20 были иностранными политиками и государственными чиновниками. Другие «наблюдатели» были преимущественно бизнесменами, студентами, журналистами, правыми и крайне левыми активистами и теоретиками заговора.

Подавляющее большинство «международных наблюдателей» не из России, присутствовавших на «всеобщих выборах» в двух «республиках», уже принимали участие в различной прокремлевской деятельности, такой как: (1) предыдущее участие в политически необъективных и / или незаконных миссиях по наблюдению за выборами в России и в других странах (2) легитимизация и обоснование действий России, направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; (3) критика санкций, наложенных на Россию за ее агрессию в отношении Украины; (4) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik); (5) членство в прокремлевских движениях, группах и организациях.

«Международные наблюдатели» были хорошо представлены в медиапространстве ДНР и ЛНР: более трети всех новостей, опубликованных в день голосования в ДНР и ЛНР, упоминают «международных наблюдателей». Они были приглашены в ДНР и ЛНР, чтобы обеспечить ощущение общей легитимности и нормальности «выборов» в глазах отечественной и российской аудитории. В целях достижения этой цели средства массовой информации ДНР, ЛНР и России дезинформировали свою аудиторию о реальном международном восприятии «всеобщих выборов», а также продвигали следующие пять основных тезисов: (1) «выборы» не противоречат минским соглашениям и, следовательно, являются законными; (2) «выборы» характеризовались высокой явкой и активным участием избирателей; (3) «выборы» проходили спокойным и упорядоченным образом; (4) жизнь в ДНР и ЛНР мирная и безопасная; и (5) международное сообщество должно признать «выборы», а также независимость и суверенитет ДНР и ЛНР.