

## Политически предвзятое международное наблюдение на региональных выборах в Российской Федерации в 2018 году

Доклад Антона Шеховцова

### Резюме

- Российская организация «Национальный общественный мониторинг» (НОМ), которую координирует Роман Коломойцев, пригласила 10 международных экспертов на региональные выборы в субъектах Российской Федерации во время так называемого единого дня голосования. Они не были официально аккредитованы Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (ЦИК) в качестве наблюдателей за выборами, хотя российские СМИ и отдельные члены ЦИК часто называли их наблюдателями.
- Ни ЦИК, ни НОМ не опубликовали полный список приглашенных международных экспертов; однако, используя открытые источники (метод OSINT), мы смогли идентифицировать 9 из 10 международных экспертов из Бельгии, Франции, Германии, Италии и Испании. Среди них политические активисты и политики (в том числе один член Европейского парламента), юристы, бизнесмены, академик и бывший дипломат.
- Большинство приглашенных международных экспертов имеют историю участия в различных прокремлевских акциях, например (1) участие в политически предвзятых миссиях по наблюдению за выборами в России и Украине, (2) попытки узаконить незаконные избирательные процессы в Приднестровье и в Крыму, (3) незаконное посещение аннексированного Россией Крыма и оправдание его аннексии, (4) регулярное предоставление прокремлевских комментариев российским государственным СМИ.
- Анализ отчетов российских СМИ о выборах в единый день голосования и анализ личностей международных экспертов показывает, что эксперты были приглашены в Россию по двум основным причинам: (1) повысить легитимность выборов для российской внутренней аудитории в качестве главного адресата, и (2) продвигать якобы позитивный образ России на международной арене.

### Вступление

В единый день голосования 9 сентября 2018 года Россия избрала 26 региональных руководителей, 7 членов Государственной Думы, членов 16 региональных советов, 4 региональных городских мэра и несколько тысяч муниципальных руководителей и членов местных советов<sup>1</sup>. Одними из наиболее важных из этих выборов считаются выборы мэра Москвы.

17 августа 2018 года председатель Центральной избирательной комиссии (ЦИК) России Элла Памфилова заявила, что ЦИК не планирует приглашать международных наблюдателей для мониторинга региональных выборов, добавив, что международные наблюдатели могут по-прежнему наблюдать за довыборами членов Государственной Думы, а российские

---

<sup>1</sup> Александра Белуза, «Галочки прилетели», Российская Газета, 1 сентября (2018), <https://rg.ru/2018/08/29/vybory-raznogo-urovnia-projdu-9-sentiabria-v-80-regionah-rossii.html>



наблюдатели могут приглашать международных экспертов для участия в региональных выборах<sup>2</sup>. Такие международные эксперты, чьи бэйджи должны содержать слово «гость», страну происхождения и их имена, не будут официально аккредитованы ЦИК в качестве международных наблюдателей.

На довыборах в Государственную Думу международных наблюдателей не было, но Российская организация «Национальный общественный мониторинг» (НОМ), которую координирует Роман Коломойцев, пригласила 10 международных экспертов для посещения выборов в нескольких российских регионах.

НОМ была основана в августе 2017 года как «сеть независимых наблюдателей, объединившая ведущие общественные организации», в том числе «За чистые выборы», «Группа 32», «Россия выбирает», «Народный наблюдатель», «Открытый альянс наблюдателей» и десятки региональных организаций<sup>3</sup>. Для международного наблюдения за региональными выборами в единый день голосования 10 сентября 2017 года НОМ пригласили 27 международных экспертов<sup>4</sup>, то есть на 17 человек больше, чем в 2018 году.

Летом 2018 года координатор НОМ Роман Коломойцев письменно обратился к нескольким людям, чтобы пригласить их для участия в региональных выборах в сентябре 2018 года. В своем приглашении Коломойцев заявил, что НОМ «заинтересована в содействии проведения свободных, равных и прозрачных выборов с возможностями для международных экспертов для посещения выборов для предоставления беспристрастной оценки выборов России». Поскольку НОМ «хотела бы продолжить внедрять такие важные ценности как прозрачность, открытость и гласность», Коломойцев спрашивал, могут ли его адресаты «посетить Россию в сентябре». Неясно, сколько приглашений разослал Коломойцев в общей сложности, но вероятно, что он хотел пригласить более 10 «международных экспертов» для посещения региональных выборов.

### **Международные эксперты на региональных выборах в 2018 году в России и их предыдущая прокремлевская деятельность**

Ни ЦИК, ни НОМ не опубликовали полный список международных экспертов, присутствовавших на избирательных участках в единый день голосования, но анализ российских СМИ позволил нам определить 9 из этих 10 международных экспертов, см. Таблицу 1.

**Таблица 1. Идентифицированные международные эксперты, приглашенные «Национальным общественным мониторингом» для наблюдения за российскими выборами в единый день голосования.**

№	Страна	Имя	Организация	Посещенный регион / город России
---	--------	-----	-------------	----------------------------------

<sup>2</sup> «Международные наблюдатели пока не хотят мониторить довыборы в Госдуму», Россия сегодня, 17 августа (2018), <https://ria.ru/politics/20180817/1526724361.html>

<sup>3</sup> «О проекте», Национальный общественный мониторинг, <https://nom24.ru/about/>

<sup>4</sup> «За выборами в России будут наблюдать 27 международных экспертов», Россия сегодня, 8 сентября (2017), <https://ria.ru/politics/20170908/1502089440.html>

1	Бельгия	Филипп Чансей Уилмотт (Philippe Chansay Wilmotte)	Коллектив Святого Архангела Михаила (Saint Michael Archangel Collective)	Неизвестно
2	Франция	Юджин Берг (Eugène Berg)	Неизвестно	Новосибирск и Кемеровская область
3	Франция	Патрик Бруно (Patrick Brunot)	Неизвестно	Владимирская область
4	Франция	Эмерик Шопрад (Ayméric Chauprade)	Депутат Европейского парламента, Les Français Libres	Омская область
5	Франция	Вероник Роуэз (Véronique Rouez)	Неизвестно	Владимирская область
6	Франция	Жан-Мишель Верночет (Jean-Michel Vernochet)	Неизвестно	Ульяновская область
7	Германия	Питер Шульце (Peter W. Schulze)	Университет Геттингена (University of Göttingen)	Москва, Московская область
8	Италия	Альберто Бьянко (Alberto Bianco)	Заместитель мэра Барбареско (Deputy Mayor of Barbaresco)	Москва, Московская область
9	Испания	Педро Моуриньо (Pedro Mourinho)	IberAtlantic Global Corporation	Москва, Московская область

7 сентября 2018 года несколько международных экспертов встретились с представителями НОМ, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета при президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (также известный в российских СМИ как СПЧ)<sup>5</sup>. В начале встречи Игорь Борисов, который является сопредседателем группы мониторинга выборов СПЧ а также возглавляет Российский общественный институт избирательного права, приветствовал присутствовавших международных экспертов как «друзей, которых мы давно знаем»<sup>6</sup>. Действительно, подавляющее большинство международных экспертов, приглашенных для мониторинга на выборы в сентябре 2018 года раньше принимали участия в разнообразной прокремлевской деятельности, включая, помимо прочего, (1) участие в политически предвзятых и / или незаконных наблюдательных миссиях в России и в других странах; (2) легитимизация и оправдание действий Российской Федерации направленных на подрыв суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины; и (3) сотрудничество с российскими государственными инструментами дезинформации и пропаганды (RT, Sputnik и т.д.).

Бельгийский адвокат **Филипп Чансей Уилмотт**, член крайне правого «Коллектива Святого Архангела Михаила», наблюдал за парламентскими выборами 2007 года в России в рамках

<sup>5</sup> «Сопредседатель МРГ СПЧ Игорь Борисов встретился с иностранными электоральными экспертами», СПЧ, 9 сентября (2018), <http://www.president-sovet.ru/presscenter/news/read/4898/>

<sup>6</sup> Лев Московкин, «Парадокс: есть международное наблюдение, а целей и задач не ставит ни одна организация», Livejournal, 7 сентября (2018), <https://leo-osk.livejournal.com/5366980.html>



политически предвзятой мониторинговой миссии, которую возглавлял прокремлевский активист из Польши Матеуш Пискорски (Mateusz Piskorski). В 2016 году Пискорски был арестован польской полицией по подозрению в участии в деятельности российской гражданской разведки, направленной против Республики Польша<sup>7</sup>. В 2007 году **Уилмотт** также участвовал в миссии в Приднестровье, оккупированном российскими «миротворческими» силами; эта миссия была организована CIS-ЕМО (Commonwealth of Independent States — Election Monitoring Organization), российской организацией, известной своим многолетним участием в координации политически предвзятых и / или незаконных миссий по наблюдению за выборами<sup>8</sup>. В марте 2018 года **Уилмотт** участвовал в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием, для наблюдения за президентскими выборами в России<sup>9</sup>.

Французский адвокат **Патрик Бруно** (Patrick Brunot), который представлял иракского диктатора Саддама Хусейна в деле о клевете против французской газеты и который был связан с российскими ультра националистами еще с 1990-х годов, принимал участие в миссии CIS-ЕМО в 2007 году в Приднестровье, а в сентябре 2017 года незаконно посетил аннексированный Россией Крым для выступления с лекцией в университете. В марте 2018 года **Бруно** участвовал в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием для наблюдения за президентскими выборами в России.

**Эмерик Шопрад** (Aumeric Chauprade), бывший член французского крайне правого Национального фронта и нынешний вице-президент группы евроскептиков «Европа за свободу и прямую демократию» в Европейском парламенте, принимал участие в различной прокремлевской деятельности как минимум с 2013 года. В марте 2014 года **Шопрад** был наблюдателем на незаконном «референдуме» в Крыму и был постоянным комментатором для российских государственных СМИ таких как RT, «Голос России» (Voice of Russia, закрыто в конце 2013 года) и Sputnik.

**Вероник Роуэз** (Véronique Rouez) принимала участие в миссии наблюдателей CIS-ЕМО на парламентских выборах в Украине в 2012 году. В марте 2018 года, **Роуэз** участвовала в политической предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием для наблюдения за президентскими выборами в России.

Теоретик заговора **Жан-Мишель Верночет** (Jean-Michel Vernochet) является постоянным комментатором контролируемого российским государством сайта Sputnik и поддерживает сотрудничество России с режимом Башара Асада в Сирии. В марте 2018 **Верночет** участвовал в политической предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием, для наблюдения за президентскими выборами в 2018 году в России.

Профессор **Питер Шульце** (Peter W. Schulze) из Гёттингенского университета принимал участие в политической предвзятой миссии Пискорски по наблюдению за выборами на парламентских

---

<sup>7</sup> Подробнее о Пискорски в: Антон Шеховцов, «Россия и западные крайне правые: танго нуар» (Abingdon, Routledge, 2018), стр. 113-117

<sup>8</sup> Подробнее о CIS-ЕМО: Шеховцов, «Россия и западные крайне правые: танго нуар», стр. 103-110.

<sup>9</sup> См. Антон Шеховцов «Политически предвзятое внешнее избирательное наблюдение на президентских выборах в 2018 году в России» (Берлин: EPDE, 2018), <https://www.epde.org/en/documents/details/politically-biased-foreign-electoral-observation-at-the-russian2018-presidential-election-1423.htm>



выборах в России 2011 года. **Шульце** также является регулярным комментатором для RT и Sputnik.

Бывший испанский политик из Народной партии **Педро Муриньо** (Pedro Mourinho) принимал участие в политической предвзятой миссии Пискорски по наблюдению за выборами на парламентских выборах в России 2011 года и президентских выборах 2012 года, наблюдал за незаконным крымским «референдумом» в марте 2014 года и принимал участие в политически предвзятой миссии по наблюдению за выборами, организованной Федеральным Собранием, для мониторинга выборов президента 2018 года. **Муриньо** также является постоянным комментатором для RT.

### **Больше чем наблюдения за выборами**

Как это обычно бывает с политически предвзятыми миссиями по наблюдению за выборами, организованными российскими прокремлевскими организациями и / или государственными учреждениями, визит международных экспертов в Россию в сентябре 2018 года был использован российскими властями в политических целях, в частности, для продвижения якобы позитивного имиджа России на международной арене с привлечением международных экспертов как агентов влияния Кремля в Европе.

Сообщая о предстоящем прибытии международных экспертов в Россию, член ЦИК Василий Лихачев, который координирует международное сотрудничество в ЦИК, назвал их «людьми с большим экспертным опытом, которые придерживаются принципов беспристрастности [и] которые уже выразили свое желание контролировать процессы голосования в регионах в единый день голосования»<sup>10</sup>. Позже Лихачев расскажет и о политическом значении их приезда в Россию. «Эти международные эксперты — всего их 10 человек — представляют ведущие страны Европейского союза — это Франция, Германия, Испания, Бельгия, Италия». Важно отметить, что он также добавил, что, поскольку они приехали из *ведущих* стран ЕС, нельзя говорить о «якобы изоляции России», скорее всего имея в виду критику ЕС в отношении агрессии России против Украины и санкций, наложенных на Россию за эту агрессию<sup>11</sup>.

Игорь Борисов из СПЧ во время встречи с представителями ЦИК и других российских государственных организаций накануне выборов также отметил политическую значимость визита международных экспертов в Россию. Обращаясь к международным экспертам, Борисов поблагодарил их «за возможность продолжать конструктивный диалог между народами Европы» и добавил: «Несмотря на то, что сегодня отдельные политики пытаются опустить «железный занавес» вокруг России, наши народы всегда готовы протянуть руку помощи друг другу и способствовать развитию диалога, взаимопомощи и народной дипломатии в интересах демократии и верховенства права»<sup>12</sup>. На том же заседании Лихачев из ЦИК поблагодарил международных экспертов за их «внимание к избирательному процессу в стране и содействие

---

<sup>10</sup> Марьям Гулалиева, «Международные эксперты прибывают в Россию для мониторинга выборов, сообщили в ЦИК», Парламентская газета, 4 сентября (2018), <https://www.pnp.ru/politics/mezhdunarodnye-eksperty-pribyvayut-v-rossiyu-dlya-monitoringa-vyborov-soobshhili-v-cik.html>

<sup>11</sup> «За выборами в российских регионах будут наблюдать десять экспертов из ЕС», Россия сегодня, 8 сентября (2018), <https://ria.ru/politics/20180908/1528099236.html>

<sup>12</sup> «Международные электоральные эксперты начали мониторинг готовности ко дню голосования 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 8 сентября (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnye-eksperty-nachali-monitoring-gotovnosti-ko-dnyu-golosovaniya-9-sentyabrya/>

в формировании объективного представления о выборах в России на международном уровне»<sup>13</sup>.

Анализ комментариев международных экспертов из различных встреч с государственными должностными лицами и их комментариев российским СМИ показывает, что эксперты, особенно те, кто уже участвовал в различной прокремлевской деятельности в прошлом, понимают, что причина их визита в Россию выходит за рамки деятельности по наблюдению за выборами и имеет политическое значение.

Во время разговора с российским информационным агентством ТАСС 22 августа 2018 года Педро Моуриньо сказал, что он едет в Россию в сентябре для того, чтоб «отслеживать настроения избирателей», добавив, «считаю, что избиратели в центре города [Москва], на его окраинах и за его пределами очень сильно отличаются»<sup>14</sup>, как будто эти предполагаемые эмоциональные или психологические различия имеют какое-либо отношение к оценке справедливости, достоверности или прозрачности выборов. Похоже, что в своем комментарии он хотел создать впечатление, что он уже доволен предстоящими выборами, поскольку он отметил, что и раньше наблюдал за несколькими российскими выборами, и утверждал, что может «с абсолютной уверенностью утверждать, что все прошлые выборы были проведены в соответствии с международными стандартами»<sup>15</sup>.

В ходе встречи международных экспертов с представителями ЦИК, Совета Федерации и СПЧ, которая состоялась накануне выборов, Вероник Роуз сказала, что она уже может говорить о том, что Россия сделала «большой шаг ... по увеличению транспарентности выборов», в то время как Юджин Берг (Eugène Berg) подчеркнул «открытость российской избирательной системы перед иностранными экспертами»<sup>16</sup>.

Некоторые комментарии международных экспертов были направлены на то, чтобы убедить российскую аудиторию, что выборы в России более демократичны и / или продвинуты, чем в их родных странах. Эмерик Шопрад высоко оценил российский Комплекс обработки избирательных бюллетеней (известный как КОИБ или электронная урна), добавив, что в России, по сравнению с Францией, «больше гарантий для избирателя, что он выразил своё мнение, и никто другой не воспользовался его голосом»<sup>17</sup>. Педро Моуриньо также высоко

---

<sup>13</sup> там же

<sup>14</sup> «Международный эксперт Ассоциации НОМ планирует посетить избирательные участки 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 22 августа (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnyy-ekspert-assotsiatsii-nom-planiruet-posetit-izbiratelnye-uchastki-9-sentyabrya/>

<sup>15</sup> «Международный эксперт Ассоциации НОМ планирует посетить избирательные участки 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 22 августа (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnyy-ekspert-assotsiatsii-nom-planiruet-posetit-izbiratelnye-uchastki-9-sentyabrya/>

<sup>16</sup> «Международные электоральные эксперты начали мониторинг готовности ко дню голосования 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 8 сентября (2018), <https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnye-eksperty-nachali-monitoring-gotovnosti-ko-dnyu-golosovaniya-9-sentyabrya/>

<sup>17</sup> «Депутат Европарламента Эмерик Шопрад: На выборах в Омской области соблюдены все демократические процедуры», Омская Губерния, 9 сентября (2018), <http://gubernator33.ru/ru/government/News/2018/09/09/1536473747234.html>



оценил КОИБ, а также камеры видеонаблюдения, заявив, что российская технологическая инфраструктура, связанная с выборами лучше, чем в Испании<sup>18</sup>.

Тем не менее, еще более часто звучало заявление было о важности международного наблюдения для улучшения международного имиджа России. Поделившись своими впечатлениями о процессе голосования с российскими СМИ в день выборов, Вероник Роуэз выразила надежду, что еще больше международных экспертов будут приглашены на следующие российские выборы, чтобы у еще большего количества людей была возможность «лично убедиться в прозрачности избирательной системы в России»<sup>19</sup>. В то же время Патрик Бруно предположил, что люди во Франции «очень мало знают о внутренней политике, культуре и истории России», и, следовательно, одной из целей французских международных экспертов было «рассказать своим согражданам реальную картину происходящего в стране»<sup>20</sup>. Кроме того, 10 сентября на встрече с секретарем ЦИК Майей Гришиной и представителями ЦИК Николаем Левичевым и Василием Лихачевым Питер Шульце утверждал, что «совместная работа российских независимых наблюдателей и международных электоральных экспертов покажет на мировой арене объективную оценку электоральных процедур в России и поможет изменить предвзятое отношение к процессу в зарубежном информационном поле»<sup>21</sup>.

## Выводы

Известные организации по наблюдению за выборами не отправили наблюдателей для наблюдения за российскими региональными выборами в единый день голосования 9 сентября 2018 года. Однако российская организация «Национальный общественный мониторинг» (НОМ), по-видимому, по согласованию с Центральной избирательной комиссией (ЦИК) пригласила 10 иностранных граждан для наблюдения за выборами в качестве международных экспертов.

Большинство приглашенных международных экспертов имеют опыт участия в различных прокремлевских акциях.

К ним относятся, но не ограничиваются:

- участие в политически предвзятых миссиях по наблюдению за выборами на российских парламентских выборах (2007, 2011), президентских выборах в России (2012, 2018), украинских выборах в парламент (2012)
- наблюдение и, таким образом, попытка узаконить незаконные избирательные процессы в Приднестровье (2007) и в Крыму (2014)

---

<sup>18</sup> Дамир Матюхин, Елена Кононова, Жанна Самардакова, «Лучше, чем в Испании». Международные наблюдатели отметили высокий уровень организации выборов в России», 360 TV, 9 сентября (2018), <https://360tv.ru/news/vybory/Na-vysote-Mezhdunarodnye-nabljudateli-otmetili-organizatsiju-vyborov-v-rossii/>

<sup>19</sup> Телерадиокомпания "Губерния-33", «2018 09 10 Международные наблюдатели на владимирских выборах», YouTube, 10 сентября (2018), <https://www.youtube.com/watch?v=OVcfnf3Fz2E>

<sup>20</sup> «Международные эксперты изучили систему организации и проведения региональных выборов на примере Владимира и Суздаля», ГТРК «Владимир», 10 сентября (2018), <http://vladtv.ru/society/95529/>

<sup>21</sup> «Международные электоральные эксперты передали в ЦИК России заключение по итогам наблюдения на выборах 9 сентября», Национальный общественный мониторинг, 10 сентября (2018), [https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnye-elektoralnye-eksperty-peredali-v-tsik-rossii-zaklyuchenie-po-itogam-nablyudeniya-na-v/?sphrase\\_id=3571](https://nom24.ru/info/opinion/mezhdunarodnye-elektoralnye-eksperty-peredali-v-tsik-rossii-zaklyuchenie-po-itogam-nablyudeniya-na-v/?sphrase_id=3571)



- незаконное посещение аннексированного Россией Крыма
- регулярное предоставляя прокремлевских комментариев российским государственным СМИ (RT, Voice of Russia, Sputnik)

Несмотря на то, что международные эксперты не были аккредитованы ЦИК России в качестве официальных наблюдателей, российские СМИ а также отдельные члены ЦИК часто называли их *наблюдателями* и заявляли, что эксперты *наблюдали* за выборами. Эта тактика была направлена на (1) повышение легитимности выборов с российской аудиторией в качестве главного адресата и (2) содействие продвижения якобы позитивного имиджа России на международной арене с использованием приглашенных международных экспертов в качестве потенциальных агентов влияния Кремля в Европе.

[www.epde.org](http://www.epde.org)